

宣城市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

二〇一一年三月二十一日

宣城市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要

《宣城市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共宣城市委关于制定宣城市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》编制，主要体现以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，围绕跨越崛起、富民强市的总体目标，实现“后来居上”的发展思路。《纲要》提出“十二五”时期全市经济社会发展的指导思想、发展方式、发展目标、发展战略、主要任务和重大举措，明确政府工作重点，引导市场主体行为。《纲要》突出前瞻性、全局性、针对性和可操作性，是全市各级政府依法履行职责的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。政府将通过制定实施专项规划、区域规划和年度计划，综合运用经济、法律和行政手段，动员组织全社会力量，保证实现“十二五”规划各项目标和任务。

第一章 宣城市“十一五”经济社会发展的显著成就

“十一五”时期，全市人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以推进跨越式发展、在全省奋力崛起中争先进位为主题，坚持融入苏浙沪经济圈、“一主两翼”、以民营经济为主三条经济工作指导方针，抢抓中部崛起和扩大内需的重大政策机遇，有效应对国际金融危机，成功战胜各类自然灾害，主要经济指标与“十

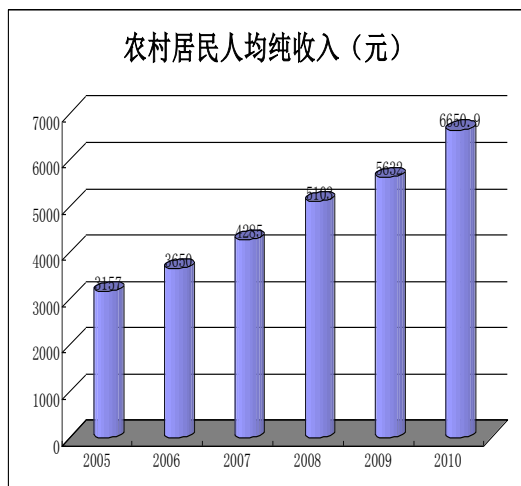
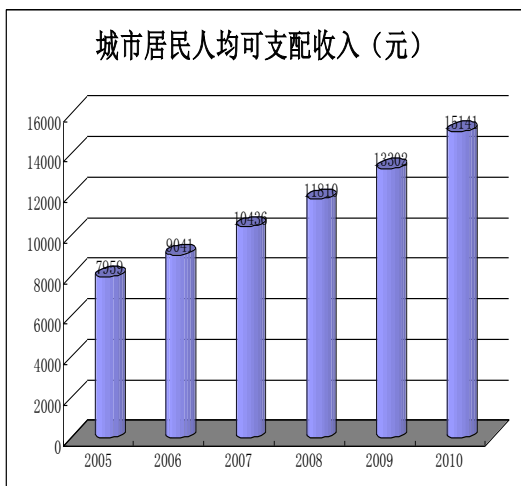
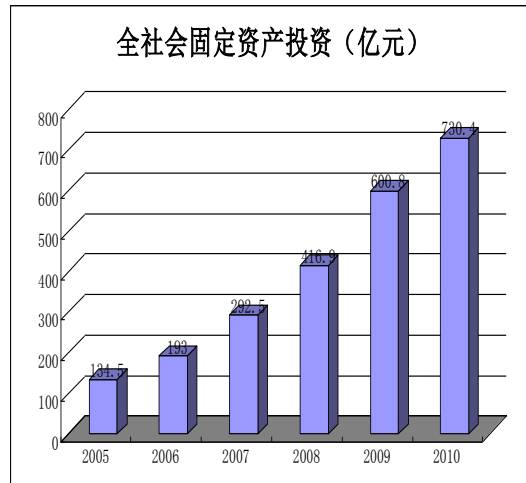
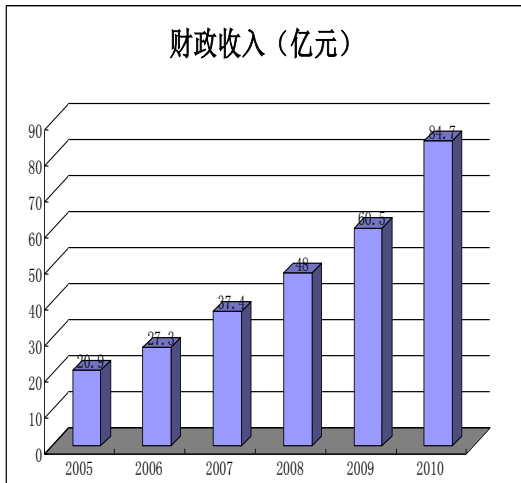
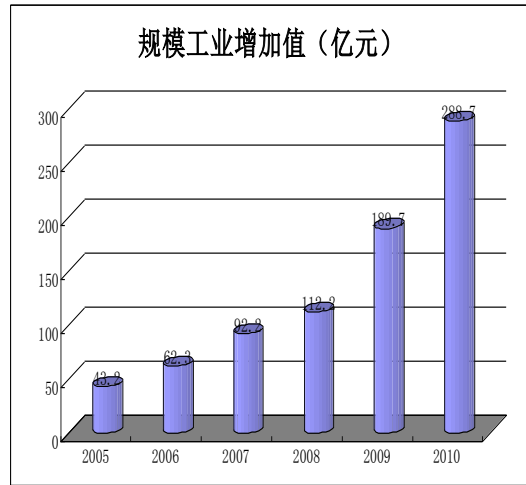
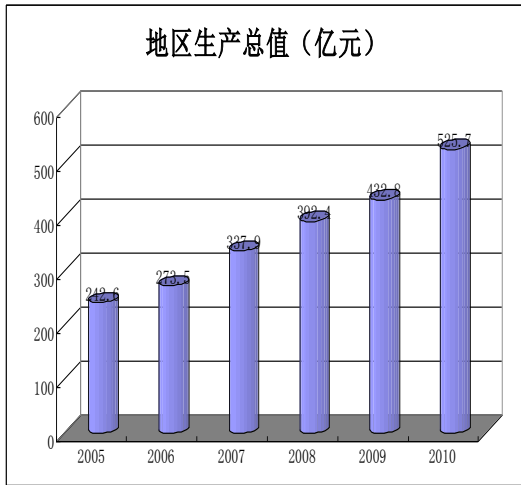
“十五”末相比均实现翻番，经济社会发展取得显著成就，城乡面貌发生巨大变化。2010年全市实现地区生产总值525.7亿元，是“十五”末的2倍多；固定资产投资730.4亿元，是“十五”末的5.4倍，五年累计固定资产投资2230.4亿元，是“十五”期间的5.6倍；财政收入84.7亿元，是“十五”末的4倍，其中地方财政收入49.8亿元，是“十五”末的4.4倍；规模工业增加值288.7亿元，是“十五”末的6.7倍；城市居民人均可支配收入达15141元，比“十五”末增加7182元；农村居民人均纯收入达6650.9元，比“十五”末增加3493.9元。

“十一五”时期的五年，是全市抢抓机遇、加速崛起的五年，是科学发展、和谐发展的五年，是内聚信心、外树形象的五年。经过“十一五”时期的快速发展，全市经济社会发展跃上了新的历史平台，迈上了新的发展起点，为“十二五”跨越崛起，富民强市，建设皖苏浙交汇区域宜业宜游宜居的中心城市奠定了坚实基础。

表 1：“十一五”规划主要目标完成情况

指 标	“十一五”目标	2010 年	“十一五”年均增长 (%)
地区生产总值增幅 (%)	12	15	12.6
人均地区生产总值 (万元)	1.6	2	12.6
财政收入 (亿元)	55	84.7	32.3
规模工业增加值 (亿元)	170	288.7	26
五年累计固定资产投资 (亿元)	1200	2230.4	39.1
社会消费品零售总额 (亿元)	128	194.7	17.8
城镇化率 (%)	42	45	年均提高 2 个百分点
城市居民人均可支配收入 (元)	13000	15141	13.7
农村居民人均纯收入 (元)	4600	6650.9	16.1
五年实际利用外资 (亿美元)	4	6.8	26.5
五年实际利用省外资金 (亿元)	300	1544	58.5
进出口总额 (亿美元)	4	6.9	28.1
城镇登记失业率 (%)	4 以内	3.63	—
人口自然增长率 (‰)	5 以内	3 以内	—
新型农村合作医疗覆盖率 (%)	80	97	—
高中阶段毛入学率 (%)	85	89.3	—
万元生产总值能耗下降 (%)	20	20	—
二氧化硫排放量 (万吨)	1.28 以内	1.28 以内	—
化学需氧量排放量 (万吨)	1.98 以内	1.98 以内	—

“十一五”经济发展成就



第二章 宣城市“十二五”经济社会发展的总体形势

“十二五”期间我市将处于工业化中期阶段，处于经济发展奋发有为的上升期、基础设施全面改善提升的攻坚期、承接发达地区产业转移的黄金期、区域中心城市建设的关键期，经济社会发展将呈现出以下主要特征：一是工业化与城镇化相互促进并加速发展；二是承接产业转移成为推动经济发展的重要动力；三是自主创新驱动力进一步增强；四是绿色发展紧迫性更强；五是和谐发展要求更高。

“十二五”时期，我市既面临着新的历史机遇，也面临着严峻的挑战，既拥有加快发展的有利条件，也存在诸多困难和问题。

宣城“十二五”期间面临的有利条件：一是后金融危机时期，世界经济调整的广度和深度，有利于改善我市发展的外部环境。二是国家把扩大内需作为长期战略，有利于我市拓展发展空间。三是国家建设皖江城市带承接产业转移示范区。我市作为皖江城市带承接产业转移示范区中的重要一翼，将在中西部地区承接产业转移的区域竞争中占据有利位置。四是皖南国际旅游文化示范区正在谋划进入国家战略层面，有利于推动我市转型发展。五是工业化、城镇化加速推进，消费结构加快升级，持续投入效应不断释放，将不断增强我市加快发展的内在动力。六是加快发展的基础更加牢固。主要体现在，优越的区位条件和自然禀赋，能源供给充足，具备一定的产业基础。特别是综合交通运输体系明显改

善以及中心城市框架基本成型，城市功能逐步完善，城市中心地位进一步突出，区域性产业中心和服务中心的地位已初步显现。

存在的困难和问题：经济总量不大，综合实力不强；经济结构不优，产业层次较低，现代服务业相对落后；中心城市首位度不高，市本级经济尤其是市开发区仍需加快发展；环境保护压力加大，土地资源制约更加突出；社会事业发展相对不足，改善民生的任务仍然繁重；城市和基础设施建设需进一步加强，发展环境需进一步优化。

综观全局，“十二五”时期是宣城大有可为的重要战略机遇期。全市上下必须进一步增强加快发展的紧迫感和责任感，围绕跨越崛起、富民强市的总体目标，准确把握发展趋势，充分利用各种有利条件，着力解决突出问题，努力实现经济社会又好又快发展。

第三章 宣城市“十二五”经济社会发展的战略构想

第一节 指导思想和战略定位

指导思想：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以跨越崛起、富民强市为目标，以皖江城市带承接产业转移示范区建设为平台，坚持跨越发展、统筹发展、转型发展、和谐发展，大力实施工业强市、城乡统筹、创新驱动、区域联动、全面开放和绿色发展六大战略，充分发挥比较优势和后发优势，大力推动经济结构战

略性调整，努力在培育新兴产业、发展服务业、壮大市本级、建设重要基础设施、创新体制机制等五个方面取得重大突破，着力打造创新宣城、文化宣城、秀美宣城、和谐宣城，为全面建设小康社会奠定坚实的基础。

战略定位：通过“十二五”期间的建设和发展，基本建成皖苏浙交汇区域宜业宜游宜居的中心城市、新兴制造业基地、优质农产品供应基地、旅游休闲基地。

第二节 基本原则和发展战略

基本原则：一是坚持跨越发展。坚持扩大经济总量不动摇，谋划一批事关宣城长远发展的大项目、好项目，确保主要经济指标翻一番，在全省实现争先进位。二是坚持统筹发展。做到“五个并重”，即：工业化与城镇化、提升传统产业与发展新兴产业、扩大总量与提高质量、强市与富民、跨越发展与和谐发展并重。三是坚持转型发展。在加快发展中优化经济结构，加快转变发展方式，做到在发展中转变，在转变中发展。四是坚持和谐发展。围绕承接产业转移示范区建设，主动开发开放，促进优势互补、资源共享，实现共同发展。按照让人民群众共享发展成果的要求，着力改善民生，使人民群众更多地享受经济社会发展的成果。

发展战略：一是**工业强市战略**。坚持“专业化、集群化”发展道路，将宣城打造成以特色产业为支撑的新兴中心城市。二是**城乡统筹战略**。在突出中心城市建设、提高中心城市的首位度、增强中心城市辐射带动能力的同时，树立城乡

一体化的发展理念，把城镇化作为统筹城乡发展的重要支撑，努力实现城乡公共服务均等化和经济社会协调发展。**三是创新驱动战略。**通过强化创新主体、构筑创新载体、集聚创新要素、完善创新体制机制，实现科技创新与制度创新、管理创新的有机统一，推动产业发展由资源要素依赖型向创新驱动型转变。**四是区域联动战略。**加强市域内部的城市、产业、要素协调与统筹，加快市区一体化建设，增强市本级综合实力；加强和全面推行区域营销，突出中心城市的定位和主导产业，不断提升区域的知名度和美誉度；加强与南京都市群、皖江城市带、宁湖杭发展带、沿湖（太湖）生态服务带的大联动，吸纳新的要素资源，提升区域综合竞争力。**五是全面开放战略。**统筹利用国际国内两个市场、两种资源，重点推进承接产业转移示范区建设，大规模、高起点承接国内外产业转移，以大承接推动大开放，以大开放促进大发展。**六是绿色发展战略。**以创建国家生态城市为目标，积极转变经济发展方式，大力推进资源节约型、环境友好型社会建设。按照“站在高起点、抢占制高点、达到高水平”的原则，重点培育新材料、节能环保、现代装备制造等产业，实现战略性新兴产业“点的突破”。

第三节 发展目标

“十二五”宣城经济社会发展的主要目标是：力争五个翻番（地区生产总值、财政收入、规模工业增加值、服务业增加值、固定资产投资翻番），达到一个高于（主要经济指

标增幅高于全省平均水平)、一个同步(城乡居民收入增长和经济发展保持同步)、一个确保(确保完成节能减排任务)。

表 2: “十二五”经济社会发展的主要目标

指 标	2010 年	2015 年目标	年均增长 (%)	指标属
地区生产总值 (亿元)	525.7	1000 左右	15 左右	预期性
人均地区生产总值 (万元)	2	4	15	预期性
财政收入 (亿元)	84.7	210	20	预期性
规模工业增加值 (亿元)	288.7	700	22	预期性
服务业增加值 (亿元)	189	400	15 左右	预期性
五年累计固定资产投资 (亿	2230.4	5000 以上	18	预期性
社会消费品零售总额 (亿元)	194.7	450	18	预期性
进出口总额 (亿美元)	6.9	20	27	预期性
五年累计利用外资 (亿美元)	6.8	15	20	预期性
城市居民人均可支配收入	15141	30000	15	预期性
农村居民人均纯收入 (元)	6650.9	13000	15	预期性
城镇化率 (%)	45	提高 8 个百分点左	—	预期性
市区建成面积 (平方公里)	43	55	—	预期性
人口自然增长率 (‰)	3 以内	3.5 以内	—	约束性
城镇登记失业率 (%)	3.63	4.2 以内	—	预期性
五年新增城镇就业人数 (万	15.1	12	年均增加 2.4 万	预期性
高中阶段毛入学率 (%)	89.3	90 以上	—	预期性
研发支出占生产总值比重		2	—	预期性
森林覆盖率 (%)		55 左右	—	约束性
万元生产总值能耗 (吨标煤)	完成“十一五”目	完成省下达任务	—	约束性
化学需氧量排放量 (万吨)	1.98 以内	完成省下达任务	—	约束性
氨氮排放量 (万吨)	—	完成省下达任务	—	约束性
二氧化硫排放量 (万吨)	1.28 以内	完成省下达任务	—	约束性
氮氧化物排放量 (万吨)	—	完成省下达任务	—	约束性

第四节 产业空间布局

根据《全国主体功能区规划（2010—2020年）》和《安徽省主体功能区规划（2010—2020）》对宣城市的主体功能定位，结合地域分异特征、资源环境承载力、现有开发密度、发展潜力和未来发展的需要，全市产业空间布局如下：

专栏1 宣城市产业空间布局

市本级：重点发展汽车及汽车零部件、机械装备制造等传统产业，培育节能环保、新材料、新能源等新兴产业，发展现代服务业，打造汽车零部件、LED、卫浴洁具、铝型材等产业集群。

宣州区：重点发展电动汽车、特种设备制造、精细化工、纺织服装、农副产品深加工，建设循环经济产业园。

郎溪县：重点打造压力容器等特种设备、箱包产业集群、轻纺工业园。

广德县：重点打造新型建材、机械电子产业集群，建设光气产业园。

宁国市：重点打造汽车橡胶密封件、电子元器件、耐磨材料产业集群、医疗器械产业园，发展新材料、农产品加工业。

泾县：重点打造电机、轻重钙深加工产业集群，发展旅游产业，开发宣纸衍生产品。

绩溪县：重点打造链条、不锈钢产业集群，发展茧丝绸、生态农业、旅游文化产业。

旌德县：发展装备制造、药用胶囊、农产品加工、旅游等产业。

第四章 打造区域中心城市

第一节 推进市区发展一体化

强力推进市本级发展，加快宣州区发展，实现市区一体共同发展，打造区域中心城市。一是组织力量一体化。按扁平化管理模式，在机构设置和人事制度等方面进行创新，形成市区一体发展的强大合力。二是产业布局一体化。对市区两级所属开发区基础设施、产业布局统一规划，统筹安排，实现错位发展。三是建立市区发展成果共享机制。改革现有财税体制，促使市区两级财权与事权相匹配；编号管理布局调整的招商项目，制定增加值和税收统计、分成办法，实现市区利益共享。在执行产业布局规划、实行错位发展、避免

产业同构的前提下，建立统一、科学、合理的市、区两级开发区管理和考核办法，明确权力边界和责任边界，采取各种激励措施，营造市、区两级开发区“你追我赶”的氛围，加速推进市、区两级发展。

根据主体功能导向、产业布局和人口集聚等需要，适时适度调整市域行政区划，整合经济社会资源，消除内部行政壁垒，发挥市区整体优势。

第二节 建设区域中心城市

按照“高标准定位、高起点规划、高水平设计、高质量建设、高效能管理”的原则，大力建设中心城市，壮大城市规模和经济总量，提升产业结构、文化品位和辐射能力。“十二五”期间，力争每年用于城市基础设施和公用设施建设的投入不少于 25 亿元。到“十二五”末，宣城市基本建成皖苏浙交汇区域中心城市。

专栏 2 中心城市功能分区

形成“主城区+南漪湖休闲运动度假新区+彩金湖政务文化新区”的中心城市功能分区。

主城区：划分为“一城四片区”，即：老城区、东部片区、南部片区、西部片区、北部片区。**老城区：**规划建设中央商务区（CBD）、商业步行街、金融一条街、美食一条街，形成商务、金融、购物、娱乐、餐饮等主体服务功能突出，相对集中和较高密度的服务业集聚区。**东部片区（交通物流新区）：**高标准规划建设双桥物流园区，建成综合性现代物流中心。**南部片区（科教文化创意新区）：**建设扬子鳄湖景区和宛溪河观光休闲生态走廊，突出建设城市人文景观、道路景观、公园和文化体育设施，重点规划建设生态型居住小区、高校科教园区。**西部片区（新型工业新区）：**加快宣城开发区西扩，高水平规划建设宣城市承接产业转移示范园区，建成以现代工业和服务业为主体功能的西部新城。**北部片区（新型工业新区）：**加快宣州开发区向北扩区和转型，建成生态型现代工业园区。加快敬亭山风景区规划和建设。

南漪湖休闲运动度假新区：按照新的城市综合体定位，规划建设南漪湖景区，打造面向长三角地区的旅游、度假、运动目的地。

彩金湖政务文化新区：高水平规划建设政务新区，完善功能性配套设施。

一、完善城市交通设施，提升运输承载能力

继续加快城市道路建设，进一步拉开中等城市路网框架。加快老城区路网改造和道路整治，规划并整治好城市出口道路。建成宣南铜高速宣城北环段等高速连接线，扩建宣广高速宣城东、西出入口。优先发展城市公共交通，加密公交线网，完善公交站场，开辟公交优先通道，建立智能化的交通管理与引导系统，提高公共交通的机动性和通达性。加快推进城乡公交一体化。新建宣城火车站、客运总站、公交总站等城市客运枢纽，实现“零距离”换乘。规划并建成一批布局合理的公共停车场，基本满足静态交通需求，改善城市停车状况。

二、完善城市公用设施，提升综合保障水平

适应城市规模、人口和经济发展需要，全面提升公益设施水平，形成保障有力、持续发展的公益服务设施体系。完善供排水、污水管网和环卫等设施，城市供水能力力争提高到 20 万吨/日，污水处理能力力争提高到 15 万吨/日，生活垃圾处理能力力争提高到 500 吨/日。增强中心城区供电保障能力；提高燃气普及率，推进天然气汽车加气站和清洁能源公交发展。加强城区抗震、消防、防洪设施建设，持续提高中心城市防灾减灾能力。

三、加强城市环境整治，提升城市管理水平

拓展公共绿地和休闲空间，争创国家级园林城市。老城区与四个片区相互之间以绿色走廊间隔，建好城区铁路生态

分隔带、宛溪河及其支流生态休闲带。改造建设城市重点景区，着手整治城区及周边中小河流、湖泊等，力争每年建成一个公园、整治一条河流。编制西部新城、环扬子鳄湖、环彩金湖等城市重点区域控制性详规。整体规划建筑形式、建筑色调、建筑高度、绿地空间，形成和谐有序的城市外部景观。大力运用数字化等先进技术，创新城市管理模式和方式，提高城市管理的效率和水平。推进市政公用设施、公益设施市场化进程，推行管养分离、事企分开，形成统一管理、多家经营、有序竞争的运行机制。依法加强特许经营的政府监管，保障社会公共利益和公共安全。扩大市民在城市规划、建设和管理上的知情权、参与权和管理权。

四、培育城市文化内涵，提升城市文化品位

按照“建设高品质城市，培养高素质市民”的总体要求，在重视城市外延扩张的同时，注重培育城市文化内涵。在继承城市历史文脉、延续民俗传统的基础上，加强对宣城文房四宝文化、敬亭山诗歌文化、宣城梅氏文化、地方民俗文化等特色历史文化的有效利用。同时，加强城市文物古迹和历史遗产的有效保护，适时启动谢朓楼改建工程。

专栏3 城市基础设施和公用设施建设重大项目

完善“三环八射”道路框架（三环：环城大道、高速公路、水阳江大道，八射：向阳大道、响山路、薰化路、宝城路、宣古路、宣水路、阳德路、鳌峰东路），新建宣城客运枢纽（含宣城火车站、客运总站、公交总站等）。

改造建设好一山（敬亭山）一河（宛溪河）一湖（扬子鳄湖）一园（梅溪公园），着手整治五河（道岔河、梅溪河、青溪河、泥河、解放河），启动一江（水阳江）一湖（南漪湖）整治开发前期工作。

建成新港国际城、市奥体公园、图书馆、城市规划展览馆等，规划并力争开工建设市科

技馆、宣城大剧院等。

建成城市第二水源地。

建成中心城区 110 千伏输变电工程。

第三节 构建新型城镇体系

按照主体功能区规划要求，明确各县的发展定位和功能分区。以错位发展和彰显特色为原则，中心城市与县城形成功能互补、分工明确、联系密切的有机整体，提升县城整体功能，加快形成特色发展格局。到“十二五”末，宁国、广德建成以工业为主的新兴工贸旅游城市，郎溪建成皖苏边界新兴工贸城市，泾县、绩溪、旌德建成各具地方特色的生态型工贸旅游城市。

全力打造省级扩权试点镇和沿江苏、浙江边界经济强镇。科学规划，整体推进，提高重点镇集聚程度和建设水平，形成一批有产业支撑的工业强镇、商贸重镇、旅游古镇和卫星城镇，增强县域经济自主发展活力。

第五章 大力发展新型工业

坚定不移地推进新型工业化进程，坚持总量扩张和产业升级并举，着力打造面向长三角地区的新兴制造业基地。实施“5+3”工程和“千亿产业”计划，即：做大做强五大传统优势产业，培育三大战略性新兴产业，八大产业全部达到百亿级以上规模，其中力争打造 1 个销售收入 1000 亿元的产业。到“十二五”末，力争培育 3 个 500 亿元的工业园区、1 个 500 亿元的企业集团、5 户以上 100 亿元企业、10 户以上 50 亿元企业、30 户以上 10 亿元企业、200 户以上亿元企

业。

第一节 做大做强传统优势产业

做大做强汽车及汽车零部件、机械电子、医药化工、新型建材、农副产品深加工等五大传统优势产业。到“十二五”末，五大产业全部达到百亿级以上规模，销售收入力争达到2100亿元，其中汽车及汽车零部件产业力争打造为千亿产业。

汽车及汽车零部件：力争实现年销售收入1000亿元。以中鼎、洲际涌动等企业为龙头，大力发展汽车工业。发挥地缘优势，围绕上海、南京、芜湖等地的整车企业，引进长三角地区零部件企业，依托宣城开发区、宣州经济开发区和宁国开发区等建设集生产、销售、储运和研发于一体的汽车零部件产业集聚区。加强与国内外整车和零部件巨头的合作联动，围绕为整车企业提供零部件配套、参与整车的同步设计两大基本战略，大力发展发动机、无级变速器、汽车电子、纯电动助力（EPS）转向器、独立悬挂系统、高强度铝镁合金件等关键零部件，实现汽配产品由外围件、配套件向核心件、主机件延伸。做强中鼎、鑫鸿、亚新科等企业集团，打造长三角地区重要的专业化汽车零部件生产基地。

机械电子：力争实现年销售收入300亿元以上，重点发展机械基础件、工程机械、机电装备、电子元器件等，培育电机、工业链条、泵阀、电子元器件、工程机械等产业集群。发挥机械工业传统优势，推进机械制造向装备制造转型升

级，提高研发设计、核心元器件配套、加工制造和系统集成
的整体水平；以皖南电机、莱恩电泵、聚隆机械、黄山恒久
链、泰科铁塔等重点企业为龙头，增强研发能力，推进自主
创新，大力发展高效节能电机、核安全三级泵、高工位异形
链等高附加值产品；以飞达实业等重点企业为龙头，加快片
式元器件、机车电容器、高压电容器和汽车电子应用产品的
开发。以郎溪压力容器产业园区为重点，打造压力容器等特
种设备产业集群。

医药化工：力争实现年销售收入 200 亿元以上。依托同
济堂、黄山胶囊、新和成、双津塑业等重点企业，加快新型
化学药品制剂、现代中药、药用胶囊、药品包装的技术研发
和产品开发；依托广信农化、江南化工、司尔特等重点企业，
实施 5 万吨光气下游系列产品、15 万吨颗粒磷酸一铵等项目，
发展生态型化工和资源型化工，开发光气及下游精细化工、
化肥农药、环保型颜料涂料等化工产品。建设宣州生态型精
细化工园、广德光气产业园。

新型建材：力争实现年销售收入 300 亿元以上。依托生
信铝业、徽铝铝业、广德金鹏等重点企业，发展新型铝材、
PVC 型材、木塑复合型材等产品；综合利用煤矸石、磷石膏
等工业废渣，发展环保、节能新型墙体材料；利用石英矿资
源，发展代铂坩锅特种玻纤和下游产品。**水泥。**扩大水泥生
产能力，提高水泥产量比重，延伸发展新型水泥制品。实施
宣城海螺二期工程，推进大型水泥企业余热发电项目建设。

金属耐磨材料。做强凤形耐磨、东方碾磨等龙头企业，加快行业整体技术升级，推进要素资源优化整合，发展高铬等高端耐磨产品。打造全国最大的耐磨材料生产基地。**非金属矿深加工。**合理有序、高效开发碳酸钙、膨润土、石煤等非金属矿资源。打造泾县云岭、宣州狸桥轻重钙深加工产业集群。

农副产品深加工：力争实现年销售收入 300 亿元以上。重点发展家禽、粮油、特种养殖、竹木制品、中药材、茶叶、烟叶、林特山珍、茧丝绸等农副产品深加工业。以扩量为导向，实施农业“全产业链”经营。通过构建加工型企业和农产品基地联盟、加工型企业和销售型企业联盟、加工型企业之间的代工联盟，整合优势资源、提高整体竞争力。加快农产品加工企业向上游种养业延伸，控制原材料价格波动，保障产品安全和优质原料的有效供给；加快饲料企业向下游养殖业延伸，降低经营风险，提高终端产品差异性。以提质为导向，推进初级加工向精深加工转型升级。壮大和威集团、五星食品、太阳禽业、华卫集团、立大公司、詹氏食品、绩溪丝业等龙头企业，引导企业开发新产品，延伸产业链。

第二节 培育战略性新兴产业

结合新兴产业未来发展方向和现有产业基础，重点培育和发展新材料、节能环保、现代装备制造等三大战略性新兴产业，抢占战略制高点，实现“点的突破”，加快形成新的支柱产业。到“十二五”末，三大产业全部达到百亿级规模，销售收入力争突破 300 亿元。

新材料：力争实现年销售收入 100 亿元以上。重点发展稀土耐磨材料、非金属及合金高温耐火材料、新型建材、超细及纳米碳酸钙等。发展壮大龙头企业，加快产业集聚，打造全省重要的新材料产业基地。加快高性能复合高温耐火材料、工业铝型材、非金属复合新型建材、纳米碳酸钙产品的研发，延伸新材料产业和产品链。

节能环保：力争实现年销售收入 100 亿元以上。重点发展绿色照明、节能装备和环保装备。加快宣城开发区 LED 产业园建设，培育和引进 LED 外延片及芯片生产企业，做大做强 LED 封装及终端产品，加快形成 LED 上下游产业体系。支持源光亚明等节能灯具企业、博瑞特公司等节能装备企业做大做强。

现代装备制造：力争实现年销售收入 100 亿元以上。重点发展核电设备、节能环保、医疗器械、关键基础件等领域。广泛采用新技术、新工艺、新设备、新材料对传统装备企业进行技术升级，提升装备制造业整体素质。加快实现核二核三级电泵、核级电机、稀土永磁电机产业化。建成宁国医疗器械工业园，打造全省重要的医疗器械产业集群。

第六章 加快发展服务业

立足建设中心城市、对接皖江发展、服务长三角都市群，以大项目为引领、以软环境建设为基础，注重服务业的融合发展、集群发展，着力培育高增值、强辐射、广就业的现代服务体系，加快建设省级服务业集聚区，力争打造国家服务

业外包示范城市。

第一节 大力发展生产性服务业

现代物流业：依托区位优势和交通条件，根据中心城市功能分区完善物流基础设施，培育市场主体，积极促进各种物流功能、物流资源、物流要素的整合，加快现代物流支撑体系和物流园区建设，培育和发展大型骨干物流企业集团，鼓励支持发展第三方现代物流企业，努力把宣城建设成为区域性物流中心。逐步建成城东综合物流园区（宣州双桥）、城北货运仓储园区（宣州经济开发区）、城西专业物流园区（宣城经济开发区）三大物流集聚区。鼓励建设一批以汽摩配、建材、农副产品等为主的特色专业市场。

现代金融业：提升鳌峰路传统金融街功能，规划建设金融服务区。大力发展地方金融机构，提升地方金融业竞争力和服务水平。鼓励境内外金融机构来宣城设立分支机构。积极发展社区银行。大力发展村镇银行、资金互助社等新型农村融资机构，深化农村信用社改革，发展农村商业（合作）银行，健全农村金融服务体系。构建产权交易市场，扩大直接融资规模，形成多层次直接投融资体系。主动引导民间融资，积极培育小额贷款公司、资产管理公司、融资担保公司、融资租赁公司、企业集团财务公司、消费金融公司、地方金融控股公司等，健全民间投融资市场体系。

商务服务业：引导发展法律、会计、审计、咨询、评估、广告、就业和劳务中介、经纪代理等现代商务服务业，不断

扩大商务服务范畴，初步建立功能完备的商务服务体系。

信息科技服务业：在汽车零部件、卫浴洁具、电机、压力容器等产业集聚区，依托龙头企业，加快建设产品及技术研发、产品及工业设计、员工培训、服务外包等面向行业的公共技术服务平台，为行业内中小企业提供以技术转让为核心的要素服务，促进产业集聚，培育产业集群。

涉农服务业：大力发展农业社会化服务，逐步建立农业公益性服务为主体、社会力量广泛参与的多元化服务体系。重点发展良种繁育、农技推广、农机服务、渔技服务、动物疫病防控、农产品质量安全监管、农业保险等涉农服务业。

第二节 积极发展生活性服务业

商贸流通业：按照“培育大市场、发展大贸易、搞活大流通”的总体要求，逐步构建完善的商贸流通服务体系。重点发展以大型购物中心、专业交易市场为主，以特色商业街区、社区商业网点为辅的商贸服务业。重点建设以国购广场、府山广场为核心的城市中央商务区，分步推进以麦莎广场为主的城西南商圈、以大型专业市场为主的城东商圈、以科教文化市场为主的城南商圈和以美食休闲娱乐为主的城北商圈建设，打造“一核四圈”的商贸服务主体格局。建设叠嶂路中心商业街。鼓励城市商业品牌建设，打造一批名街、名店、名牌，鼓励社区商业连锁化发展，倡导电子商务和网上购物、快速配送等现代商业零售模式。

社区服务业。积极创办养老、托幼、文化、健身、医疗、

家政、维修、配送、物业管理等社区服务业。以方便居民生活和提高居民生活质量为目标，建立健全社区服务体系，逐步实现市、区、街道、社区服务需求与供给信息联网，创建国家级和省级示范社区。大力推广社会化养老服务。

房地产业。建立合理健康的住房供应体系，加快公共租赁住房等保障性住房建设，完善相关管理体制，切实解决城乡低收入群体、大学生、农民工的住房问题。规范房地产二、三级市场，加强住房公积金、商品房价格和交易费用管理，使房地产发展与经济发展水平相协调。积极推进房地产开发、销售和物业管理的分业经营，提升房地产市场管理和服务水平。进一步完善个人住房融资机制，促进住房消费。

第三节 突出发展旅游产业

积极推进皖南国际旅游文化示范区建设，加快新港国际城、扬子鳄湖、敬亭山、南漪湖、青龙湾等核心景区建设，打响中国“文房四宝之乡”城市名片和文化、生态、红色三大旅游品牌，整合旅游资源，创新运作模式，打造面向长三角地区的旅游休闲基地和全国优秀的旅游目的地、旅游产品集散地。

打造特色旅游板块。立足境内丰富的旅游资源，推介精品旅游线路，建设覆盖全市的环状旅游圈。大力发展以泾县云岭新四军军部旧址和皖南事变烈士陵园等为核心的红色经典游；以广德太极洞、板桥原始森林、障山大峡谷、徽杭古道、中国扬子鳄湖、恩龙世界木屋村等为代表的生态休闲

游；以宣纸宣笔与徽墨制作技艺、胡氏宗祠、胡适胡雪岩江泽涵等名人故居、江村查济等徽派古村落为代表的历史文化游；以宣州宣木瓜之乡、绩溪中国徽菜之乡、宁国中国山核桃之乡、旌德中国灵芝之乡等构成的山珍美味游。

健全旅游服务体系。加强重点旅游景区道路建设，提高餐饮、住宿、购物等硬件设施水平和宣传推介、游客接待等软件服务水平，建设一批规模化、规范化的农家乐。加快文房四宝等旅游商品的深度开发，尽快规划并集中建设好若干重点旅游商品交易市场。充分利用长三角旅游城市联盟平台，加强与长三角旅游城市区域合作，推进旅游区域性深度融合。推动旅行社做大做强，向规模化、网络化、集团化发展。大力开展数字化旅游建设，加快建设统一的旅游信息共享平台。到“十二五”末，全市争创2个国家5A级旅游景区，中心城市建成3所以上五星级宾馆，每个县（市）区均有1所以上四星级或五星级宾馆。

第七章 强化基础产业和基础设施

第一节 建成区域性交通枢纽

建设“四铁四高两水”等重大交通项目和市县镇快速通道，构建公铁水联运、干支线相连的综合交通体系，提升承东启西、贯通南北的区域性交通枢纽地位，实现与长三角无缝对接。

铁路：加快4条高速铁路宣城段建设，完成宣杭、皖赣既有线路电气化改造，力争规划立项铜陵至宣城、镇江至宣

城（苏皖赣）铁路。开展宣城至泾县、宣城至宁国轻轨项目的前期工作。按照3万平方米、1万平方米和1.2万平方米规模新建或扩建宣城、宁国、绩溪火车站，进一步提高铁路站场运输服务能力。

公路：重点打通东向发展大动脉。到“十二五”末，每个县（市、区）均通高速（高等级）公路，基本形成皖东南区域高等级公路骨架网。宣城通往苏浙方向的高速公路通道由目前的1条增加到6条，与苏浙相邻干线公路实现路线同标准、路面同结构。新建一级公路里程300公里，改造农村公路2000公里，基本实现县城到乡镇30分钟、乡镇到建制村15分钟到达。

航运：加快建设水阳江航道整治、芜申运河宣城段等重点航运项目。重点建设海棠湾、定埠、狸桥等港区，全市主要港区新增10个以上500—1000吨级泊位。到“十二五”末，建成全市内河航道体系。

专栏4 区域性交通枢纽重大建设项目

铁路：加快合肥至福州、商丘至阜阳至杭州、黄山到杭州、皖赣4条高铁宣城段建设，完成宣杭、皖赣既有线路电气化改造；力争规划立项铜陵至宣城、镇江至宣城（苏皖赣）铁路；开展宣城至泾县、宣城至宁国轻轨项目的前期工作；新建或扩建宣城、宁国、绩溪火车站。

公路：建成宁宣杭、扬绩、芜雁、宣南铜等4条高速公路宣城段和宣城至狸桥、宣城至泾县、宣城至古泉、绩溪至汤口等快速通道，加快启动建设徐福高速、申嘉湖宣高速宣城段，力争开工建设扬绩高速鸿门至旌德至黄山连接线。

航运：加快建设水阳江航道整治、芜申运河宣城段等重点航运项目，建设海棠湾、定埠、狸桥等港区。

第二节 构建水利支撑体系

建设“四大体系”（区域综合防洪减灾体系、城乡水资

源合理配置和高效利用体系、较为完善的管理和运行保障体系、水生态环境体系), 确保防洪减灾和供水安全。加大水阳江、青弋江、郎川河等干流和中小河流河道整治力度。继续推进圩区堤防达标建设。全面完成重点病险水库及大中型水闸除险加固任务, 建设重点圩区排涝工程。突出抓好宣城市区及 6 个县市城区防洪工程建设, 完善城市防洪体系, 全面提高城市防洪除涝能力。大力开展以小流域为单元的水土保持综合治理, 规划治理水土流失面积 304 平方公里, 生态修复 200 平方公里。重点建设城镇水源工程。

专栏 5 水利重大项目

加大水阳江、青弋江、郎川河等干流和中小河流河道整治力度, 完成宣城市及各县市城市防洪、青弋江灌区续建配套与节水改造、水阳江下游近期防洪治理、宣州区东大圩大型泵站更新改造等工程, 启动汤村水库、牛岭水库、扬溪源水库、粮长门水库、港口湾水库灌区、徽水河综合整治等项目建设。

第三节 增强能源保障能力

电力: 建成国投宣城电厂二期工程、绩溪抽水蓄能电站。力争开工建设南漪湖风电场、宁国抽水蓄能电站。做好宣城核电项目和页岩气勘探开发的前期工作。合理规划、建设利用电力资源, 力争做到电网建设主网、配网(含农配网、城配网)协调发展, 建成结构合理、安全可靠、运行灵活、节能强大的城市电网。“十二五”期间, 建成 500 千伏广德输变电工程、宣四等 6 个 220 千伏输变电工程、宣城中心变等 26 个 110 千伏输变电工程, 扩建 500 千伏河沥变电站#1 主变、枣园等 4 座 220 千伏变电站、宝城等 2 座 110 千伏变电站。

供气：完善各气源接收门站和调压站点建设，形成以天然气为主，液化石油气等气源为辅的供气格局。加快建设“川气东送”天然气设施，逐步实现以“川气东送”为主气源、“西气东输”为辅助气源的格局。同时，加大城区周边供气范围，不断满足居民生活用气需求。

第四节 加快网络通信基础设施建设

加快建设骨干网，整合城域网，发展接入网，建成覆盖全市、安全可靠、功能完备、业务面广的宽带通信网络和信息平台，建立“数字宣城”的支撑、应用与保障三大体系。大力推进电子政务、电子商务，完善电子政务平台、电子文件管理平台和金融、税收、农业、科技、教育、卫生、旅游、公安、社会保障等综合管理信息系统。加速推进骨干企业生产设备数字化、生产过程智能化和企业管理信息化。加快农村信息化建设步伐。加强信息资源的开发利用，提高全社会信息化水平。

第八章 全方位扩大对外开放

第一节 高标准建设承接产业转移示范区

坚持“东向发展”，做到观念东学、体制机制东接、产业东联、市场东扩、要素东引，在基础设施、市场体系、产业发展、体制机制等方面与长三角全面对接，推进经济社会与长三角一体化发展。

加快承接产业转移平台和载体建设。建设好宣城市承接

产业转移示范园区并取得明显成效，推进乡镇工业集中区转型升级，实现产业错位发展。加快构建市开发区“一区多园”格局，做大市开发区体量。各开发区要大胆探索尝试各种建设模式，多方筹措资金，加大园区投入力度，加快基础设施配套功能建设。积极引导鼓励工业向园区发展、向产业集聚，创建国家级开发区，实现各类开发区特色鲜明、功能互补、错位发展、有序竞争的格局。

大力推进合作共建园区建设，发展“飞地经济”。充分利用区位优势和资源禀赋，建立合理的利益共享机制，加速与长三角等发达地区合作共建园区进程。积极采取引进战略投资者、托管、股份合作、产业招商等多种模式，推进园区合作共建。建立健全合作共建园区协调服务机制和考评机制，不断创新合作共建园区的运行机制。

加强与皖江城市互利合作。与芜湖、马鞍山、铜陵、黄山、池州等城市建立长效合作机制，促进要素互补，实现联动发展。

专栏6 全市省级(含筹建)开发区发展目标

宣城经济开发区：规划面积扩大到80平方公里，建成面积扩大到40平方公里以上。力争成为国家级经济开发区。重点发展汽车零部件，机械装备制造，节能环保、新材料、新能源等新兴产业，现代物流等产业，培育汽车零部件、LED、卫浴洁具、铝型材等产业集群。

宣州经济开发区：规划面积扩大到61平方公里，建成面积扩大到50平方公里。

郎溪经济开发区：规划面积扩大到58平方公里，建成面积扩大到53平方公里。

广德经济开发区：规划面积扩大到70平方公里，建成面积扩大到40平方公里。

宁国经济开发区：力争成为国家级经济开发区，规划面积扩大到55.2平方公里，建成面积扩大到50平方公里。

泾县经济开发区：规划面积扩大到50平方公里，建成面积扩大到30平方公里。

绩溪生态工业园区：规划面积扩大到 13.5 平方公里，建成面积扩大到 13 平方公里。

旌德经济开发区：规划面积扩大到 20 平方公里，建成面积扩大到 15 平方公里。

港口生态工业园区：规划面积扩大到 13.6 平方公里，建成面积扩大到 10 平方公里。

狸桥经济开发区：规划面积扩大到 7 平方公里，建成面积扩大到 5 平方公里。

十字经济开发区：规划面积扩大到 50 平方公里，建成面积扩大到 30 平方公里。

新杭经济开发区：规划面积扩大到 16 平方公里，建成面积扩大到 8 平方公里。

第二节 提升招商引资水平

全面拓展开放领域。加快对外开放从经济领域向社会文化领域拓展；积极开展金融、旅游、会展、科技等方面的对外合作；进一步加强与长三角、珠三角、闽东南等地区的经贸文化交流；大力推进城际开放合作交流，提高中心城市知名度；扩大利用外资规模。

坚持把转变经济发展方式贯穿于招商引资工作的始终。根据产业布局，合理编制招商规划，围绕做强主导产业、延伸产业链条、提升产业层次、促进产业集聚，创新招商模式，强力开展招商引资工作。努力招大商，加强与央企、国内外 500 强企业、国内同行业排头兵企业、国内知名民营企业的战略合作，实施大项目，发展大产业。努力招好商，精心策划并推介好的产业类项目，引进致力发展实体经济的投资商。努力招外商，提高利用外资水平，拓宽外资准入范围，扩大“三资”企业数量和规模。坚持招商引资与招才引智并重，实施高层次人才引进计划。

第三节 优化开放环境

完善要素市场。申报并建成宣城海关、出入境检验检疫机构；发展民间投融资、土地、劳动力、产权交易等专业机

构，提高产业发展综合配套能力。优化发展环境。加快服务体系建 设，提高招商服务效率和水平；创新利用外资的新方式、新途径。

第九章 转变农业发展方式

坚持统筹城乡发展和工业反哺农业、城市支持农村的方针，稳定粮食生产，保障农产品有效供给，加快农业转型升级，拓宽农民增收渠道，打造面向长三角地区的优质农产品供应基地。

第一节 加快农业转型升级

推动农民专业化、生产集聚化、产业集群化、服务社会化转型，加快农产品加工流通、产品市场竞争力、农业科技创新、农民组织化程度升级。进一步培育农民致富带头人和新型农民，提高农民组织化程度，有效推进生产规模化、标准化和机械化，深化农技推广体系改革，加快推进公益性服务和社会多元化服务的有机结合。优化产业布局，稳定发展优质粮油棉，大力发展家禽、林特产业，加快发展畜牧业、竹业、茶叶、烟叶、丝麻、蔬菜等特色产业和淡水养殖业，积极发展休闲观光农业。全市粮食总产保持在 140 万吨左右，菜篮子供应达到有效保障，烟叶面积发展到 15 万亩左右，力争开工建设皖南烟叶复烤厂。积极推进农业大市场建设，新建宣城农副产品批发市场，规划建设宣城农资、农机专业市场。建立健全农产品质量安全检验检测和监管体系，全面提高农产品质量安全水平。

第二节 大力推进农业产业化

实施农业产业化“262”工程，建成2个超百亿元产业集群，实现农产品加工产值600亿元，带动农民人均增收2000元。以宣州、郎溪、广德、宁国为主建设家禽产业集群，打造家禽强市；以宣州、广德、宁国、绩溪为主建设林特产业集群，到“十二五”末分别实现总产值300亿元和150亿元。大力扶持农业产业化龙头企业。积极扶持和威集团等国家级农业产业化龙头企业和立大、荣达、恩龙等省级农业产业化龙头企业做大做强，力争培育1—2户100亿元、3户以上50亿元、6户以上10亿元农业产业化龙头企业。积极提升茶叶产业化、渔业产业化、蔬菜产业化等水平，积极发展农业终端产品。加大农产品加工流通、品牌创建、科技创新及专业合作社扶持力度。到“十二五”末，全市农产品加工产值与农业总产值比达到3：1。

第三节 建设社会主义新农村

完善新农村建设投入和管理机制。加强农村水利设施建设，提高防灾抗灾能力。加快县乡公路改造升级，加快推进农村电网改造，加快农村饮水安全工程建设。继续推进农村土地整治，加快土地向适度规模经营集中。深入实施“百村十镇”示范工程，整体推进示范镇和示范村建设。到“十二五”末，17个省级示范镇和174个示范村达到整体推进标准和要求。围绕318、205、104国省道沿线重点建设10条新农村示范带，打造200个美丽和谐村庄和10个皖南徽、商

文化特色村。

第十章 坚持扩大内需

第一节 积极扩大有效投入

抢抓国家实施扩大内需战略的重大机遇，扩大投资规模，优化投资结构，提高投资效益，增强经济增长主动力。

一、推进重大项目建设

大力推动一批牵动性强、影响力大、行业领先、技术先进的重大项目建设。按照投产一批、建设一批、开工一批、储备一批、谋划一批的理念建设好项目库。强化项目的谋划和争取，力争更多的项目进入国家专项计划和省“861”行动计划。

二、优化投资结构

采取差别化政策，以增量带存量，促进投资结构不断优化。引导投资进一步向战略性新兴产业、服务业、民生和社会事业、农业农村、科技创新、生态环保、资源节约等领域倾斜，提高投资质量和效益。严格执行国家产业政策，坚决淘汰落后产能，抑制产能过剩项目重复建设。加大智力投资带动固定资产投资的力度。

三、拓宽融资渠道

创新政、银、企对接方式和机制，推进重点项目、重点行业和重点企业与资本市场的对接。创新信贷产品和金融服务方式，扩大信贷投放规模。扩大直接融资渠道和规模。支持具备条件的企业加快上市步伐，力争每个县市区都有上市

公司；支持企业发行中期票据、短期融资券、中小企业集合票据等。充分发挥财政性资金的示范效应和杠杆作用，引导扩大民间投资。积极引进社保基金、保险资金等，鼓励采用项目融资、TOT、BOT等方式，参与重大基础设施项目建设。

第二节 努力扩大消费需求

一、提高消费需求比重

千方百计增加城乡居民收入，提高居民消费能力。培育消费热点，优化消费结构。围绕我市优势产业和产品，巩固和发展消费规模大、带动性强、对地方经济贡献大的热点消费；大力发展文化娱乐、教育培训、体育健身、家庭劳动社会化等成长性服务消费。落实国家促进消费政策，大力推进家电下乡、家电以旧换新等，全面开拓农村市场，努力提高农村和农民消费水平。

二、改善消费环境

加强市场体系建设。改造提升城市商业中心，提高城市商业集聚度。加快社区便民化商业和服务体系建设，着力形成多层次、多功能、系统化的社区商业体系。统筹规划农村市场体系，加快推进农村消费品体系、农资流通体系、农产品流通体系等建设。大力培育重点流通企业，力争形成若干个区域性龙头流通企业和商业品牌，提高流通组织化程度。鼓励信用消费，加快新型流通业态快速发展。引导和推动重点商贸企业在乡村发展直营消费品连锁农家店，建立直接供应超市的农产品生产基地，鼓励发展鲜活农产品配送中心和

冷链系统。

完善消费政策。强化市场调控体系和行业监管，进一步完善城乡市场运行监测系统。合理引导消费行为，倡导低碳消费模式。探索建立商业代储制度，保障市场平稳运行。健全和完善市场执法监管体系，开展社会诚信体系建设。

三、拓展市外市场

优化外贸结构，努力扩大具有自主知识产权、自主品牌的商品出口。有组织、有步骤地加强市外市场开拓，努力提高宣城产品在全国的知名度、美誉度和市场占有率，提升市外消费对我市经济增长的拉动力。

第十一章 深化重点领域改革

第一节 深化经济领域改革

深化财税体制改革。加快建立公共财政管理体制。围绕主体功能区建设和基本公共服务均等化，进一步形成规范透明的财政转移支付制度。调整和优化财政支出结构，科学配置财政资金，支持民营经济发展和技术创新，建立和完善重点支出和应急支出保障机制。推进部门预算、支出的透明度。规范有序发展地方融资平台，防范财政金融风险。

深化投融资体制改革。充分落实企业投资自主权，完善投资项目核准、备案制。加强政府投资项目管理，改革决策机制，健全政府投资项目代建制、评估论证制、专家评议和公示制等各项制度。创造条件引进和发展城市投资、产业投资等各类基金。

深化农村综合改革。推进农村综合改革从义务教育、新型农村合作医疗向公共就业服务、基本社会保障等领域拓展，建立城乡一体的公共服务体系。适时启动户籍管理制度改革，探索城乡统一的户籍制度。坚持和完善农村基本经营制度。探索推进农村土地承包经营权流转。完善农村集体经营性建设用地流转和宅基地管理机制，探索进城农民承包土地和宅基地有偿流转、有偿退出机制。全面深化乡镇机构、农村义务教育、县乡财政体制、农村金融体制、粮食流通体制、农村商品流通体制等改革。

大力发展非公有制经济。坚持非禁即准、平等待遇原则，确立平等市场主体地位，进一步消除体制性障碍，着力营造平等竞争的法治、政策和市场环境。健全面向中小企业的贷款、担保和风险投资体系，拓宽非公有制经济的融资渠道。建立健全中小企业社会服务体系，大力扶持初创企业、微小企业。加大对非公有制企业和企业家的宣传力度。

第二节 深化行政管理和社会事业体制改革

深化行政管理体制改革。进一步转变政府职能，强化政府在社会管理、市场监管、公共服务方面的职能，加快建设法治政府和服务型政府。坚持依法行政，规范行政行为。推进政务公开，着力提高行政透明度，提高政府公信力。减少和规范行政审批，建立健全行政审批和许可事项监督管理机制，完善行政审批和行政过错责任追究制度。加强政府自身建设，优化政府组织结构，提高公务员队伍素质。

加快社会事业体制改革。加快建成惠及全市人民的基本公共服务体系，全面提高人民群众的生活质量和幸福指数。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和提供方式多元化。推进非基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足群众多样化需求。全面推进医药卫生体制改革，逐步实现人人享有基本医疗、基本药品供应保障和基本公共卫生服务的目标。加快完成基层医药卫生体制综合改革，有序推进公立医院改革试点，鼓励社会资本以多种形式创办医疗机构。推进收入分配制度改革。制定出台更为合理的调整地方国民收入分配的政策措施，发挥财政、税收在初次分配和再分配中的调节作用，大力提高城乡居民收入在社会财富分配中的比重。积极稳妥推进教育、文化、卫生等事业单位分类改革。

第十二章 积极促进绿色发展

以建设国家生态城市为目标，加快经济结构调整，建设资源节约型、环境友好型社会，打造“天蓝、水清、树绿、气爽”的皖东南生态新区。

第一节 加强资源节约和管理

坚持开发与节约并举、节约优先，扎实推进资源节约管理。实施节能、节水、节地等工程。推进化工、建材、电力、冶金等高耗能行业的节能降耗技术改造；实施重点节能工程，推广先进节能技术和产品；加快推行合同能源管理，抓好工业、建筑、交通运输等重点领域节能；积极引导商业和

民用节能；鼓励使用新型能源；建成城市垃圾焚烧发电厂，开发利用可再生能源；综合运用经济、法律、行政手段，强化节能目标责任考核。加快重点行业节水技术改造，全面推进城市节水，积极推进农业农村节水，提升水资源综合利用水平。加强基本农田保护；合理安排和拓展用地空间，强化工业项目用地管理，清理盘活闲置和低效利用的土地；加快土地资源市场化配置；健全节约土地标准，加强用地节地责任和考核。严格矿产资源开发准入条件，加强矿产资源勘探开发管理。

第二节 大力发展循环经济

加强规划指导和财税金融等政策支持，推进生产、流通、消费环节循环经济发展，提高资源产出效率。加快资源循环利用产业发展，加强再生资源回收利用体系建设，提高废弃物综合利用水平。推进粉煤灰、矿业副产品等工业“三废”和余热余压综合利用；推广城市生活垃圾分拣回收；加快建筑垃圾再生利用；推进农村生活垃圾、畜禽粪便、秸秆、农副产品废弃物、废弃农膜等资源化利用；加快再生资源交易市场建设。坚持政府推动、典型引领的原则，在工业、农业、开发园区、生活社区等领域，每年滚动实施 30 个左右循环经济示范工程。打造一批重点开发园区循环经济示范基地，培育一批循环经济龙头企业，发展一批循环经济产品，树立一批绿色消费的社会典型。

第三节 加强生态保护和环境整治

加强生态保护。建立泾县、绩溪、旌德等省级限制开发区域的生态功能区生态补偿机制，加强自然保护区、风景名胜区等禁止开发区域的保护力度；加强植被保护，保持良好的森林生态体系；加强水阳江、青弋江、大中型水库等城乡主要饮用水源地和备用水源地的水环境保护；推进中心城市和县城景观林、公共绿地建设，推广节能和新能源利用住宅，建设生态型城市小区。

加强环境整治。全面落实减排目标责任制，强化污染物减排和治理。突出治理工业污染；防治水污染；实施农村清洁工程，加大农业面源污染防治力度；控制大气污染，提高城市空气质量。强化执法监督，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。全面完成中心城市和县城污水、垃圾、危险废弃物处理设施建设，加快开发园区、乡镇污水处理厂和垃圾集中转运设施、无害化处理设施的规划与建设。

发展低碳经济。鼓励发展低碳产业，减少二氧化碳等温室气体排放。提高碳汇能力，开展生态资源资产的产权制度试点，积极参与碳权、排污权等产权交易。制定和完善地方性的“绿色”指标和考核体系，引入环保、能耗、效率、新型技术等“绿色”指标，引导健康的行业发展方向。

第十三章 增强自主创新能力

第一节 构建完善的国民教育体系

一、巩固提升基础教育

基本普及学前教育。“十二五”末，普及学前一年教育，

基本普及学前两年教育，宣州、宁国、广德、泾县基本普及学前三年教育。学前一年毛入园率达到 95%，学前两年毛入园率达到 80%，学前三年毛入园率达到 70%。城镇新建小区按国家规定配套建设幼儿园或确保收取异地建设费，市及各县（市、区）城区新建小区按规定配套建设幼儿园。到“十二五”末，每个乡镇力争建有 1 所以上中心幼儿园。

基本实现义务教育均衡发展。市中心城区力争新增 2 所以上小学、1 所以上初中，各县（市）城区力争新增 1 所以上小学、1 所以上初中。完善城乡教育投入保障机制，落实“以县为主”的义务教育管理体制改革。结合中小学校服务半径和区域人口密度，优化中小学布局。全面完成中小学校舍安全工程，改善乡镇薄弱学校办学条件。推进义务教育学校标准化建设，“十二五”末，城区和县镇学校率先实现教育现代化，农村学校全部完成标准化建设。完善扶贫救助体系，确保进城务工人员子女、贫困家庭儿童平等接受义务教育。加强城区优质学校与农村薄弱学校的对口支持。

大力普及高中阶段教育。完成宣城中学、郎溪中学、泾县中学整体搬迁和宣城二中扩建。“十二五”末，全市高中阶段（含中职）毛入学率提高到 90%以上，基本普及高中阶段教育，实现高中阶段普职比例大体相当。

重视发展特殊教育。市特教中心增补完善教学设施，增设高中部。继续办好听障儿童学前康复班。支持特教学校探索开展职业技术教育。

二、大力发展职业教育

打造以高等职业教育为龙头，以中等职业教育为主体，为主导产业发展提供人力资源支撑的区域性职教基地。

扩大职业教育规模。完善职业教育扶持政策，鼓励民间资本创办职业学校或职业教育机构。加快高等职业教育发展，继续扩大宣城职业技术学院在校学生规模，加快建设市职教中心。重点建设一批骨干示范中等职业学校，市本级建设 1—2 所中等职业教育学校。到“十二五”末，宣城职业技术学院在校学生规模达到 1 万人，全市中等职业教育在校学生达到 4 万人。

提升职业教育水平。立足承接产业转移和市场需求，调整和优化专业结构，发展新兴紧缺专业，加强师资队伍建设。加快皖东南职业技能实训基地建设。打造专业品牌和特色，增强职业教育服务地方经济发展的能力。加强校企合作，鼓励企业为职业学校提供兼职教师、实训场所和设备。推行订单培养、工学结合、顶岗实习的人才培养模式。

大力推进社区教育。创建 1 个国家级、2 个省级社区教育实验区，每个县市区以电大或职教中心为依托建设社区教育中心，乡镇（街道）依托农村初中建设成人文化技术学校（社区教育学校），创建一批省、市级示范成人文化技术学校（社区教育学校）。健全企业职工教育体系，发展职业培训机构。

三、积极支持民办教育

建立多元教育投入机制，不断加大财政性教育经费投入。落实民办学校与公办学校平等的法律地位，将民办教育纳入全市教育布局规划，形成公、民办教育共同发展的格局。提高师资特别是农村师资水平，切实保障教师权益。

四、高等教育取得突破

加快与省内外重点院校合作，创造条件建成 1 所全日制本科院校。

第二节 促进自主创新与技术进步

积极实施技术创新工程，支持鼓励企业与高等院校、科研院所开展产学研合作，强化企业技术创新主体地位，培育发展高新技术企业 150 家、省级以上创新型（试点）企业 30 家；依托高新技术企业，建设面向行业的公共技术研发平台，组建省级工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室 50 家，产业技术创新战略联盟 1—2 个；积极推进省级开发区创建高新技术开发区，建设 2—3 个高新技术产业基地；加速推进市科技创业服务中心建设，加快各类生产力促进中心等科技中介服务机构建设和发展。支持宁国自主创新综合试验区建设。

加强企业技术攻关，推进产业结构调整，增强核心竞争力，培育和发展一批具有自主知识产权的高新技术产品。到“十二五”末，全市高新技术产业产值力争达到 400 亿元，专利授权量突破 1500 件。

结合承接产业转移示范区和省技术创新工程试点建设，

设立技术创新工程专项资金。促进科技与金融、企业资本的结合，探索科技成果入股等多种形式的科技投融资渠道。加大政府、企业、社会对科技研发的投入。

第三节 加强人才队伍建设

大力培养人才。依托高等院校和科研院所，加大各类人才的培养力度。整合各类人才培训资源，建立健全人才培养教育体系。加强党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才六支队伍建设。

合理使用人才。深化干部人事制度改革，建立和完善公平、公正、竞争、择优的人才培养、选拔、任用机制及事业单位人员聘用制度和激励保障机制。

积极引进人才。按照“引得来、用得上、留得住”的原则，制定落实优惠政策，吸引各类人才来我市创业，创办、承包、租赁各种经济实体和研究开发机构。积极引进高层次和急需、紧缺人才，适应我市经济社会发展的需要。

第十四章 加强以改善民生为重点的社会建设

第一节 千方百计提高城乡居民收入

建立与经济发展水平相适应的收入增长机制，努力提高城乡居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善市场化的劳动力价格决定机制，健全企业工资增长机制，逐步提高最低工资标准，减轻竞争性行业企业尤其是中小企业的税负，建立拖欠工资预防长效机

制。完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配制度改革，提高工资性收入。优化创业环境，鼓励全民创业，积极发展高效农业和农村二、三产业，增加经营性收入。保护私有财产权，创新居民财产保值增值方式，健全农民从集体资产和土地使用权中受益机制，增加财产性收入。优化公共财政支出结构，增加财政对各类社保资金、“三农”的投入，扩大转移性收入。实现城乡居民收入增长和经济发展同步。

合理调节收入分配。增加低收入群体收入，逐步提高城乡最低生活保障标准，完善离退休人员养老金合理增长机制。扩大中等收入群体比重。

第二节 加大就业创业服务体系建设

加强对就业工作的统筹规划和调控管理，充分发挥市场配置人力资源的基础性作用，建立规范、完善、开放的公共就业服务体系。

建设创业培训中心。加强高校毕业生就业、创业指导，鼓励回乡创业。做好复员转业军人就业安置。改善农民工、城镇下岗失业人员就业服务，强化技能培训，有序组织劳务输送，建设宣城市劳动力转移培训基地，积极创建省级创业型城市。消除就业歧视，保障妇女劳动权利。加强人力资源市场监管和劳动监察，规范劳动用工行为。保障劳资双方合法权益，建立和谐劳动关系。

第三节 加强社会保障体系建设

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，认

真组织实施《社会保险法》，优化公共财政支出结构，加快建立与全面小康社会相适应、覆盖城乡居民的社会保障体系。

完善社会保险制度。加快建立覆盖城乡居民的基本养老保险制度。推进事业单位养老保险制度改革。积极推进企业年金制度，稳步提高养老待遇水平。积极推进新农保制度全覆盖，研究制定新农保制度与被征地农民社会保障制度的配套衔接办法。继续扩大城镇基本医疗保险的覆盖面，逐步提高保障水平。建立城乡一体化的基本医疗保障体系。做好各类基本医疗保险制度之间的衔接，建立城乡之间、不同制度之间医疗保险关系顺畅转移接续制度，逐步实现基本医疗保险城乡统筹。进一步完善失业保险政策措施，扩大范围，增加投入。继续扩大工伤保险覆盖面，逐步建立工伤保险与工伤预防、工伤康复与工伤补偿相结合的现代工伤保险制度。进一步完善生育保险。

健全社会救助制度。进一步完善城乡居民最低生活保障制度、教育救助制度、城乡医疗救助制度等社会救助制度。支持慈善事业加快发展，鼓励开展社会慈善、社会捐赠、群众互助、志愿服务、法律援助等社会扶助活动，做好救灾减灾工作。建成市社会福利中心（光荣院、儿童福利院、未成年人保护中心、流浪乞讨人员救助站、老年公寓）和县级社会福利中心。

完善住房保障制度。强化各级政府责任，加大公共租赁

房等保障性安居工程建设力度。加快推进各类棚户区改造和农村危房改造，健全住房公积金制度，逐步解决低收入群体住房问题。

第四节 健全公共卫生服务体系

完善医疗救治、疾病防控、妇幼保健、基层卫生、卫生监督五大医疗卫生服务体系，构建覆盖城乡的药品供应保障体系，全面提升公共医疗、公共卫生服务保障能力，提高人民群众健康水平。力争医疗卫生事业进入全省中等以上水平。到“十二五”末，全市基本形成以较高水平的综合医院为龙头，以特色专科医院为骨干，以社区卫生机构、乡镇卫生院和标准化村卫生室为基础的分工合理、功能互补的医疗服务网络。全面落实宣城市医疗卫生布局规划。完善市县两级疾病防控体系，提升突发公共卫生事件应急处置能力。大力发展社区卫生服务机构，推进乡村一体化管理。市人民医院、宣城中心医院创建三级甲等医院。完善疾病防控、妇幼保健及药品不良反应监测网络建设。

专栏7 卫生领域二十项重点工程

市精神病医院、市传染病医院、市级中西医结合医院、市人民医院病房综合大楼和老干部医疗保健服务中心、宣城地区人民医院综合大楼、市级妇幼保健院、市公共卫生检验检测中心、市健康教育中心、市卫生人才培训基地、市中心血站血液检测及科研培训综合大楼、市卫生信息服务中心、市医疗急救中心综合楼、市职业病防治和康复中心、市卫生监督综合楼、疾病预防控制分中心、1所三级综合性医院、2所二级综合性医院、肿瘤和心血管专科医院、康复中心、高等医学院校分校。

第五节 加快人口等其他社会事业发展

加强人口工作。推进全国人口和计划生育综合改革示范

市建设，稳定低生育水平，提高出生人口素质。全面完成县级计生服务站新扩建任务，实施乡级计生服务所服务装备达标工程。培育壮大老龄服务事业和产业，加快建立和完善老年经济供养、医疗保障和社会服务体系。切实保障妇女儿童合法权益，支持发展残疾人事业。

加快发展体育事业。高标准建成集竞技比赛、健身休闲、文体娱乐等多功能于一体的市奥体公园。加强市、县两级体育场馆设施和社区、乡镇、农村等基层体育活动场所建设。市本级新建若干个便民运动和活动场所。开展全民健身运动，提升竞技体育水平。

改善档案基础设施，提高档案管理的电子化水平。

第六节 建设平安宣城

创新社会管理理念和方式。不断完善新型社区管理与服务，全面提高城市社区建设水平和社区自治能力，稳步推进农村社区规划和建设。加强社会工作专职队伍建设，提高基层干部新时期社会管理能力。用群众工作统揽信访工作，形成科学有效的群众诉求表达、利益协调和权益保障机制，拓宽社情民意表达渠道。完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系。

完善公共安全应急管理，加强应急演练，提高预防和妥善处理突发性事件能力。重点建设灾害监测预警、安全生产监管、食品药品安全监管、社会治安防控等方面的公共安全体系。推进气象现代化进程，加强自然灾害、地质灾害预测

预警和消防设施建设，提高防灾减灾能力；落实安全生产责任制，健全安全生产有效监管机制，防范和遏制特、重大安全事故发生；加强食品、药品、餐饮卫生等生产企业和流通市场的监管，保证人民群众健康安全；加强社会治安综合治理，依法打击各类违法犯罪活动，维护社会稳定。

第七节 加强民主政治和法制建设

加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。充分发挥民主党派的作用，推进法律监督、民主监督的制度化、规范化。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系和服务群众的作用。加强城乡基层政权和群众自治组织建设，进一步扩大基层民主。加强侨务和对台工作，团结和凝聚各界人士，巩固统一战线。认真贯彻落实党的民族政策、宗教政策，依法管理民族、宗教事务。坚持国防后备力量建设与经济社会建设协调发展，坚持军民融合式发展，建立国防动员与政府应急管理衔接机制，深化全民国防教育，继续保持军政军民团结和谐的局面。

加强社会主义法制建设。提高依法行政能力，健全和落实执法责任追究制度。规范司法行为，维护司法公正，保护公民的合法权益。完善法律服务体系，做好法律援助工作，保护社会弱势群体的合法权益。深入开展普法教育，尊重和保障人权，营造公平正义的法制环境。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。大力建设法治宣城。

第十五章 加强文化建设

打造“先进文化的示范城市、文化产业的新兴城市、全民共享的和谐城市”，不断深化文化体制机制创新，着力推进社会主义核心价值观体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系建设，努力把文化资源优势转变为发展优势，基本形成与经济社会发展相适应的文化优势和文化条件。

加强精神文明建设。坚持以中国特色社会主义理论武装党员、教育人民，加强社会主义核心价值观体系建设。加强公民道德建设和未成年人思想道德教育，倡导爱国守法和敬业诚信，构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范。深入开展群众性精神文明创建活动，积极推动文明城市、文明社区、文明村镇、文明行业和文明单位创建工作。努力提高公众科学文化素养，倡导尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的文明风尚，增强全社会创造活力。坚持一手抓繁荣、一手抓管理，促进文化市场健康繁荣发展。

大力推进文化事业。坚持以政府为主导，全面推进文化惠民工程建设。高标准建成市奥体公园、图书馆、综合档案馆等基础文化设施，规划建设具有鲜明特色的标志性文化工程。全面完成广播电视村村通、乡镇（社区）综合文化站以及农村电影数字化放映、文化信息资源共享和农家书屋等工程建设，促进公共文化服务均等化、便利化。进一步深化文化事业单位内部机制改革。实施中国文房四宝文化、徽文化、

历史名人文化等特色文化研究和保护工程，保护和利用好宣纸制作技艺等非物质文化遗产。加快建设历史文化名城。加强文艺创作，繁荣社会科学。广泛开展群众性文化活动，活跃群众文化生活。

发展特色文化产业。充分利用中国文房四宝之乡品牌，加快发展文化产品生产和交易、书画创作鉴赏和销售以及非遗项目展览展示等优势产业，培育提升文化旅游、娱乐休闲等品牌服务项目，积极发展文化创意、影视制作和数字内容等新兴产业，促进文化产业结构升级。建成中国文房四宝产业园、中国茶府、瑞雅国际文化广场等重点文化产业项目，形成 1—2 个特色文化产业集群，创建 6—10 个具有较大影响的文化产业品牌，加速文化产业总量扩张和结构优化。组建宣城日报报业集团、宣城广电传媒产业集群，支持中国宣纸集团公司、宣城艺术剧院公司发展，扶持一批优势互补、成长性强的民营文化企业。建成国家级文房四宝产品质量监督检验中心。进一步放宽文化领域的市场准入，鼓励社会资本加速进军文化产业。到“十二五”末，力争实现文化产业增加值占地区生产总值比重达到 5%左右，综合实力位居省内同等城市前列。

第十六章 加强规划保障

为充分发挥规划对经济社会发展的指导作用，必须进一步明确政府职责，创新实施机制，坚持以项目支撑规划，以资金保障规划，以政策配套规划，确保本规划顺利实施。

1. 组织保障。成立宣城市“十二五”规划实施领导小组及办公室，统筹负责“十二五”规划的组织实施。各县市区也要成立相应的领导机构和工作机构，落实领导责任，层层建立责任机制，负责推动本地规划的实施。市、县人民政府及其有关部门要根据本级政府制定的“十二五”规划及各类专项规划和实施方案，细化分解工作目标和任务，确定责任单位和责任人员，提出明确工作要求，推动规划有效实施。

2. 项目保障。编制《“十二五”重点建设项目规划》，以规划为指导，围绕产业发展、基础设施和民生工程等重大项目，加大前期投入，深化前期论证，加强项目策划、开发、储备和建设力度，建立健全项目不断生成、滚动发展、有序推进的长效机制，集中开发、储备、实施一批事关全市经济社会发展全局的重大项目，扩大投资规模，提升投资效益，充分发挥重大项目建设对经济社会发展的支撑作用。

3. 用地保障。加强总量控制，合理安排项目。做深项目前期工作，积极争取上级指标。盘活现有存量，提高利用效率。大力推进农村土地整治。

4. 资金保障。充分发挥财政资金的引导作用，鼓励社会投资向支撑规划实施的关键领域聚集。充分发挥政府的桥梁纽带作用，深化银企合作，扩大内联外引，推动企业上市融资。鼓励民间资本以多种方式参与产业发展、公益事业及重大基础设施建设。

5. 政策保障。建立健全规划实施推进机制，完善与规划相配套的各项政策，鼓励引导企业等社会主体积极参与规划实施，引导各类资源向传统优势产业、战略性新兴产业、现代服务业等方面配置。进一步改善政府服务，保证市场的公正性和有效性，营造良好的发展环境。

6. 做好规划中期评估工作。组织开展对规划实施情况的中期评估，形成中期评估报告，并提交市人民代表大会常务委员会审议。经中期评估需要对规划进行修订的，规划编制部门应当提出修订方案，报市人民代表大会常务委员会批准。