

铜陵市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

(2011年1月9日市第十四届人大第五次会议通过)

根据《中共铜陵市委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，制定《铜陵市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)，主要阐明“十二五”期间国民经济和社会发展的指导思想、发展目标、主要任务和重大举措，明确政府工作重点，引导市场主体行为。《纲要》是未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全市各级政府依法履行职责的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。政府将通过制定实施专项规划、区域规划和年度计划，综合运用经济、法律和行政手段，动员组织全社会力量，保证“十二五”规划目标任务完成。

第一篇 回顾和展望

第一章 “十一五”发展回顾

“十一五”期间，我市在深入学习实践科学发展观过程中，以解放思想为动力，大力实施东向发展、结构升级、统筹发展、人才强市和可持续发展战略，国民经济和各项社会事业发展取得了新的重大成就，完成了“十一五”规划确定的主要目标任务，

经济社会发展进入崭新的历史阶段。

一、经济总量连跨新台阶。全市生产总值连续跨越 200 亿元、300 亿元、400 亿元台阶，2010 年生产总值相当于 2005 年的 2.4 倍，固定资产投资年均增速超过 30%，高于全省平均水平，累计完成固定资产投资 1031 亿元，是“十五”期间的 4.1 倍，高于“十一五”之前投资的总和。财政收入年均增速近 30%，2010 年总额突破 80 亿元大关，其中地方财政收入跨上 30 亿元新台阶，当年财政收入超过“十五”的总和。人均生产总值超过 6 万元，全市综合经济实力达到了新的水平。

二、结构调整展现新局面。工业经济规模不断壮大，铜工业、化工等主导产业进一步做大做强，装备制造、纺织服装、电子元器件及基础材料产业呈集群化发展，工业增加值按可比价计算年均增长 18%，规模以上工业产值超 1000 亿元大关。高新技术产业增加值占生产总值比重达到 40%。服务业发展不断加快，增加值年均增长 10% 以上。金融机构贷款余额突破 400 亿元，增长两倍以上，多元化的金融体系初步形成。铜陵商城、苏果超市、铜冠商业广场等购物中心以及铜陵大市场、绿源农产品市场等大型专业市场先后建成。旅游业蓬勃发展，新增 4A 和 3A 级景区各 1 处，2A 级景区 4 处。农业综合生产能力明显增强，农业总产值达 16 亿元，年均增长 8.4%。

三、城乡面貌发生新变化。随着宁安城际铁路与京福高速铁路、京台高速公路和沿江高速公路在铜陵交汇，长江公铁两用大

桥等一批区域交通枢纽工程开工建设，极大提升了我市的区域交通枢纽地位。旧城改造步伐加快，西湖新区、东部城区、南部城区等新区建设加速推进，城市框架正在全面拉开。新建了西湖立交桥、青霞路立交桥等关键控制性工程，城市外环线正式打通。城市多条主干道路改造拓宽，支次道路得到整治，路网更加通畅。以高速公路为依托，“六纵六横”干线为骨架，村村通水泥路为支网的交通格局基本形成。新增建成区面积达 22 平方公里。城市绿化覆盖率 41%，成为国家园林城市。建成铜文化园、江南文化园、植物园等游园广场，生态山水铜都的崭新形象展现在世人眼前。

四、改革开放拓展新领域。开展了以“崛起，铜陵”为主题的解放思想大讨论，实施了“观念大转变、改革大突破、全民大招商、环境大整治”活动，切实强化了科学发展的基础。统筹推进了国企、财税、金融、事业单位和行政管理体制改革，并取得重大进展。国有企事业单位改革不断深化，中小工业企业改制任务基本完成，城建、商贸、交通等系统的中小企业改制取得阶段性成果，铜百集团、港务集团成功改制，57 家经营服务性事业单位转企改制基本完成，公益性企业产权改革取得突破，首创水务、港华燃气挂牌运作。非公经济不断壮大，增加值占全市生产总值的比重已占半壁江山。上市公司股权分置改革全面完成。投融资体制改革不断深化，组建了市建投集团和工投集团。行政管理体制改革不断深入，文化管理体制和医疗卫生体制改革积极推进。农村综合改革进一步深化。完成了新一轮乡镇机构改革。启动了农村土

地产权改革和区直管社区改革试点。在全省率先开展了公务用车货币化改革。

五、改善民生建立新坐标。坚持以人为本，将新增财力 70% 以上用于民生，通过增项、扩面、提标，累计实施 143 项民生工程，投入资金 21 亿元，惠及人口超 70 万。城乡居民收入稳定增长，五年基本实现翻番，城镇居民人均可支配收入由 9524 元提高到 18690 元，农村居民人均纯收入由 3354 元增加到 7266 元。居民消费水平进一步提高，城镇居民人均消费支出由 6725 元提高到 13000 元，农村居民人均消费支出由 2562 元提高到 5400 元。居民购买力明显增强，社会消费品零售总额由 42.24 亿元提高到 99.2 亿元，“十一五”期间年均增长 18.6%，大大高于“十五”期间的平均水平。

六、城市转型迈出新步伐。围绕传统工业新型化和新型产业规模化，坚持走新型工业化道路，大力发展循环经济、低碳产业，加速推进资源型城市转型，我市继成为全国循环经济试点市之后又成为国家资源枯竭城市转型试点，循环经济发展成果受到中央领导充分肯定，重环保、低能耗、高产出、高效益为特点的可持续发展新模式初步形成。大力淘汰落后产能，先后关闭有色一冶、铜陵钢铁、铜陵焦化、铜陵皖能两台 12.5 万千瓦时发电机组，在全省率先全面淘汰了立窑水泥，集中整合关闭了一批小矿山、小选场、小化工和城区民用燃煤锅炉。大力实施“碧水蓝天”工程，全面完成了“十一五”节能减排的各项目标，环境质量得到明显改善。

七、公共服务取得新成果。以城乡一体化为方向的社会事业全面进步，在全省率先免除农村义务教育阶段学生杂费、实现城乡低保全覆盖、实施廉租住房制度、为70岁以上老人提供生活保障，为低收入家庭建立动态价格补贴机制的经验在全国推广，使全市居民享受了更多的发展成果。基础教育均衡发展走在全国前列，公共卫生服务均等化全省领先，社区建设由“四优”社区向和谐社区转变，人口与计划生育工作保持全省先进。

八、城市形象获得新提升。“十一五”期间，我市先后荣获了中国优秀旅游城市、全国知识产权试点市、全国创建文明城市工作先进城市、全国双拥模范城、全国社会治安综合治理优秀城市、全国科技进步示范市、金融生态市等称号和国家可持续发展实验区，铜陵在国内外的知名度进一步提升。

总体来说，“十一五”时期成为我市综合实力提升速度最快、城乡面貌变化最大、人民群众受惠最多，经济社会发展最好最快的时期之一。

专栏一 “十一五”规划主要发展目标完成情况					
序号	主要指标	“十一五”规划		“十一五”实际 (预计值)	
		2010年	年均增幅 (%)	2010年	年均增幅 (%)
1	地区生产总值(亿元)	400—450	15—17	466.6	15以上
2	人均地区生产总值(元)	50000	14.8	63054	20
3	财政收入(亿元)	50—55	15.8—18	88.6	29.6
4	5年全社会固定资产投资累计(亿元)	700—800	21—26	1031	32.7
5	社会消费品零售总额(亿元)	75	12	99.2	18.6

序号	主要指标	“十一五”规划		“十一五”实际 (预计值)	
		2010年	年均增幅 (%)	2010年	年均增幅 (%)
6	进出口总额(亿美元)	21	10	34.1	21.3
7	5年累计利用外资(亿美元)	10		10	34
8	5年累计利用内资(亿元)	300		660	60
9	城镇居民可支配收入(元)	16000—17000	11—12.3	18690	14.4
10	农村居民人均纯收入(元)	5500—6000	10.4—12.3	7266	16
11	人口自然增长率(‰)	6.5		2	
12	城市化率(%)	70以上		76.4	
13	万元地区生产总值能耗	比2005年降低18%		比2005年降低20%	
14	5年城镇新增就业(万人)	10		10	
15	城镇登记失业率(%)	4		3.9	

第二章 “十二五”发展环境

“十二五”是我市提前八年全面建成小康社会的实现期，也是全面贯彻落实科学发展观，进入转型提升、建设“幸福铜陵”的加速期。铜陵在新一轮的发展过程中面临着许多机遇和挑战。

一、铜陵发展进入转型提升的新阶段

从立足当前、着眼长远出发，加快转变经济发展方式，进一步提高工业化、城市化水平，增强发展内生动力，开创幸福铜陵建设新局面，是“十二五”时期的新要求，调结构、促发展、惠民生是化解这一时期主要矛盾的重要着力点。

（一）产业结构转型阶段。工业作为经济增长的主导力量，对全市经济增长的贡献率达到 60% 以上，但工业结构中，以中低端资源型产业为主，企业数量少，服务业的支撑能力弱，实际的工业化水平不高。无论从构建现代产业体系、拓展发展空间，还是从摆脱资源环境约束、增强可持续发展能力看，产业结构优化升级都将成为推动铜陵未来发展的主攻方向。“十二五”时期，铜陵产业结构将由工业主导向工业、服务业协调发展转型，增长动力由工业推动向工业、服务业组合推动转化；工业化由量的快速扩张逐步转向质的全面提升，由资源性产业主导向多元产业推动转换。

（二）城市功能提升阶段。铜陵城市化率已经提高到 70% 以上，但这是一种低水平下的高城市化率，城市功能发展相对滞后。无论是从集聚要素满足生产生活需要的角度，还是从城市自身发展创造需求的角度，铜陵都到了进一步拉开城市框架、全面完善城市服务功能、提高城市化水平的阶段。“十二五”将是铜陵以城市大建设带动经济社会大发展的突破时期。

（三）共建共享阶段。铜陵人均生产总值超过 60000 元，远高于全省、全国水平，接近发达地区，但社会建设、生活水平、生态环境与发达地区差距明显，特别是城市居民收入低于全国平均水平。无论从体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的要求，还是从体现经济发展与人民生活、社会发展相协调的角度，都到了改善民生促发展、促和谐的共建共享阶段。

“十二五”时期，铜陵要围绕富民、惠民、安民，进一步加快社会建设，完善公共服务和加强社会管理，把发展的成果体现在提高居民生活水平、满足文化需求、实现全面发展上，促进民富与市强的有机统一。

二、“十二五”铜陵经济社会发展面临的机遇和挑战

当前和今后一个时期，国际国内宏观环境继续发生深刻变化。世界经济正在逐步复苏，生产要素国际流动、产业转移与分工将随世界经济形势不断好转而加快，有利于我市更好利用国际资源加快转型发展。我国经济发展向内需转型，逐步增强内需特别是消费需求的拉动成为长期战略，有利于扩大我市铜加工、能源原材料、装备制造业等优势产业发展空间。促进中部崛起规划实施和皖江城市带承接产业转移示范区建设的推进，皖江地区将成为国家重点开发区域，有利于我市吸引各方资源，在更大范围、更高层次、更宽领域参与国际国内经济交流与合作。

同时也必须清醒地看到，世界经济复苏基础脆弱，国内经济社会长期积累的一些深层次矛盾和问题日益凸显，我市经济转型升级也面临着不少挑战，产业发展与环境容量的矛盾加剧，节能减排压力加大；资源型产业长期形成的资本、技术、人才结构，难以适应产业升级和城市转型的要求，接替产业规模偏小，服务业发展较为滞后；非公经济发展不足，企业资源偏少；社会结构快速变动，城乡居民收入水平偏低、城市建设和管理将面临诸多新课题。

综合判断，我市发展机遇与挑战并存，机遇大于挑战，总体上仍处于大有可为的黄金发展期。

第二篇 指导思想、基本原则与发展目标

第三章 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“转型跨越、富民强市、共建小康、同享幸福”这一主题，突出加快转变经济发展方式这条主线，坚持结构升级、创新强市、环境立市和城乡一体发展战略，着力深化改革开放，着力提升自主创新能力，切实推动观念转新、经济转型、体制转轨、环境转优，全面建成小康社会，推进幸福铜陵建设，着力开创又好又快发展新局面。

第四章 基本原则

——**坚持加快发展**。把做大经济总量作为重要任务，进一步增强加快发展的责任感、紧迫感和使命感，准确把握工业化、城市化阶段性特征，调动和集聚各类资源、要素，全面提升综合实力，推进经济社会持续快速发展。

——**坚持转型发展**。坚持解放思想，实事求是，树立科学发

展新观念。推动三次产业协调发展，促进经济发展由量的扩张转向质的提升，加快经济发展方式转变。坚持经济发展与环境保护并重，建设“两型社会”。转变政府职能，创新管理方式，建设服务型政府。

——**坚持创新发展**。充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，着力增强自主创新能力，加快培育核心竞争优势。深化重点领域和关键环节改革，加快构建有利于科学发展的机制制度。

——**坚持和谐发展**。突出以人为本，着力构建保障和改善民生的长效机制，推进社会管理向全覆盖、社会化转变，持续提升人民群众全面小康水平和幸福指数，促进社会和谐稳定。

第五章 发展战略

——**结构升级战略**。坚持走铜陵特色新型工业化道路不动摇，大力培育发展战略性新兴产业，改造提升传统优势产业；把发展第三产业作为实现铜陵经济转型和可持续发展的重大举措，做大做强现代、特色服务产业，形成“服务经济”与“工业经济”协调发展、双轮驱动经济发展的新格局。

——**创新强市战略**。把人力资源开发和人才队伍建设作为自主创新和转型发展的核心任务，完善人才教育培养体系，整合现有的科技创新资源，深化对外合作，以企业为主体，以产业为依托，构建具有铜陵特色的区域创新体系，不断增强科技对经济发展

的支撑。着力在先进制造业、战略性新兴产业和传统产业领域，突破一批核心关键技术，增强产业综合竞争力，以大创新推动大发展。

——**环境立市战略**。扎实推进市场信用体系建设，着力加强行政效能建设，不断提高社会管理和公共服务能力，优化发展环境；加强生态文明建设，以循环经济为方向，培育以低碳为特征的新的经济增长点，促进绿色发展，促进经济社会发展模式向生产发达、生态良好、生活幸福的模式转型。

——**城乡一体战略**。按照以工促农、以城带乡、城乡统筹的原则，建立健全城乡一体、协调发展的体制机制，坚持城乡发展一体化规划、城乡基础设施建设一体化推进、城乡产业一体化布局、城乡基本公共服务均等化发展，加快城市化进程和社会主义新农村建设步伐。

第六章 总体目标

——**构筑世界铜都**。铜产业发展潜力和空间充分释放，产业优势逐步转变为发展强势，基本形成以铜冶炼为基础、铜加工为主体、铜贸易体系完善、有较强研发实力的世界级现代化铜产业基地。促进二产、三产双轮驱动、融合发展，现代产业体系基本确立，经济规模和主导产业规模跨上千亿元台阶，成为全国重要的先进制造业基地。

——**提升皖中南中心城市地位**。区域交通枢纽地位进一步巩

固，城乡基础设施逐步完善，改革开放不断深化，城市转型取得重大进展，铜都精神进一步彰显，城市形象进一步提升，综合竞争力明显提高，铜池一体化和跨江联动发展加快推进，对周边地区的辐射带动能力显著增强。

——**建设幸福铜陵。**“六大幸福工程”建设深入推进，“四大长效机制”进一步健全，城乡居民思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高，社会事业明显加强，城乡居民收入较快增长，基本公共服务覆盖城乡，生态环境显著改善，幸福指数全面提升。

再经过 5 年左右的努力，到 2020 年，铜陵经济实力大幅提升，社会文明显著进步，生态环境更加优美，在全省率先基本实现现代化。

专栏二 “十二五”期间经济社会发展主要目标						
指 标		2010 年	2015 年	年均递增 (%)	指标属性	
经济 发展	1	地区生产总值 (亿元)	466.6	1000	15	导向性
	2	财政收入 (亿元)	88.6	200	18	预期性
		其中：地方财政收入 (亿元)	34.7	78	18	预期性
	3	5 年全社会固定资产投资累计 (亿元)	1031	3000 以上		导向性
	4	社会消费品零售总额 (亿元)	99.2	230	18	预期性
	5	进出口总额 (亿美元)	34.1	50	10	导向性
6	全社会研发投入占地区生产总值比重 (%)	2.8	2.8		预期性	

指 标			2010 年	2015 年	年均递增 (%)	指标 属性
经济 发展	7	5 年累计利用外资 (亿美 元)	10	22	17	预期性
	8	5 年累计利用内资 (亿 元)	660	2500 以上	24	预期性
社会 进步	9	城市化率 (%)	76.4	80		导向性
	10	主要劳动年龄人口受过 高等教育的比例 (%)	9	18		导向性
	11	基本社会保障覆盖率 (%)	93	97		约束性
	12	卫生服务体系健全率 (%)	93	96		约束性
人 民 生 活	13	城镇居民人均可支配收入 (元)	18690	38000	15	预期性
	14	农村居民人均纯收入 (元)	7266	15000	16	预期性
	15	人口自然增长率 (‰)	2	6		约束性
	16	5 年城镇新增就业 (万 人)	10	12		预期性
	17	城镇登记失业率 (%)	3.9	4 左右		预期性
	18	亿元生产总值生产安全 事故死亡率 (%)	0.14	0.1	-5	约束性
资 源 环 境	19	万元地区生产总值能耗	5 年下降 20%	5 年下降 15%		约束性
	20	生活污水集中处理率 (%)	70	85		约束性
	21	生活垃圾无害化处理率 (%)	51	90		约束性
	22	城市空气质量	III 级	II 级		约束性

第三篇 转变经济发展方式，推动产业结构升级

第七章 壮大提升优势产业

一、打造世界级现代化铜产业中心

强化资源控制，支持海外探采矿，加强深部探矿和再生有色金属体系建设，提高资源综合利用水平，到 2015 年，铜拆解能力达到 30 万吨以上，实现资源供给多元化。巩固提升冶炼能力，阴极铜产能达到 100 万吨。突出品牌效应，向高端化延伸铜加工产业链，壮大泛铜产业集群，铜加工能力超过 100 万吨。采选冶和加工主体技术装备具备国际一流水平。加强与国家级交易平台合作，发挥铜商品市场作用，建设期铜交割库和“中国铜交易市场”，鼓励发展各类铜交易中介机构。发挥国家铜铅锌及制品质量监督检验中心、铜陵有色国家级企业技术中心和铜产业产学研合作联盟的作用，加强铜精深加工前沿技术的研发。大力实施“双千亿”工程，促进资源、冶炼、加工、拆解、贸易、研发各环节的协调发展，形成和壮大具有明显竞争优势的铜产业链，力争在全省率先建成千亿铜产业和企业。到 2015 年，建成全国最大的铜冶炼、铜加工、铜拆解和铜商品交易基地，成为具有全球竞争优势的“世界铜产业基地”。

二、壮大国家级电子产业集群

依托现有国家电子基础材料产业基地及新型元件高新技术

产业化基地，突出集群化发展，巩固壮大电子基础材料产业优势，瞄准世界先进水平，充分发挥电子产业技术人才优势，大力发展新型元器件和铜基电子新材料，着力引进培育电子整机产品，形成与长三角等发达地区有机密切的产业分工体系。建设电子产品交易市场。到 2015 年，力争建成国家级电子材料检验检测中心，年发明专利申请量过百件，形成产值过十亿企业 10 家、过亿企业 20 家的国家级电子产业集群。

三、改造提升三大传统产业

化工产业。大力发展循环经济，推动资源综合利用，主动承接先进适用技术，全面改造提升现有化工产业。依托临江资源，加速引进国内具有先进技术的大型化工龙头企业和重大项目，大力发展低污染、低排放的精细化工，形成若干条精细化工产业链。发展技术装备先进的石油化工和盐化工产业，支持发展大量消耗硫酸的优势化工项目。建立化肥、硫酸储备平衡机制，规避市场风险，打造沿江现代化绿色化工基地。

能源产业。凭借丰沛的水资源、便捷的运输条件和完善的电力输送网络，“上大压小”加快皖能铜陵电厂六期建设，规划建设国电二期工程；加快建设南北城区热电联产项目，推进各类余热发电；完成“金太阳”示范工程，逐步提高非化石能源比重，到 2015 年，全市总装机容量中高参数、大容量、低能耗、环保型机组占总装机容量 90% 以上，余热发电装机规模突破 15 万千瓦，新能源装机规模达到 3.5 万千瓦以上。

建材产业。以消化副产石膏、粉煤灰、尾砂、矿渣和建筑垃圾为重点，以节能环保为方向，大力发展新型建材，延伸建材产业链。科学控制水泥生产规模，水泥熟料生产能力限制在 2400 万吨以内。推动技术创新和产业升级，淘汰落后产能，水泥熟料单线生产能力达到日产 5000 吨以上。形成以水泥业为基础、以新型绿色建筑材料为重点的健康有序、可持续发展的沿江现代建材产业基地。

四、协调发展其它产业

在铜产业的带动下，亿元以上工业企业达到 100 家，规模以上工业产值超过 2000 亿元。以纺织服装工业城为平台，培育壮大重点骨干企业，引进和培育优质品牌服装，形成集化纤、纺纱、织布、印染、服装于一体的纺织服装产业集群。改造提升其它产业，不断增强产业整体素质和核心竞争力。促进信息化与工业化相融合，深入实施品牌战略，努力提高工业增加值率。

专栏三 传统优势产业重点建设项目

◆**铜产业。**有色铜冶炼工艺升级改造、有色深部找矿、海亮 10 万吨高精密度铜管、宏磊铜深加工、全威年产 10 万吨精细铜线、精威 4 万吨电子铜带等。

◆**电子产业。**安徽多达巨源电子年产 6 万只（台）X 射线微电子产品、豪能年产 60 万平方米双面多层 HID 高密度印刷电路板、慧儒柔性线路板、台湾龙鼎电子触控面板等。

◆**化工产业。**华宏年产 150 万吨 PTA、铜官山公司离子膜烧碱及聚氯乙烯、六国化工年产 28 万吨合成氨和 30 万吨尿素、铜化集团 20kt/a 湿法精制食品级磷酸、有色 30 万吨碳酸二甲酯、有色金泰 60 万吨 MTP 等。

第八章 培育战略性新兴产业

坚持“扩大总量，提升质量，优化结构，做大做强”的方针，围绕引进战略投资、应用高新技术和延伸产业链三个关键环节，促进二、三产业的融合发展，推进新兴产业向规模化、集群化、高端化方向发展，力争更多项目、更多企业、更多产业进入省“千百十”工程，基本形成特色鲜明、技术先进、附加值高、拉动力大的新兴产业体系，到2015年，战略性新兴产业增加值占生产总值比重高于全省平均水平，成为我市经济新的战略支柱产业。

一、发展先进装备制造业

以提升产业总体层次为目标，以带动原材料产业发展为方向，以增强自主创新、发展总成和成套产品为重点，鼓励企业采用高端先进技术，促进机械加工制造业向先进装备制造业、大型成套装备业调整，向光机电一体化方向提升，形成汽车发动机及关键零部件、轨道交通设备及关键零部件、超高压输配电设备、精密模具、新型阀门、电机、矿山工程机械等国内知名、各具特色的装备产品群，力争培育成为新兴的百亿产业。

二、发展节能环保产业

以矿冶环保专用设备、环境监测设备、城市垃圾处理成套设备、污水处理设备为重点，加快脱硫、脱氮、除尘等节能环保产品技术开发，积极研发产业耦合、余压余热利用等专用设备，提高节能环保工程设计施工能力，大力推进污染治理和环境保护工

程，努力实现产品由以低端为主向注重高端发展转变，企业由以产品经营为主向总承包一体化经营转变，努力将节能环保产业打造成工业与服务业一体的支柱性产业。

三、发展特色新材料产业

——**铜基新材料**。依托铜基新材料科技创新平台和优势骨干企业，加大自主创新投入，加快铜基新材料产业链公共服务平台建设，通过技术研发、产品升级、规模扩张和产业配套，加强对高性能专用铜基新材料生产工艺等前沿技术的研发，不断拓展延伸铜基新材料区域特色高技术产业链。用5年左右时间，把铜陵建设成为国家级铜基新材料产业基地。

——**其他新材料**。引进国际先进生产技术和装备，自主研发一批关键技术，力争在新型金属材料、新型电池电极材料、新型电工薄膜材料、粉末冶金材料、陶瓷材料、磁性材料、精细化工材料等新型材料领域形成一定的产业化规模。重点支持聚烯烃微孔薄膜、微米级电子信息材料、致密性金红石钛白粉、电子级精制磷酸盐、超细银粉、碳酸二甲酯延伸产品等重大项目建设。

四、发展新能源产业

——**光伏产业**。以列入国家“金太阳”示范工程的太阳能光伏电站项目建设为突破口，加大对高效太阳能电池片技术研发及产业化的支持力度，吸引光伏产业链上下游企业和项目集聚，加快形成“多晶硅拉晶铸锭—切片—太阳能电池—组件—太阳能发电系统”光伏产业链。

——**半导体照明产业**。引进掌握芯片设计制造等关键技术的战略合作伙伴，积极扶持光电产业园建设，以节点项目带动产业发展，重点发展 LED 元器件以及与之相关的生产设备、检测、应用产品，加快形成并完善 LED 外延片、芯片、封装、应用产品等上下游产业链，推进国家半导体照明应用工程示范市建设，打造具有地方特色、全国知名的光电产业集群。

——**新型电源**。以新能源汽车动力及核心部件为重点，大力发展高效新型锂离子充电电池及专用材料、大容量储能电容及专用材料、充电设备等。积极引进新能源汽车整车生产线。

专栏四 四大战略性新兴产业产业重点建设项目

◆**先进装备制造业**。狮子山区阀门产业链、南车集团轨道交通关键零配件、中发公司超高压变压器、三佳公司精密模具、LED 支架、铜冠机械重型无轨设备、天奇风力发电设备、多尼尔房车等。

◆**节能环保产业**。蓝盾空气质量和污染源环境光学监测技术应用、铜冠机械特种大型过滤机和高效除尘设备、天奇汽车拆解、超彩 10 万吨、海亮 5 万立方米高效催化剂、铜化钛白废酸综合利用、海螺 1.2 万吨线余热发电、海螺垃圾焚烧处理设备制造、科兴建材炼铜废渣循环利用等。

◆**特色新材料产业**。铜基新材料产业链、铜化集团 40kt/a 致密复合膜金红石型钛白粉、20kt/a 湿法精制食品级磷酸、铜峰集团锂电池隔膜、有色金泰聚碳酸酯、斯米特 1000 万平方米光伏玻璃等。

◆**新能源产业**。星辰光电公司 LED 芯片制造、金峰公司逆变器及光电建筑一体化、朝日光伏公司 JHDX 和 LED 非逆变供电照明、莱德电子高亮大功率 LED 产业化、中海阳 35MWP 并网太阳能光伏电站、科能软薄锂电池、铜化集团新能源材料等。

五、发展现代物流业

全面系统提高物流业信息化水平，协调推进铁路、公路、港口、内河等基础设施和集疏运体系建设，建成横港物流园等四大物流园区，加快中部地区成品油和化工产品物流基地、安徽省铜陵煤炭储配基地和沿江重点港区建设。完善物流政策措施，加快培育和引进现代物流龙头企业，鼓励扶持大中型企业进行物流资源整合，鼓励工商企业将原材料、运输、仓储等物流业分离出来，发展面向优势产业服务的专业物流企业。创新口岸管理体制，建立电子口岸公共信息平台，力争建成 B 型保税物流中心，形成高效畅通的开放物流体系。加快运力结构调整，积极发展集装箱运输、厢式货运、冷链物流及专业化货运模式。到 2015 年，公路、水路货物运输周转量年均增长 8% 以上，港口货物吞吐量年均增长 8% 以上，现代物流业增加值年均增长 20% 以上，成为皖中南物流中心、沿江物流区域中转枢纽和泛长三角物流内联腹地。

专栏五 现代物流业重点建设项目

◆**物流业园区**：重点发展横港、车站新区、开发区和示范园物流园区。

◆**物流项目**：建设皖中南物流中心、临港物流中心、农产品集散中心、铜陵铜冠物流市场、钢材市场（安徽中之建、鑫宝等）、铜陵经济技术开发区（有色循环经济工业园）配套物流中心、新兴铸管物流港口等项目。

六、发展文化创意产业

积极营造有利于集体和个人充分发挥创意、技艺、技术的氛围，重点引进培育与我市产业密切相关的工艺与设计、广告装潢、

服装设计、广播影视、软件和计算机服务等方面的创意群体。支持以文化创意产业园区的形式，集聚各类文化创意人才。鼓励本地科研机构 and 高等院校发挥创意潜力，扩大与文化企业的合作，为文化企业提供创意支撑。积极发挥市场在配置文化资源中的基础性作用，逐步完善有利于文化创意群体创业发展的政策环境，开发创意技术交易市场。培育发展以提供数字信息、影视、演艺、文化资讯、铜工艺雕塑等内容为主的创意工作室或企业，逐步打造具有自主知识产权的文化创意品牌，拉动相关服务业和制造业融合发展，努力把文化创意产业打造成为铜陵城市发展新亮点。

第九章 提高服务业发展水平

以市场化、社会化、聚集式和国际化为导向，坚持产业融合、统筹协调、错位发展、重点突破的原则，以突破价值链关键服务环节为核心，优先发展生产性服务业，大力提升生活性服务业，发展新业态，进一步优化服务业结构布局，积极推进服务业改革试点和发展创新，建设一个省级服务业综合改革试点区和 5—8 个省级服务业发展集聚区。到 2015 年，服务业占生产总值比重提高到 35%，现代服务业产值占全部服务业产值达 50%。

一、打造皖中南现代商贸中心城市

加快构建布局合理、功能齐全、服务优质、消费便利的商贸流通体系。积极推行现代流通方式，注重引进吸收和培育各类新

型商业业态，形成各类市场共同发展的现代流通格局。推进与我市主导产业关联度大的行业电子商务网络平台、信用体系、信息安全体系和支付体系建设。加快建设中央商务区、专业大市场、购物中心与商业街区，扩大消费商圈，提升城市消费层次。加大城乡农贸市场改造力度，形成一批聚集力强、辐射面广的区域性专业批发市场和市场群。加快农村商品流通体系建设，大力构建农业生产资料、农村日用消费品双向流通网络。大力培育一批大型商贸企业集团，塑造商贸知名品牌。建立健全市场运行监测体系和商品储备制度，加强商品流通市场调控，保障市场供应安全。到 2015 年，培育 10 个以上年销售额超亿元的区域性商场和专业市场。

二、完善创新现代金融服务业

鼓励各类金融机构在铜陵设立分支机构，积极引进股份制银行和外资银行，完善小额贷款公司运行机制，进一步发挥典当的融资作用。支持发展适合城乡需求的多种所有制金融组织，鼓励金融机构在县（区）发展设立村镇银行等新型农村金融机构。支持铜化等大型集团公司成立企业财务公司。加快资本市场建设，鼓励企业进入资本市场。引导鼓励各类资本设立地方法人保险公司，建立政策性保险和商业性保险共存的农业保险体系。大力发展担保机构，扩大担保范围，助推企业融资。到 2015 年，金融机构各项存贷款余额均达 1000 亿元。

三、大力发展旅游业

深入发掘自然山水资源、历史文化遗产，建设大型文化主题公园，丰富旅游产品，形成特色旅游品牌和精品线路。继续实施环天井湖建设项目，推进凤凰山—金牛洞文化民俗旅游区、和悦洲—大通“生态古镇”观光旅游区、天目湖生态旅游休闲区项目建设，启动大铜官山公园、太阳岛绿色休闲度假体验区建设，建成江南文化园后续项目。积极开展现代铜工业旅游和铜文化旅游活动。培育农业旅游示范点，发展农业旅游特别是农家乐旅游项目。加快会展中心建设，扩大中国（铜陵）青铜文化博览会影响。建成2家五星级酒店，新建和改造一批四星级酒店，提高会议和旅游接待能力。积极开发特色旅游商品，支持铜工艺品企业横向联合，形成品牌优势。强化旅游市场营销，培育若干具有品牌优势、开展跨省市经营的旅游企业集团。到2015年，全年接待国内外旅游者达到800万人次，实现旅游总收入50亿元。

四、有序发展房地产业

科学制定和实施住房建设规划，建立满足多层次、多样化需求的住房供给体系。广泛吸引社会资金，拓宽筹融资渠道，实施一批房地产开发重点项目。大力发展健康住宅、绿色环保住宅和节能省地型住宅，积极推进城中村及连片危旧房改造。加快工业标准化厂房建设，培育工业房地产市场。充分发挥房地产业带动作用，推动装修和装饰业、家具业、房地产中介业、房地产租赁业的发展。进一步加强房地产行业规范管理，完善房地产交易、中介、物业管理服务体系。不断提高居民小区的规划设计开发水

平，充分展示生态山水和历史文化风貌。到 2015 年，房地产开发总投资年均增长 25% 以上。

五、加快发展中介、社区和其它服务业

中介服务业。积极鼓励发展和规范各类中介服务组织，建立一批从事产权转让、资产评估、科技咨询、法律服务、工程监理、房地产评估、检验检测、旅游服务和就业服务的中介组织。鼓励现有中介机构通过购并重组、联合经营等方式发展成为具有知名品牌的中介服务机构。到 2015 年，引进国内外知名中介机构 5 家以上。

社区服务业。坚持“便民、利民、为民”的方针，加快发展养老托幼、清洁卫生、保养维修等便民利民家庭服务和社区卫生服务、公共餐饮、文化体育教育、绿色回收、保洁保安等服务类社会组织，社区工作和公益性服务用房建筑面积力争达到每百户不低于 30 平方米的标准，形成广覆盖、多层次、社会化的社区服务体系。深入推进“三便民、一推动”活动，引导社区服务向规范化和网络化方向发展。

其他服务业。依托我市产业基础，促进企业的研发、设计营销等机构向中心城区集聚，发展微型 CBD 等不同类型的城市综合体，打造总部经济。围绕信息技术外包、业务流程外包和知识流程外包三种主要形式，大力发展服务外包。适应城市人口结构老龄化趋势，加强老年活动中心等服务设施建设，超前布局和发展养老服务业。

专栏六 现代服务业重点建设项目

◆**商贸产业**。建设步行街中央商务区、雨润国际广场、鼎城商业广场、置地*财富广场等商贸中心；建成绿源农产品大市场二期、铜陵大市场四期、红星美凯龙家俱市场、纺织服装箱包旅游用品集散中心、天山建材大市场项目等若干大型专业市场；建设铜陵国际汽车城、铜陵汽贸城、翠湖二路商业一条街。

◆**旅游产业**。建设太阳岛休闲观光园、大铜官山公园、大通古镇文化保护及和悦洲旅游开发区。建设安徽金九、创元等五星级酒店。

◆**房地产业**。3.9万户棚户区、高速地产、南通城市综合体等旧城区改造以及南部和东部城区建设。

第十章 建设现代农业

实施科技兴农战略，以农民增收、农业增效为目的，以发展现代都市农业为重点，优化整合农业区域资源，全面提升农业发展水平，加快农业现代化进程。到2015年，农业增加值达到15亿元，年均增长8%。

一、推进现代农业发展

大力发展现代设施农业、优质高效农业、绿色生态农业、休闲观光农业和农副产品加工业，重点发展铜陵白姜、牡丹等特色农产品和优质粮棉、名优畜禽水产、无公害蔬菜、苗木花卉等优势农产品产业，建成标准化蔬菜基地2.5万亩，苗木花卉基地3

万亩，名优水产品比重 58%。立足国家现代林业示范市建设，大力推进城乡绿化一体化，到 2015 年，全市森林覆盖率稳定在 34% 以上。加快农业科技投入，以顺安农业循环经济试验区等载体建设为重点，提高农业综合生产能力，拓展农业产业功能，提高农业科技含量，形成集都市农业与生态休闲功能于一体的现代农业新格局。加快普济圩现代农业示范区建设，完善流通条件，健全检验检测体系，地产菜自给率达到 80% 以上，建立完善“基地建设、市场建设、储运销售、质量检测、开放窗口”整个流程的专项服务体系，逐步实现“菜篮子”工程向数量质量并重型转变。

二、提高农业产业化水平

积极培育农村合作经济组织，提高农业产业化经营的组织程度，农机化综合作业水平达 60%，规模以上农业龙头企业发展到 200 家以上。加强基本农田保护，加大土地流转力度，使土地向经营能手和有实力的农业产业化企业集中，促进土地规模化经营。整治复垦废弃矿区和尾砂库，加快湿地规划与保护，因地制宜地进行畜禽、水产养殖和生态林、经果林等农业综合开发。优化农副产品加工布局，积极实施农副产品品牌战略，促进农副产品加工聚集区建设。到 2015 年，农业适度规模经营面积比例达到 80%，种植业集约化水平提高到 60% 以上，养殖业集约化水平提高到 90% 以上，全市 5 年累计获得市级以上称号（含绿色、无公害和有机农产品等名牌）的优质农产品达到 100 个以上。

三、强化农业社会化综合服务

加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，公益服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的农业社会化服务体系。加快农田水利建设步伐，抓好水土保持生态示范区建设，增强农业抵御自然灾害能力和可持续发展能力。加强农业技术推广、疫情疫病防治及农业信息化建设。探索与铜陵职业技术学院等各类职业院校建立长期培训基地，抓好农民就业创业服务。建立健全农村金融体系，加大对“三农”的信贷投入。加快发展“三农”保险，扩大农业保险覆盖面。开拓农村市场，推进农村流通现代化，深入实施“万村千乡工程”、“新网工程”，大力开展“家电、农机、汽车”下乡活动。

专栏七 “三农”重点建设项目

◆**现代农业**。现代白姜产业综合开发、铜陵牡丹产业化基地、大通现代农业科技示范项目、50万只自动化高品质蛋鸡养殖基地、优质种鸭养殖及深加工、优质生猪生产基地建设、君德信彩化苗木基地、久昌生态农业项目、五月花农业综合开发基地。

◆**农业园区**。顺安农业循环经济试验区、新桥农业高科技示范园、鲇鱼山农业生态园、东湖农业生态园、中华白姜文化园、普济圩现代农业示范区和白荡湖生态产业园。

◆**农林水利**。农村饮水安全工程、江心洲移民迁建、长江洲滩圩垸和中小河流治理、河道清淤清理、中小型水库除险加固、小型农田水利建设项目、水利信息化建设工程。

第十一章 促进建筑业健康发展

全面提高建筑施工技术装备水平，提升行业整体素质，促进建筑业快速发展壮大，到 2015 年，实现增加值 50 亿元。建立建筑行业信用体系和保障体系，形成规范的建筑市场准入、清出和公平竞争机制。培育行业龙头企业，大力实施“走出去”战略，不断提高行业外向度。实施质量品牌战略，完善工程质量管理体系，全面推行建设监理制，坚持开展“用户满意工程”、“鲁班奖”、“黄山杯奖”等优质工程活动，确保工程质量合格率 100%，优良率 50% 以上。大力推广建筑节能技术，积极采用建筑新技术、新材料、新产品，资源利用效率明显提高。建立防欠长效机制，治理非法转包。推行执业资格和持证上岗制度，提升企业人才队伍素质。加强安全生产监管，杜绝重、特大事故发生。

第四篇 构建区域特色创新体系，提升自主创新能力

第十二章 推进高新技术产业发展

强化企业创新主体地位，积极实施创新型企业成长计划，力争到“十二五”末，90% 以上研发机构设立在企业，90% 以上的研发人员集中在企业，90% 以上研发资金来源于企业，90% 以上发明专利出自于企业。

一、着力培育创新型企业

建立企业技术创新能力评价制度，选择一批技术含量高、发展潜力大的企业作为重点扶持对象，帮助其与国内外高校、科研机构联合建立研发机构，培育一批拥有自主知识产权和自主品牌的创新型企业。实施科技创新提升计划，支持企业开展技术引进、消化吸收再创新和工程化开发，突破产业发展所面临的重大共性和关键技术瓶颈，提升传统产业技术装备水平和技术创新能力。发挥重点企业在产业链条延伸、产业集群发展中的龙头和核心作用，形成一批具有综合竞争力的大型企业和企业集团。做好国家、省级创新型企业试点工作，组织实施一批市级创新型企业试点。到 2015 年，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 45%。

二、大力发展高新技术

大力实施铜精深加工、电子材料及元器件、装备制造、精细化工等产业发展重大科技专项，攻克高新技术成果产业化和新兴产业发展中的关键技术，抢占产业技术制高点，到 2015 年，形成 100 项具有自主知识产权的创新成果，培育 3—5 个具有较强创新能力的高新技术产业群。

三、加强高新技术园区和基地建设

依托市经济技术开发区，围绕铜材深加工、电子材料两大主导产业，培育建立国家级高新技术产业基地。以新型高效矿山井下无轨化装备、快速重载铁路车辆及配件、汽车零部件、环保检

测装备和集成电路专用设备等自主知识产权技术研发和产业化为重点，加快装备制造特色产业基地建设步伐。金桥工业园、大桥经济开发区、狮子山经济开发区、农业高科技示范园等根据各自产业特色推进创新发展。

第十三章 健全区域创新支撑体系

一、完善公共技术研发和服务平台

支持在铜加工行业组建国家级铜加工研究中心，增强重大铜加工项目科研攻关能力。建设 3—5 个国家级研究机构，加快建设电子材料产品和相关产品研发和检测平台等行业公共技术服务平台。推动建立科技文献、科学数据信息共享、大型试验检测仪器设备共享、科技创业等各类科技公共服务平台，为开展自主创新、加速科技成果转化提供高水平、专业化服务。鼓励和吸引国内高等院校、科研院所所在铜设立独立学院和研究机构，集聚创新型人才、提升地区研发能力。到 2015 年，全社会研发经费支出占生产总值比重保持在 2.8% 以上。

二、推进科技成果转化

进一步拓展产学研合作渠道和领域，促进技术创新成果向本地转化，加快技术创新成果的产业化，提高专利成果实施率，形成自主创新的规模效益。鼓励企业以项目为纽带，科研机构以人才、技术和智力为支撑，组建产学研联合体，共建研发平台、检

测中心、中试基地、博士后（院士）工作站和重点实验室等研发机构。注重发挥铜产业和循环经济两个产学研合作联盟的作用，推动建立以企业为主体的行业性技术创新战略联盟。积极加强与高校、科研机构的人才交流与合作，支持共建研究生、大学生社会实践基地。

三、建立多元化科技投入机制

加快建立以财政投入为引导，企业投入为主体，风险投资为补充，多元化、多渠道、高效率的科技投入体系。依法建立政府科技投入稳定增长机制。依托市国有投资机构，引导社会资金，建立科技风险投资支持体系。加强与金融机构合作，开展面向高新技术企业和科技型中小企业的科技贷款平台试点，探索知识产权质押贷款等形式，利用贴息、担保等方式，引导金融机构支持科技研发和产业化。

四、培育发展自主品牌

实施知识产权强市行动计划，加快建设国家知识产权示范创建市，建立知识产权管理、服务和保护的统筹协调机制。推进企业知识产权试点示范和优势企业培育工程，提高企业知识产权创造和运用能力。鼓励单位和个人在国内外申请专利，到 2015 年，每十万人拥有专利授权量超过 200 件。大力扶持企业创建名牌产品和驰名商标，加大对名牌、商标的宣传和保护力度。支持有条件的企业、行业协会参与行业标准、国家标准和国际标准的研制。

第十四章 加强创新人才队伍建设

认真贯彻国家和省中长期人才发展规划纲要精神，突出人才强市战略，实施“六大人才开发重点工程”，进一步改善人才创新创业的政策环境，加大引进、培育人才的投入力度，围绕重点领域积极引进急需紧缺专门人才和人才团队，培养和引进一批懂科技、善经营、会管理的企业家，造就善于推动科学发展的党政人才和各类专业技术人才、高技能人才，为经济社会发展提供人才保障和智力支持。到2015年，全市人才资源总量超过12万人，高技能人才占技能劳动者比例超过27%。对在技术、研发、管理创新等方面做出突出贡献的创新型人才给予重奖，在住房、职称评定、工资水平、子女教育等方面给予优惠待遇；采取技术入股、管理能力折股、期权和期股奖励等手段，鼓励技术人才、管理精英持续创新；鼓励企业家的创新活动，发挥企业家在企业自主创新中的核心作用。积极实施技术人才柔性引进政策，采取多种形式广泛吸引高层人才来铜兼职或开展短期技术创新工作。

第五篇 着力推进对外开放，加快承接产业转移步伐

第十五章 打造承接产业转移示范市

按照“一年打基础、三年大突破、五年新跨越”的战略步骤，

全面加快产业承接平台和配套能力建设,积极探索科学承接模式,推进产业结构优化,促进经济发展方式转变,提升科学发展水平,力争为产业的有序转移和有效承接提供示范。到 2015 年,各类园区吸引外来产业投资 1000 亿元以上,引进世界 500 强和国内行业龙头企业 20 家以上。

打造承接产业转移示范园区。按照“一园两片”布局,率先启动江南片建设,适时实施跨江发展。优先布局铜深加工、装备制造、电子和新材料等产业组团,谋划 3—5 个异地产业园和特色产业园区。到 2015 年,起步区全面建成,园区总体基础设施全面展开,园区工业产值突破 200 亿元,成为特色明显、结构优化的承接产业转移示范区,区域发展的重要增长极。

加快现有开发园区的扩区和升级。把铜陵经济技术开发区建成国家级开发区,重点承接发展铜材加工、电子信息、冶金化工、装备制造、纺织服装等五大特色产业和现代物流业,到 2015 年,工业产值超过 1000 亿元。支持县区省级开发区扩容,创新土地融资方式,注重培育特色园区,建成 8—10 个特色产业园和异地产业园,形成分工明确、优势互补、协作发展的新格局。

创新园区合作共建共管共享机制。坚持规划先行、循序渐进,坚持政府引导与市场主导有机结合,进一步加强与沿海地区政府、开发园区、战略投资者和中央直属企业的合作,探索托管、股份合作、产业招商等多种模式,建立完善税收分成等利益分享机制,合作共建专业化特色产业园和异地产业园,实现组团式承接、集

群化发展。

发挥比较优势。整合挖潜现有资源、能源、土地、劳动力等生产要素优势，通过公铁水立体综合交通体系和物流等专项基础设施的加快建设降低物流成本，通过信息平台建设、提升区域信息化应用水平实现信息对接共享，利用“先行先试权”发挥政策创新的受益效应。

强化配套能力。积极参与发达地区产业分工，发挥铜陵优势产业的集聚效应，推进与发达地区的区域产业联动；强化政府投入对产业自主创新的导向作用，加快促进科技成果转化和产业化，提升新兴产业承载能力；切实加快先进制造业的承接、集聚步伐，促进先进的生产性服务业转移我市。

专栏八 承接产业转移示范市建设重点项目

◆**示范园区建设**。起步区主要道路、水、电、气供应工程、园区污水处理厂一期工程和一级开发项目等。

◆**开发园区建设**。市开发区综合服务中心、郊区科技企业孵化器基地、狮子山开发区及金桥工业园主干道路等基础设施建设等。

◆**特色产业园建设**。光电产业园、中发产业园、海亮产业园、PCB产业园、服装产业园、台湾生态科技园、浙江义乌产业园等特色、合作共建园等。

第十六章 构建开放合作新格局

坚持“引进来”与“走出去”并举，切实转变外贸增长方式，

建立全方位、多层次、宽领域、高水平的开放型经济新格局。到2015年，进出口总额达50亿美元。

一、提升“引进来”水平

注重招商选资，着力引进先进制造业、现代服务业项目，严格限制低水平、高污染、高能耗的项目进入。坚持招商引资与招商引智并举，把引进先进技术、管理经验和高素质人才与产业结构调整、可持续发展相结合，形成消化吸收再创新的发展循环。坚持利用外资和利用内资并举，积极吸引发达地区优势企业投资铜陵，建设有牵动性的重大项目。积极开展金融、能源、环保、物流、文化创意等领域的合作探索，进一步拓展间接利用外资领域。

二、实施“走出去”战略

鼓励有条件的企业对外投资建立生产基地、营销中心、研发机构和经贸合作区，开展对外资源合作开发、劳务合作和工程承包，购并国内外掌握关键技术的中小企业、研发机构和营销网络。完善支持企业“走出去”的总体协调机制，在资金筹措、外汇审核、人员进出、货物通关、检验检疫、项目管理等方面建立便捷高效的支撑体系，在风险防范、信息沟通、政府协调等方面完善服务机制。

三、转变外贸增长方式

优化进出口结构，鼓励先进设备和技术进口，提高废杂铜占铜原料的比重。鼓励加工贸易延伸产业链，大力培育加工贸易企

业，鼓励有规模、有优势的企业增强设计研发能力和品牌营销能力，加大自主知识产权和自主品牌产品出口，提高出口商品附加值，促进加工贸易转型升级。积极关注国际形势，引导企业合理规避外贸风险。加强政策引导，鼓励企业尝试发展金融、软件、文化等服务贸易，开展国际服务外包业务。建设“智能口岸”，实现海关查验、检验等方面的规范化、便利化。

四、深化对外交往和区域合作

淡化行政区划界限，加强与皖江城市间的合作，推动铜池一体化发展。加强与蚌埠市结对合作，促进两市协作共进。积极参与南京都市圈合作，拓展与长三角城市良性互动的互利合作新局面。突破空间距离，推动与沿海和中西部其它地区联动发展。进一步推进外事、侨务、港澳和对台工作，加强与港澳台和海外友好城市的交流与合作。

第六篇 坚持绿色发展，推进两型社会建设

第十七章 全面促进低碳发展

大力推动节能降耗，依法推进结构节能、重点节能、科技节能、管理节能，促进低碳产业发展，以节能、节地、节水和节材为重点，在生产、生活领域全面加快资源节约型社会建设，确保完成省政府下达的单位地区生产总值能耗目标任务。

一、大力推进能源节约

运用高新技术改造传统产业，强力推进清洁生产审核，推行合同能源管理，推动传统产业节能。提升冶金、火电、化工、建材等高碳产业技术工艺水平，推进重点耗能大户的节能降耗工作。鼓励企业开展余热余压利用。大力推进建筑节能，开展太阳能光伏建筑一体化示范工程建设，降低建筑使用能耗。优先发展城市公共交通系统，继续推进公交车“油改气”工程，鼓励使用新能源交通工具。鼓励采用节能家电产品和节能照明产品。

二、积极发展低碳产业

坚持走高碳产业低碳化道路，积极发展高新技术产业和现代服务业等“低碳”产业。全面树立低碳理念，促进城乡形成低碳生产、生活和消费方式。大力推进太阳能、农村沼气、秸秆气化等可再生能源利用。不断提高森林覆盖率、城市绿化率，大力发展固碳技术，推进碳汇产业发展。到 2015 年，完成省下达的单位地区生产总值二氧化碳排放目标。

三、加快淘汰落后生产能力

严格执行建设项目能耗审查制度，提高行业市场准入门槛，严禁高能耗、高排放项目建设。制定淘汰产业目录和年度实施计划，以小化工、小采矿、小选场为重点，加大落后产能淘汰力度。

四、加强节地节水节材

针对铜陵地域面积狭小的特点，坚持集约用地，不断完善工业项目建设用地标准，到 2015 年将土地投资强度提高到 200 万/亩。

加强土地供给管理，优先保证重点建设项目用地。依法强化基本农田保护。大力推广工业节水设备和工艺，重点推进选矿、电力、冶金等高耗水行业节水技术改造。加快城市供水、排水、排污管网改造，推进污水处理及中水回用。积极推广节水设备和器具。加强重点行业原材料消耗管理，鼓励使用可再生材料。

第十八章 推进城乡环境转优

深入推进生态市建设，努力创建国家环境保护模范城市，着力构建环境友好型社会，促进经济、社会与生态环境协调发展。“十二五”期间，城市空气质量保持二级以上，生态环境持续变好。

一、强化污染防治

促进污染治理从末端处置向源头和过程控制转变，不断降低资源环境压力。实行严格的环境准入，落实项目环境影响评价“三同时”制度，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度，严肃查处不法排污行为，加大处罚力度。加强环境监管，坚持排污许可证制度，大力推行环境管理体系认证，确保实现二氧化硫、化学耗氧量、氮氧化物、氨氮等主要污染物排放总量控制目标。重点抓好冶金、化工、电力、建材等重点行业的污染治理，着力解决二氧化硫、酸性废水以及工业固废造成的环境污染问题。推广清洁能源，综合治理大气环境，提高空气质量。做好饮用水源地保护，切实抓好水污染防治工作，确保城市污水实现全面达标排放。

强化危险化学品、危险废物及重金属排放环境监管，防范环境风险。实施垃圾分类收集管理制度，实行城乡生活垃圾集中处理和资源化利用。规范废弃油脂和餐厨废弃物处置的日常管理，统一实施资源化利用和无害化处理。全面改善农村生态环境，推进城乡环境一体化防治。

二、加强生态保护与治理

坚持保护优先、开发有序，严格控制金榔、东湖等生态脆弱区域和生态绿地的自然资源开发，保障农村山林、湿地的面积。积极推进生态项目建设，大力推进矿山环境治理工作，重点开展废弃矿山、闭矿尾矿库土地复垦，实施采空区、塌陷区、排土场和露天采坑生态环境治理；继续推进湿地生态保护区建设，完成狼尾湖、西湖综合开发与整治。全面推进环境优美乡镇、生态村建设。深入开展绿色社区、绿色学校、绿色机关和环境友好企业创建活动。加强环境保护队伍建设，提高环境监测、环境监察、环境管理的能力。到 2015 年，地质灾害治理工作完成 70%，矿山生态环境恢复治理率达到 50%。

第十九章 建设循环经济示范市

深入贯彻落实《循环经济促进法》，坚持以企业为主体、科技为支撑，充分发挥政府引导作用，以循环型工业为建设重点，提升发展生态农业，促进发展绿色服务业，实现循环经济由产业

领域向社会领域的全面延伸，将铜陵建设成为国家循环经济示范市。

一、完善循环经济产业链

坚持全面规划、项目带动、企业联动、产业耦合，完善循环经济产业链，构建比较完善的循环经济产业体系。强化以铜、硫、石灰石产业循环链为主的若干补链项目建设，深化磷石膏、尾矿、粉煤灰等废弃物的综合利用，加快热能循环网络建设，进一步构建特色鲜明、成效显著的循环经济工业体系。围绕特色农业、生态养殖、农产品加工项目建设，深入推进种植业、养殖业和农产品加工业的内部循环，提升发展具有比较优势的循环经济农业。以构筑再生资源回收体系为重点，优化城市公共服务资源，推进服务业全面参与循环经济建设。深入推广循环经济试点企业发展经验，培育一批国家、省和市级循环经济示范企业。

二、提升发展循环经济园区

综合运用经济、法律及行政手段，推动产业间的能流、物流对接，重点整合利用铜冠冶化、新亚星焦化及周边铜冶炼、纺织印染、化工等企业的余热、固废，实现生产工艺纵向、横向耦合和能量互补。强化节点项目建设，着力推进热电联产等循环链接关键项目建设，重点发展能够提升现有资源循环利用效果、促进能源梯级利用的补链项目，将循环经济工业试验园建设成为国家级循环经济示范园区。

按照“控制规模、优化结构、提升档次”的要求，整合横港老工业区内企业及周边资源。以铜化集团化工产业为核心，延伸

拓展产业链，发展关联性强、经济附加值高、综合排放低的精细化工产品，形成富有特色的化工产业循环组团，将横港循环经济工业示范区建设成为老工业区发展循环经济的典范。

加快农业循环经济试验区基础设施建设，完善现代农业生态循环产业链，倾力打造全国知名的国家级农业循环经济示范园。

三、健全循环经济发展机制

进一步完善循环经济发展的政策体系，加大政府财政对循环经济发展的支持力度；调整和完善循环经济评价指标体系，做好循环经济统计试点工作，构建循环经济的技术支撑体系。综合运用法律规范、制度约束和经济激励等手段，推进循环经济向更高层次、更深领域发展。

专栏九 循环经济及资源综合利用

◆**循环经济园区建设**。提升发展市循环经济工业试验园、横港循环经济工业示范区和农业循环经济试验区。

◆**资源综合利用**。磷石膏资源综合利用、复杂硫精矿资源综合利用、城市矿产示范基地、30万吨铜回收拆解园、亚星焦化焦炉煤气综合利用、热电联产、泰山纸面石膏板二期。

◆**特色产业循环链延伸**。上下延伸电解铜—铜杆—铜线—漆包线（电缆）等、电解铜—铜箔—覆铜板—印制电路板、电解铜—铜带—集成电路引线框架、电解铜—铜合金粉—铜合金零部件、电解铜—特种铜管—铜合金管、电解铜（废杂铜）—铜合金型材—铜合金结构件、废杂铜—黄铜棒—铜五金件、废杂铜—铜工艺品等八条铜资源产业链；发展硫酸盐、磷酸盐等精细化工项目，进一步完善硫磷化工循环链。

◆**循环经济示范**。在铜、硫、石灰石资源产业循环链及农业循环利用中建设一批循环经济示范工程，建设再生资源回收体系，开展循环经济标准化试点和统计试点。

第七篇 加快城市化进程，率先建成城乡一体化发展示范区

第二十章 不断完善城市布局

围绕建成区 100 平方公里、满足 100 万人口生活居住的“双百”目标，加快城市化进程，改造提升老城区，加快建设新城，集中发展中心镇，优化功能分区，建设布局合理的居住生活区、产业集中区、生态景观区，形成主城区与 3 个新城交相辉映，各乡镇协调发展的城镇体系和空间布局。

一、形成布局合理的城镇体系

积极提升城市核心区。有序推进步行街等区域的旧城改造，合理布局商业金融、文化教育、医疗卫生等设施，重视地下空间的规划和开发利用，加快发展现代服务集聚区。

加快建设新城。围绕西湖区域建设博物馆、会展中心、职教园区等重点项目，打造全国一流、省内领先的以政务、文化为主的西湖片区，成为主城区居住、商业、文体等功能的拓展区；以铜陵站为基础，向东建设以商贸物流为主的车站片区。以顺安镇、钟鸣镇为基础，力争用 5 年时间基本完成核心区标志性项目和相关配套项目建设，将东部城区建设成为生态环境优美、功能设施齐全、现代气息浓厚的魅力新城。以大通镇和横港地区为基础，依托铜陵港、铜陵长江大桥、九华山机场等交通设施以及临近“两山一湖”的优势，建设以商贸、物流、旅游等服务业为

主的滨江宜居、宜业、旅游休闲型“铜陵外滩”。

到 2015 年，城市规模为：主城区建成区面积控制在 62 平方公里，东部城区建成区面积控制在 10 平方公里，南部城区建成区面积控制在 8 平方公里。

依托现有基础，进一步提升西联乡、东联乡、天门镇等乡镇的综合承载能力和集聚效应。加快铜山镇等“飞地”建设，充分显现“窗口”效应。

二、生态景观布局

以沿江快速通道为发展轴连接三个城区组团，以山体、水体、农田及风景林地和生态湿地相间隔，维护生态平衡，改善城市环境，美化城市景观。按照生态市建设规划，建设北部沿江湿地保护区、南部森林生态保护区；依托道路、河湖沿线和工业卫生防护隔离地带，建设生态走廊和园林景观。城市建成区以天井湖公园、西湖公园为核心，建设生态节点和绿地景观节点；主、副城区间建设大铜官山森林公园、乌木山公园和东湖湿地公园等生态绿地。

第二十一章 构建现代化交通运输体系

实施“交通先导战略”，提升我市区位优势，建成“对接长三角，辐射皖中南”的综合交通体系，实现过境通道高速化、区域干线快速化、城乡交通一体化、运输管理智能化。

一、推动铁路跨越发展

按照国家铁路网规划，建成宁安城际铁路、京福高铁暨铜陵长江公铁大桥、庐铜铁路，开工建设铜（陵）宣（城）温（州）铁路，实施宁铜铁路、铜九铁路电气化改造，进一步提升我市在国家铁路网中的地位。建设地方铁路环线。开工建设京福高铁铜陵北站，争取建设铜九铁路铜陵南站，实施老铜陵站搬迁，改善全市铁路路网布局。到 2015 年，我市铁路总体营运里程达到 150 公里以上。

二、完善公路网络

加快高速公路建设，建成铜宣高速、铜无巢高速。增加与周边地区联系通道，争取开工建设铜陵过江通道和江心洲大桥。完成 S321、S320 一级公路改建工程，协调建设铜陵市与周边县市及九华山机场间的快速通道。进一步完善市域公路“六纵六横”骨架路网建设，逐步达到二级公路标准，形成铜陵腹地城镇间及与市外联系的快捷通道。加大农村公路建设力度，升级改造连接中心集镇、人口密集聚居点的县道和乡道，实施危桥加固改造、安全保障工程，提高农村公路的网化率和路面铺装率。到 2015 年，全市公路总里程达 1600 公里以上，二级以上公路超过 400 公里，公路密度达 143 公里/百平方公里，形成过境以“H”型的高速公路网为主通道，区域内以“六纵六横”的干线公路为骨架，三级公路通集镇，村村通油（砼）路的公路交通网络新格局。

三、打造万吨级海轮进江终点港

以打造可停泊万吨级海轮的现代化港口为目标，加强水运基础设施建设。对长江主航道和进港航道进行疏浚，确保万吨级船

舶长年通航；实施顺安河一级航道整治工程。科学规划和整合岸线资源，重点建设外贸码头二期工程、新洲作业区整体改造工程、循环园配套码头、永丰港区公用码头、江北港区配煤中心码头等，新增 2000 万吨级泊位通过能力，到 2015 年，港口货物吞吐量达 6000 万吨。

四、规划建设通用航空

着眼未来城市交通发展趋势，规划发展通用航空建设。改善城市候机楼环境，加强与合肥骆岗（新桥）机场、南京禄口机场和九华山机场的联系。

五、加强交通管理和服

优化运输结构，改进管理方式，加速提升交通现代化管理和服务水平。加大交通科技投入，建成铜陵综合交通智能化管理信息系统。加强交通紧急预警系统建设，制定切实可行的行动预案，提高交通突发事件应急处置能力。支持本地运输企业通过兼并重组做大做强，全面提升我市交通运输效率和服务质量。

专栏十 交通基础设施重点工程

◆**铁路**。宁安城际客运铁路、京福高铁、庐铜铁路、铜宣温铁路；宁铜铁路、铜九铁路电气化改造；地方环城铁路；老铜陵站搬迁，京福高铁铜陵北站、铜九铁路铜陵南站。

◆**公路**。铜宣高速、铜无巢高速公路；S321、S320 一级公路改建工程，朱家咀至永丰一级公路；“六纵六横”骨干公路完善工程；“村村通”拓宽工程。

◆**港口**。外贸码头二期工程、新洲作业区整体改造工程、循环园配套码头、永丰港区公用码头、江北港区配煤中心码头、大通港区整体改造码头、港务公司码头；公用锚地。

◆**航道**。长江主航道和进港航道整治工程；顺安河一级航道建设及区域开发工程。

◆**过江通道**。铜陵长江公铁两用大桥、铜陵过江通道和江心洲大桥。

第二十二章 推进城市大建设

按照“拉开城市框架，完善城市功能，改善城市交通，提升城市人居环境”的目标和建设安徽省城乡一体化综合配套改革试验区的总体要求，全力打造现代化生态山水新铜都。城市建设5年累计完成投资400亿元，其中基础设施投资200亿元。坚持建管并重，完善城市管理长效机制，进一步提升城市品位。

——**城市道路**。以联系三个城区的“四纵三横”主次干道为重点，继续实施畅通工程，打通丁字路，消除断头路，建设城市立交桥、人行天桥、地下过街通道与停车场，构筑综合城市路网体系，形成立体化、便捷化城市交通网络。到2015年，新增城市道路220公里，城市道路面积达1055万平方米。

——**公共客运**。整合优化城乡一体的公交线网，注重向新城区的延伸，完善乡镇公共客运停车场站设施和乡镇内部公共客运线路建设。加大对公交停车场、保养场、公交首末站等场站设施的建设。到2015年，每万人拥有公交车辆12标台，新能源车辆占公交比重达到70%，城乡公交出行分担率分别达到30%和15%，规划建设连接东部城区—主城区—南部城区的城市大容量快速公交。

——**城乡水利**。加快建设和完善防洪保安工程体系、城乡供水安全保障体系、水环境治理和河湖生态保护体系、水务公共服务科学管理体系，重点推进铜陵河段综合治理等重点骨干工程建

设。到 2015 年，新增节水灌溉面积 1000 公顷，全面解决农村人口饮水安全问题，全市水土流失面积得到基本控制，城市排涝、防山洪标准达到二十年一遇。

——**城乡供水**。加强水源地的环境治理，改造一、二、三水厂，建设四、五水厂，整合现有乡镇水厂，实施城市与乡镇水厂的联网工程。加快市域主干供水管网和沟通各供水区域的环网建设，完善现有农村供水管网，提高农村安全饮水标准。到 2015 年，供水综合能力增长到 70 万吨/日。

——**城乡供电**。加快 500KV、220KV 变电站及输电线路建设，完善电网骨架，形成 220KV 高压送电网双环网络布局；提高 110KV 高压配电网功能，增强对重大项目、开发园区和中心城镇的支撑作用。继续完善城市 110KV、农村 35KV 配电网，保证农业生产和城乡生活用电。到 2015 年，全市统调用电量 78 亿千瓦时，统调最高负荷 1200 兆瓦。

——**城乡供气**。推进“川气东送”建设，实现多气源供气格局。建设大通天然气南门站。积极推动加气站建设，确保城乡出租车、公交车等车辆的加气需求。加快城市外围高压管网和次高压环线建设，同步加快城市（镇）天然气管网以及天然气联网建设工作。实施市经济技术开发区、西湖新区、东部城区、南部城区、狮子山片区、铜陵车辆厂等重点区域的供气工程；积极向乡镇供气。

——**城乡环境卫生**。继续完善城市污水处理系统，加强雨污

分流治理，改造城市排水泵站与沟渠，完善新民、西湖、城北污水处理厂和配套管网建设，新建钟顺污水处理厂，鼓励建设专业污水处理厂，到 2015 年污水处理能力达到 44 万 m³/d。深入开展农村清洁工程，加快建设“户分类、村收集、镇运输、市处理”模式的村镇垃圾处理系统，新建改建 70 座垃圾中转站，实现城乡垃圾收运全覆盖，城市生活垃圾无害化处理率达 90%。建成铜陵危险废物处置中心，危险及医疗废物处置率达 100%。

——**城市园林绿化**。改造环天井湖区域，加快建设西湖公园，初步形成城市绿地系统的“两核”空间格局。在改造笔架山公园、螺丝山公园等基础上，加快大铜官山公园、乌木山公园、鹤山公园等建设，构筑布局合理的城市公园体系。结合河湖水系的整治，开展城市滨水绿化，实施滨江岸线环境整治，建设城市园林景观路、街头游园。到 2015 年，人均公共绿地面积达到 13 平方米。

第二十三章 深化社会主义新农村建设

坚持城乡统筹发展，建立以工促农、以城带乡的长效机制，以工业化和城镇化促进农村人口转移。积极发展小城镇，加速农村城镇化，使城乡呈现一体化的协调发展趋势。

一、深化农村综合改革

深入推进乡镇机构改革，积极探索“扩权强镇”，控制乡镇机构编制，改革乡镇事业站所管理体制，创新行政运行机制，强

化乡镇政府为农村经济发展创造环境、为农民提供更多公共服务、为农村构建和谐社区创造条件的三项职能，提高乡镇政府社会管理和公共服务能力。稳步推进村改居，推动镇村体制向街道社区体制转变。推进村民自治制度化、规范化和程序化，加强村级集体资金监管，切实减轻农民负担，维护农民权益。认真执行强农惠农政策，完善“一事一议”等财政支农稳定增长机制，着力扩大公共财政覆盖农村范围。鼓励社会力量与农村结对帮扶，开展共建活动。

深化农村土地使用制度改革。探索建立城乡统一的建设用地市场。加快土地整治项目试点示范，到 2015 年，全面完成全市各乡镇土地整治示范建设任务，土地流转面积达到基本农田面积的 80% 以上。统筹实施村庄合并、新居民点建设和土地流转，引导各类涉农资金和项目集中配套，深入实施省“千村百镇”示范工程，高标准建设新型农村社区。

切实做好集体林权制度改革。加快推进配套政策的实施，真正实现生态效益、社会效益和经济效益相统一。

二、大力发展农村公共事业

统筹推进农村道路、水利、电力、电信、环保、信息化等基础设施建设，加快城乡教育、医疗、文化、体育设施的一体化，全面提升农村居住条件、环境质量、健康水平和文明程度，努力建设“美丽幸福乡村”。健全农村义务教育经费保障机制，完成农村中小学校舍安全改造，提高乡村义务教育质量，促进城乡义务

教育均衡发展。建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，巩固和发展新型农村合作医疗制度，加强乡、村医疗卫生机构和人才队伍建设，大力推进农村医疗保障制度改革试点，着力构建城乡一体的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。加快建立覆盖全体农民的社会保障制度，进一步扩大农村养老保险试点范围，切实做好被征地农民的就业培训和社会保障工作，建立制度相对统一的城乡居民最低生活保障制度，完善农村五保供养、灾民和孤儿救助政策，确保广大农民平等共享改革发展成果。

第二十四章 打造“智慧铜陵”

一、推进信息化基础设施建设

完善城市高速信息网络。到 2015 年，实现光缆 100%进楼入园，全市互联网出口带宽扩容至 200G 以上。按照城镇地区水平规划建设农村地区信息化基础设施，达到自然村光缆全覆盖，率先建成城乡一体的农村信息化基础设施。加快建设第三代移动通信系统，实现向新一代移动通信系统的过渡，推进交互式高清数字电视和移动多媒体系统应用，建设与移动通信和固定通信相补充的宽带无线接入项目，形成全市可随处连接的信息网络，实现与长三角无线宽带的漫游。到 2015 年，初步建成以先进通信技术为基础，以国家骨干通信网和地方有线电视网为依托，向数字

化、宽带化、分组化及接入的无线化集成方向发展，形成基站布局科学、通信覆盖全面，服务水平领先的无线信息服务新格局。学习借鉴试点经验，整合网络资源，逐步实现“三网融合”。

完善政务信息化基础设施和信息安全体系建设，高标准完成800兆无线政务网和有线政务网络改造，完善视频监控系统、广电信息灾备及监控系统、无线电监测网络。

二、提升信息化应用水平

按照“政府推动、市场运作，统一标准、资源共享”的原则，坚持以信息化带动工业化，大力推进信息化与工业化的融合。整合政府和社会信息资源，为居民提供教育、医疗、交通、旅游、金融等全面覆盖、方便快捷的公共信息服务。推进“全球眼”建设，不断提高安全防护、应急指挥、道路交通、城市管理、消防预警、安全生产、食品卫生、水利环保等应用水平。全面实施“班班通”工程，推进“数字校园”建设，促进基础教育教学资源共享；整合全市优质教学资源，构建面向社会公众服务的交互式数字化学习环境。实施“网上医疗服务”，推广在线预约和面向社区、家庭的远程医疗服务。实施以电脑、宽带网络和信息下乡入户为主要内容的“信息化三下乡”工程，方便农民获取信息。推行数字化城市管理，加强城市管理信息中心建设，推动城市管理向精细化方向发展。实施“智慧社区”行动计划，实现“信息公开、在线办事、公众参与”，提高社区服务和管理水平；整合社区服务资源和各种支付手段，推进水电气热等公共事业信息化应用，方

便市民缴费。推进数字博物馆、图书馆和档案馆等服务平台建设，提供免费的在线文化信息资源。扶持一批社会性公共信息服务网站，提供交通出行、文化娱乐、餐饮购物、旅游休闲等与社会公众生活密切相关的信息服务，营造公众利用信息化资源的良好环境。扶持壮大一批专业性公共信息服务企业，引导互联网内容产业健康发展。

实施“信息强政”计划。进一步完善政务信息资源共享交换体系，提升政府在线服务能力，全面实现“一站式”网上服务。深化“金保工程”建设，推进人力资源和社会保障“一卡通”。

加快发展电子商务。扶持企业专用电子商务平台建设，开展移动电子商务试点，引导中小企业开展电子商务，鼓励个人电子商务从业和消费。

积极探索建设物联网，运用嵌入式技术，引进智能终端，打造 M2M 平台，建设物联网试点和示范工程，重点发展智能物流、智能交通、智能社区，全面提升互联网实际应用水平，打造“智慧铜陵”。

三、加强信息安全保障

认真落实国家有关信息安全规定，坚持发展与安全同步、技术与管理协调，以密码技术为基础、以信息安全应急保障机制为平台、以等级保护和信息安全监控体系为手段，健全信息安全管理体制，完善工作流程，加强协作配合，到 2015 年，构筑起全市重要网络和信息系统的安全防范体系。

第八篇 坚持以人为本，打造幸福铜陵

第二十五章 提高城乡居民收入

一、全力扩大就业

以创建充分就业城市为目标，实施扩大就业的经济和产业政策，不断提高就业质量，扶持和承接发展具有比较优势的劳动密集型行业和中小企业。扩大扶持范围，提高对城镇下岗失业人员、复退军人、大中专毕业生、被征地农民和农村转移劳动力的就业扶持力度。健全和完善就业援助长效机制，巩固城镇消除“零就业家庭”和农村“一户一就业”成果。

打造城乡一体化的公共就业服务平台。加大财政公共就业服务经费投入，推进市、县（区）与基层就业和社会保障平台标准化建设，新建一批创（就）业园，完善覆盖城乡、统一开放的人力资源市场服务体系，实行城乡一体的就业政策、失业登记、就业服务和劳动用工管理，实现城乡就业同待遇，支持农民就近就地就业创业。建立城乡劳动力资源信息数据库和用人单位劳动用工信息数据库，健全统一规范、信息快捷的就业信息中介服务体系。整合社会培训资源，构建覆盖城乡劳动者的职业技能培训体系。

坚持促进创业带动就业。坚持政府促进、社会支持、市场导向、自主创业的原则，构建政策扶持、创业培训、创业服务“三

位一体”的工作机制，积极争创国家级创业型城市。加强创业意识教育，转变就业观念，营造全民创业良好氛围。规划建设创业孵化基地，搭建社会化创业服务平台，将“千人创业扶持计划”常态化，培育更多的创业主体，引导支持专业人才、大中专毕业生、外出务工人员及返乡农民工等创业。

二、完善收入分配调节机制

加快垄断经营领域分配制度改革，建立完善收入分配调节机制。健全对个人收入的监测，加大对城乡低收入群体的财政转移支付，完善离退休人员养老金合理增长机制，扩大中等收入者比重。鼓励企业提高职工工资水平，大力推进工资集体协商，逐步提高最低工资水平，力争到 2015 年全市在岗职工年平均工资水平达到 50000 元以上。拓宽和保护劳动者获得生产要素收入的合法渠道和权利，提高财产性收入和其他收入。坚决取缔非法收入，全面清理各种体制漏洞。加强物价指数监测，健全价格防控体系，完善困难群众物价补贴联动机制。

三、缩小城乡收入差距

完善农民增收的长效机制。加大对农田水利基础设施建设和农村公共服务产品的投入，强化对农业的支持和保护，提高农业补贴范围和水平。加强对农业产业化龙头企业的扶持，提高经营性收入占农民收入的比重。“十二五”时期，农村居民人均收入年增长幅度高于城镇居民人均可支配收入 1 个百分点。

第二十六章 加强社会保障体系建设

一、完善各项社会保险制度

以保障居民基本生活和基本医疗需求为重点，推进城乡社会保障体系建设，扩大社会保障覆盖面，适时提高社会保障水平。实施城镇居民社会养老保险办法，统筹城乡养老保险制度，实现与企业职工基本养老保险制度的衔接。鼓励有条件的企业建立企业年金。到 2015 年初步形成多层次养老保险体系，基本养老服务体系覆盖率达到 95%。统一市域内基本医疗保险管理体系和城乡居民医疗保险制度，探索社会护理保险，提升医疗基金监控能力，适度提高参保人员的待遇水平。统一城乡居民失业保障措施，加强失业人员的动态管理，注重解决被征地农民参加失业保险问题。完善基本保障制度、保障方式、运行机制和管理办法，逐步建立功能齐全的医疗保障体系。完善工伤保险市级统筹，完成老工伤人员纳入基金统筹管理，拓展工作补偿与工伤预防、工伤康复的促进作用，逐步提高工伤待遇水平。完善生育保险制度。

二、构建住房保障体系

不断加大住房保障投入力度。全力推进棚户区改造，用 3 年时间全面完成棚户区改造任务。加大保障性住房建设力度，完善廉租住房、经济适用住房、集资建房管理制度，建立健全公共租赁住房管理、低收入住房困难家庭住房保障救助等机制，建设人才公寓，分层次、多途径地逐步实现住房保障的全覆盖。加强农

居地震安全示范工程建设。实施动态管理，加大住房保障工作检查力度，提高住房保障政策的公平性和保障性住房的使用效率。扩大住房公积金制度覆盖面，拓宽企业缴纳公积金覆盖面，妥善解决中低收入家庭购房资金困难。

稳定商品住房价格，积极发展二手房交易市场和房屋租赁市场，引导房地产市场可持续发展。鼓励社会资金加入老旧小区整治和危房改造工作，充分发挥其在住房保障工作中的重要补充作用。

三、健全社会救助体系

完善最低生活保障标准与城镇职工最低工资标准联动机制，科学核定城市低保家庭收入，逐步实现管理规范、操作精细化、运行科学化、手段信息化。细化分层分类救助办法，全面提高教育、医疗、住房、养老、司法、就业等救助水平。进一步完善集中供养长效机制，推进农村敬老院规范化建设和管理。完善城市生活无着流浪乞讨人员救助管理服务功能。探索建立医疗救助专项资金自然增长机制，简化救助程序，促进困难群众医疗救助的适时化和便民化。

四、构建新型社会福利体系

加强养老服务社会化工作，构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，政府主导、社会化运行的养老服务体系，形成布局合理、规模适中、功能完善、覆盖城乡的养老服务新格局。鼓励引导社会力量兴办福利设施，完善吸引社会力量

参与社会福利事业发展的政策制度，力争到 2015 年，全市养老服务机构床位数达到全市老年人口的 3%。发挥养育、医疗、康复、特殊教育等示范作用，大力发展儿童福利事业。提高社会福利彩票公益金使用效益。依法保障残疾人合法权益。

五、发展慈善事业

进一步健全慈善事业优惠扶持政策体系，重视并加强慈善品牌建设，提高慈善机构社会公信力，建设职业化、专业化和志愿者相结合的慈善工作体系。健全社会捐赠站（点）网络，探索实物救助实现途径和长效机制，创新完善慈善超市运行机制。探索建立统一归口的慈善统计和信息公开制度、慈善机构评估认证制度。

第二十七章 率先基本实现教育现代化

一、高水平高质量普及基础教育

提高办学标准。积极发展学前教育，将均衡教育向学前教育延伸，到 2015 年全市学前三年入园（班）率 90% 以上，市区基本普及学前三年教育。大力发展城乡义务均衡教育，加快中小学标准化建设步伐，强化学校常规管理，提升教育内涵，到 2015 年全市小学、初中适龄儿童少年入学率均达到 100%，城区义务教育实现高位均衡，城乡义务教育基本实现均衡发展。注重发展高中教育，优化调整普通高中学校布局，加快市一中分校规划建

设，加大示范高中创建和优秀示范高中的创建力度，扩大我市优质普通高中的教育资源。到 2015 年，全市高中阶段教育毛入学率达 96%。关注留守儿童成长。加强特殊教育建设，完成市县特殊教育学校迁址新建工作，到 2015 年全市“三残”儿童入学率达 98%。扎实开展民族教育，完成市五中西藏生综合楼和宿舍楼建设，逐步提高西藏生在校规模。

提高师资和办学水平。进一步加强校长、教师队伍建设，到 2015 年，专任教师学历合格率达 95% 以上，“双师型”教师达到专任教师总数的 70% 以上。完善交流、考核机制，健全师德考评制度。对边远地区教师给予优惠政策，稳定基层教师队伍。强化师训工作，提高教师的专业知识、教学技能水平。推进素质教育，改革基础教育课程体系，优化教育教学过程，强化综合实践活动课程，推进信息技术在教学过程中的普遍应用。加大教育投入，逐步提高各级财政支出总额中教育经费所占比例，力争年增长率不低于 20%。

二、提升高等教育水平

重点加强高校和重点专业建设。落实市校共建协议，继续支持铜陵学院、安徽工业职业技术学院、铜陵职业技术学院等大专院校加快发展，重点建设好一批本、专科特色专业。积极引进省内外高等院校，加快培养应用型人才。加强高等教育基础建设。支持本科高校加强专业实验室建设，到 2015 年重点建设 10 个高等教学专业实验室。大力抓好高等教育自学考试和成人高考工作。

加快铜陵电大迁建步伐，积极拓宽教育服务功能，促进各类教育协调发展，构建灵活开放的终身教育体系。

三、全面加快职业教育发展

大力发展职业教育。优化整合现有职业教育资源，积极打造职业教育集团。加快铜陵职教园区建设，实现铜陵职业技术学院整体搬迁，完成市高职、中职两个园区建设。大力发展职业培训和农村职业教育，建成一所技师学院和若干公共实训基地，继续实施“阳光工程”和“农村劳动力转移培训”，提高职业教育对我市经济社会发展的贡献率。到2015年，高技能人才占职工的比例超过全省平均水平。多渠道增加职业教育投入，农村税费改革专项转移支付补助职业教育占教育资金的比例不低于10%，企业按照职工工资总额的2.5%足额提取教育培训经费。鼓励民间资本办学，鼓励社会各界和公民个人捐资助学。

促进职业教育与就业的衔接。积极推行职业资格证书制度以及就业准入制度，加强职业院校学历教育与职业标准的衔接。支持职业学校建立职业技能鉴定机构。加强高中后一年制职业教育培训工作。积极推行“订单式”、“半工半读”的培养模式，实现职业教育与就业标准的有机对接。

第二十八章 不断发展卫生事业

一、加强公共卫生体系建设

实施健康促进工程，深入开展爱国卫生运动，创建国家卫生城市。进一步改善疾病预防控制、妇幼保健、心理健康、采供血、血防、卫生监督执法和基层计划生育等公共卫生服务机构设施条件，加强院前急救体系建设，理顺医疗急救分站管理体制，合理设置医疗急救服务站点，形成分工合理、分级负责、职责明确、服务优化的公共卫生服务网络。健全突发公共卫生事件应急处置机制，完善全市公共卫生应急物资储备和卫生应急队伍技术装备建设，提高公共卫生保障能力。加强重大疾病防控和国家免疫规划工作，实施公共卫生项目，实现城乡居民均等化享有基本公共卫生服务。稳步推广参保人员就医“一卡通”，逐步实现省内异地就医现场结报。鼓励单位和参保对象参加补充医疗保险，提高抵御大病风险的能力。积极发展商业健康保险，满足群众多样化的健康需求。完善城乡一体的医疗救助制度，坚持以住院救助为主，同时兼顾门诊救助，进一步提高救助对象基本医疗费用的救助比例。

二、提升医疗卫生服务水平

实施“强院名医工程”，完成人民医院改扩建工程、三院精神卫生病房综合楼、四院病房楼建设任务，新建二院门诊楼、三院门诊楼，启动人民医院西湖新区医院、中医院新院区二期建设工程，打造代表区域医疗水平的现代化综合性医院，做精做强一批特色专科医院，培育一批示范型民营医院。强化对周边地区的辐射作用。加强医疗卫生基础设施建设，提高乡镇卫生院的医疗水平和服务机制。加强中医药工作，推进“三名”（名院、名科、名

医)和“三进”(进农村、进社区、进家庭)工程。积极探索建立“家庭病床”制度,开展社区首诊制试点,实行同级医疗机构检查结果互认,推行单病种限价管理,控制医疗服务费用总量,减轻群众就医负担。加强医学科研、学科建设和卫生人才队伍建设,重点加强公共卫生、农村卫生、城市社区卫生等基层专业人员的技能培训,提升卫生队伍整体素质。

三、深化卫生管理体制改革

推进市级医疗机构管理体制改革,积极引导社会资本参与公立医院改制重组和投资兴办各类医疗机构,落实民营医院在医保定点、科研立项、职称评定和继续教育等方面与公立医院享受同等待遇。实行医疗机构分类管理,落实非营利性医院税收优惠政策,完善营利性医院税收政策。深化药品流通体制改革,建立基本药物供应保障体系,建立基本药物优先选择和合理使用制度,加强药品生产、流通、使用、价格和广告的管理,建立农村药品监督网,加大重点品种的监督抽检力度,确保质量和安全。

第二十九章 着力发展体育事业

广泛开展城乡全民健身活动,培养市民体育活动习惯,提高健身意识和身体素质,提高竞技体育水平。全市体育健身人口比例达到48%。加快体育中心等一批公共体育设施建设,加强住宅小区、社区体育娱乐设施配套,城市人口占有公共体育设施用地

达到人均 0.8 平方米。推动公共体育设施向社会公众开放，实现群众体育与竞技体育的共同提高。认真办好“第三届安徽省体育大会”，积极申办省级以上综合或单项体育赛事，举办 2—3 次全国体育竞赛。鼓励社会各方面力量参与体育市场开发、投资体育产业，推进大型体育基础设施的建设、运营和管理的社会化、市场化，刺激体育消费。促进体育事业和体育产业协调发展。

第三十章 加强人口和计划生育工作

加强人口发展战略研究，积极推进人口综合管理。加快户籍制度改革，推进流动人口居住证管理，实现城乡人口的有序流动。放开城市户籍限制，鼓励吸引各类人才落户铜陵，不断壮大人口规模，提升人口综合素质。

坚持计划生育基本国策，健全计划生育利益导向机制，构建新型计划生育服务体系，提高计划生育公共服务的效能。加大综合治理出生人口性别比的力度，倡导科学、文明的婚育观念。完善人口与计划生育现居住地管理。切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，广泛开展关爱女孩行动，发展妇女儿童事业。

第三十一章 建设平安城市

改进公共安全服务方式，创新公共安全服务体制、管理体制，

提高危机管理和抗风险能力,构建覆盖城乡的公共安全保障体系。加强社会治安综合治理,建立健全虚拟社会综合管控机制,创新维稳工作运行机制,完善打防管控一体化运作的社会治安防控体系,建设全省社会管理创新综合试点市,不断增强人民群众的安全感,争创全国社会治安综合治理“长安杯”。进一步完善综治“大调解”工作体系,进一步完善社会稳定风险评估机制和信访工作机制,畅通诉求渠道,创新群众诉求解决机制,做好信访工作。加强食品、药品的安全监管,建立重大动物植物疫情预警、预报体系和机制,重视对重大传染病的防治。做好突发性气象灾害事件的预防和处置工作,完善地质灾害、气象预报和城乡一体化气象信息服务系统。加强对病险水库的除险加固和重点部位的安全防范。完善森林火灾监测预警工作机制和应急物资储备、通信保障体系。加强重大地震安全公益工程建设,完善地震监测预报体系和应急救援工作体系。加强矿山采空区、塌陷区等地质灾害监测预报和应对工作。建立安全生产长效机制,强化化学危险品、交通、消防、食品、特种设备等重点领域、重点企业安全生产专项整治,加大行政执法力度,严格实施安全许可制度,落实企业责任主体,加强企业内部安全管理。

增强全民国防意识,全面落实《国防动员法》,加强宏福东第等人防建设,强化战备交通网络,建立应急物资人员保障储备,探索建设各类动员中心,提高国防动员能力。加强人民武装、全民国防教育和民兵预备役工作,支持驻铜解放军和武警部队建设。

继续争创全国双拥模范城，巩固军政军民团结和谐的生动局面。

第九篇 建设文化强市，推动文化大发展大繁荣

第三十二章 加强社会主义精神文明建设

推进社会主义核心价值体系建设。大力弘扬铜都精神，不断巩固全市人民团结奋斗的共同思想基础。加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，特别要加强青少年的思想道德教育，广泛开展志愿服务。坚持开展创先争优活动，推进学习型组织建设，努力提高公众科学素养，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好风尚和支持创新、鼓励争鸣、宽容失误的社会文化氛围，凝聚加快发展的强大精神动力。

全力创建全国文明城市。广泛开展文明城区、文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位、文明家庭等各类群众性精神文明创建活动，全面提高市民现代文明素质和城乡整体文明程度。加强人文关怀，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。

第三十三章 繁荣发展文化事业

按照结构合理、发展均衡、网络健全、运行有效、惠及全民的原则，以政府为主导，以公益性文化单位为骨干，鼓励全社会

积极参与，努力建设以公共文化产品生产供给、设施网络、资金人才技术保障、组织支撑和运行评估为基本框架的，覆盖全社会的公共文化服务体系。加强城乡文化基础设施和文化队伍建设，大力推进博物馆（铜文化博物馆）、传媒大厦、图书新馆、美术馆、档案馆等一批标志性文化设施建设。到2015年，市、县、乡镇、社区文化场馆建设达到国家一级建设标准，基本建成“城市十分钟文化圈”和“农村十里文化圈”。拓宽公共文化服务的渠道和方式，加强基层文化阵地建设，大力开展群众性、公益性文化活动，发挥先进文化的凝聚作用，满足社会群体多层次、多样化精神文化需求，推进人的文明素质与城市文明程度同步提高，率先建成国家公共文化服务体系示范区，打造一个充满生机与活力的“文化铜陵”。保护非物质文化遗产。实施精品战略，加强理论研究，提升精品生产的原创能力，办好铜文化博览会等各类文化节庆活动。做好史志续修和档案工作。

第三十四章 深化文化体制改革

以激发文化发展活力为目标，按照区别对待、分类指导、循序渐进、逐步推开的原则，着力在深化文化单位内部机制改革、经营性文化单位转企改制、健全现代文化市场体系、创新文化管理体制、提高文化产业发展质量和效益等方面取得新突破、新进展。推进文化企业兼并重组，不断壮大骨干文化企业实力。深化

非基本公共服务市场化改革，增强多层次供给能力，满足社会群体多层次、多样化精神文化需求。积极转变政府职能，推进文化领域政企、政资、政事以及政府与市场中介组织分开。探索建立新型的国有文化资产管理体制和运行机制，形成职责明确，反应灵敏，运转有序，统一高效的宏观调控体系。加速文化企业内部用人制度、分配制度、劳动保障制度改革，不断增强企业活力，推动文化创新，多出精品、多出人才、多出效益。组织成立文化产业协会，加强不同文化行业的交流与合作，共同推动文化产业的繁荣发展。

第三十五章 加速发展文化产业

充分发挥文化产业对提升城市形象、提升人文精神、提升创新能力的基礎作用，把文化产业作为支柱产业进行培育，努力提高文化软实力。完善政府管理体制，推进文化创新，加强文化市场监管，营造良好的文化发展环境。完善文化产业发展政策，充分发挥“中国古铜都”的文化资源优势，按照“一核双轴、两山四湖”的空间布局，实施文化创新推动、品牌塑造、人才开发等六大基础工程，重点推进江南文化园三期、青铜帝国（铜官乐）文化主题公园、铜艺术品产能扩建、铜工艺品及中部礼品集散中心、动漫创作制作中心等项目建设，全力构筑具有铜陵特色的“14322”文化产业体系，加速扩张铜陵文化产业的总量规模，努

力形成积极健康、特色鲜明、结构合理的文化产业发展模式，到2015年，文化产业增加值占全市生产总值的比重达到8%左右，建成15个左右市级以上文化产业园区（基地），拥有10个以上全国知名的文化产品或文化服务品牌。

专栏十一 文化产业重点建设项目

◆**铜文化产业项目**。铜工业旅游资源开发、青铜帝国主题公园、铜工艺品及中部礼品集散中心、铜雕件及工艺品扩建、溁隆旅游户外休闲用品等。

◆**文化娱乐和其它文化产业项目**。江南文化园（二、三期工程）、大通和悦等文化街区开发、天目湖旅游开发、文化产业城市综合体、动漫创作制作中心。

◆**重点文化产业设施**。市会展中心、市体育中心、市博物馆（铜文化博物馆）、市文化传媒大厦、市图书新馆和美术馆、市科技新馆、市档案和史志馆、气象公园、铜陵职业技术学院新校区、铜陵市中等职业教育中心等。

第十篇 深化改革，优化配置经济社会资源禀赋

第三十六章 加速完善现代市场体系

一、全面完成国有企业改革

加快国有企业的股份制改革，支持铜陵有色、铜化集团等国

有大型企业进一步完善现代企业制度，积极引进境内外战略投资者，大力发展混合所有制经济。推进国有和国有控股企业完善公司法人治理结构，积极探索市场化选聘出资人代表和企业经营管理者的方式与途径，提高国有企业经理层综合素质。继续深化企业内部劳动、人事、分配三项制度改革，切实转换企业经营机制。积极引导国有资本从中小型竞争型企业中退出，进一步规范国有企业改制和国有产权转让，防止国有资产流失，切实维护职工的合法权益。加快建立国有资本运营责任机制，完善国有企业经营业绩考核体系、国有资产重大损失责任追究和预算管理制度。

二、加强要素市场建设

充分利用资本市场。加大金融机制创新，促进投融资渠道和运作方式的多元化。进一步加强企业上市引导工作，做好现有上市公司再融资工作，健全上市后备企业资源发掘和培养机制，培育 10 家以上的上市后备企业，实现我市企业境外上市零的突破。抓好企业债券发行工作，鼓励和支持符合条件的企业、投资公司通过发行债券募集资金，力争债券发行总额新增 50 亿元。加快创业投资公司的建立和引导基金的设立工作，吸引国资、民资、外资和社会资本投入创新领域。

大力推进专业市场建设。大力推进生产资料市场建设、创新和发展，重点培育和发展铜产品交易中心，加快废旧金属回收专业市场和体系建设，支持铜产品、钢材、建材等专业市场建设。支持区域特色商品市场建设。鼓励市场交易主体由个体商户为主向公司企

业为主转变。推动信息市场健康有序发展，加快铜陵特色行业和企业信息应用系统开发，建立与市场相适应的信息快速反应机制。

建立现代技术市场体系。着力推进技术市场中介服务体系建
设，加大各类科技中介服务机构培育和扶持力度，发展一批适应
现代技术市场要求的综合性和专业性中介组织和技术经纪人队
伍。切实维护技术市场秩序，保障技术市场健康发展。

第三十七章 突出发展非公经济

一、优化发展环境，构建公平竞争平台

坚持把发展非公经济作为转方式、调结构的着力点，全面落实国务院“新 36 条”和省市有关加快非公经济发展的政策规定，大力促进民间投资，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公经济大发展，努力形成各种所有制经济平等竞争、相互促进的新格局。放宽市场准入，打破行业 and 部门垄断，确立民间投资平等的市场主体地位。凡是法律法规未明令禁止、凡是开放的领域，全部对民间投资开放，不得单对民间投资设置附加条件；非公企业享受国有和外资企业同等政策待遇。鼓励各类人员投资创业。

二、加大扶持力度，推进快速发展

在保留原有各项财政性扶持资金的基础上，进一步加大对民营企业在技术创新、科技研发、咨询服务和兼并重组、辅导上市等方面的政策和资金扶持。全面完善中小企业发展的服务体系，

推动建设创业辅导、人才培养、网络信息、管理咨询、产权交易、融资担保、法律服务、市场开拓、技术创新等平台。鼓励金融机构加大对中小企业信贷支持，允许企业以品牌和专利技术等无形资产质押贷款。健全信贷担保制度，鼓励设立支持非公经济发展的风险投资基金、创业投资基金和担保机构。积极培育和发展为非公经济服务的商会、行业协会和中介等社会组织服务体系，加强行业自律，规范市场经济秩序。

三、提高企业素质，增强整体竞争力

扶持非公有制企业做大做强。大力实施初创企业、微小企业扶持工程和中小企业成长工程。集中力量发展一批技术先进、主业突出、行业优势明显、拥有自主知识产权和知名品牌、具有较强竞争力的企业和集团。支持企业实施名牌战略。大力推动非公有制企业技术进步。积极帮助引进各类专业技术和管理人才。推进企业制度创新和管理创新。积极实施“万千百十”工程，到 2015 年，力争非公经济的生产总值占全市比重超过 65%。

第三十八章 加快服务型政府建设

一、改善政府经济调节职能

转变政府管理职能，突出政府宏观管理与规划职能，加强科学规划、政策指导和信息发布，着力提高调控经济水平。充分发挥市场配置资源的基础性作用，减少和简化行政审批事项。依法

对市场主体及其行为进行监督和管理,维护公平竞争的市场秩序。发展和完善市场中介组织,充分发挥其在联系政府、服务企业方面的桥梁纽带作用。健全市场准入和退出制度,加快建设企业和个人信用服务体系,完善行政法规、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监督体系。

二、强化政府社会管理职能

创新社会管理体制,整合社会管理资源,提高社会管理水平,健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。深入推进城乡“四优”社区建设,推进市区内区直管社区试点改革,实施新型社区管理和服务体制改革,完善社区基层服务和管理网络,把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。加强社会工作专职队伍建设,提高基层干部新时期社会管理能力。建立健全虚拟社会管理机制体制。增强社会组织服务功能,坚持培育发展和管理监督并重,发挥各类社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。做好流动人口服务管理,加强特殊人群帮教管理和服务工作。拓宽社情民意表达渠道,健全社会舆情汇集和分析机制,妥善处理社会矛盾。建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体制,形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制。探索行政区划改革创新思路,淡化行政区划观念,强化经济区划理念,逐步完善县、区以及开发区之间行政村“托管”机制,适时解决行政区划结构性矛盾和问题。

三、促进基本公共服务均等化

按照结构合理、发展均衡、网络健全、运行有效、惠及全民的原则，强化政府公共服务职能。加快建立健全公共财政体制，调整和优化政府公共服务结构，不断增加政府公共服务支出，提高全体人民特别是低收入群体的社会保障水平，逐步扩大公共服务覆盖面，建立健全公平公正、水平适度、可持续发展的公共服务体系，在全省率先实现基本公共服务均等化。采取政府购买公共服务的新型模式，不断加大财政投入力度，加快建立教育、卫生、文化、体育等为主要内容的公共服务体系，逐步实现同城同待遇，提高公共资源利用效率和服务水平。基本建成以公共服务产品生产供给、设施网络、资源人才技术保障、组织支撑和运行评估为基本框架的城乡一体化公共服务推进体系。

四、全面推进依法行政

按照合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一的要求，继续推进依法行政。坚持把不断创新、勇于探索和严格依法、依规办事结合起来，全面建立政府问责制度，切实做到有权必有责、用权受监督、侵权须赔偿、违法要追究。深化行政审批制度改革，继续清理行政许可项目和非行政许可审批项目，促进行政审批制度化、规范化和法制化。健全科学民主决策机制，完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证以及决策失误责任追究制度，完善政府新闻发布制度，提高政府执行力和公信力。

五、提高政府效能

加强以转变政府职能、转变工作作风，提高行政效能、提高公务员素质为重点的“两转两提”工作，建立健全岗位责任制、服务承诺制、限时办结制、首问负责制、效能考评制和失职追究制等制度，力争在服务型政府建设上不断有新成效、新进展。推进公共管理方式创新，加快电子政务建设，完善政府服务机构体系，为社会提供方便快捷的公共服务。高度重视提高政府工作人员的素质和行政能力，依法加强对公务员的教育、管理和监督，不断提高公共管理和公共服务的本领。

第三十九章 加强民主法治建设

一、发展社会主义民主

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。不断巩固发展民主团结、生动活泼、安定有序、和谐稳定的政治局面，营造群策群力、万众一心、积极向上的发展环境。加强基层民主建设，推进社区民主管理，坚持和完善政务公开、村务公开。围绕开展创先争优活动，深入推进“四百”工程，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，增强基层组织战斗力，构建城乡统筹的基层党建新格局。加强新形势下群众工作，贯彻群众路线，树立群众观点，站稳群众立场，坚持“一线工作法”，始终保持同人民群众的血肉联系。

全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。充分发挥工会、共青团、妇联和工商联等人民团体的作用。

二、全面推进法治建设

贯彻依法治国基本方略，做好“六五”普法工作，加快依法治市进程。坚持严格执法、公正执法、文明执法，健全和落实执法责任追究制度。推进司法体制改革，规范执法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。完善法律服务体系，做好法律援助工作。切实加强未成年人保护工作，预防青少年违法犯罪。继续有效开展普法教育。

三、加强廉政建设

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，加大从源头上预防和治理腐败的力度，推进反腐倡廉体制机制创新，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加强对权力运行的监督和制约，强化社会监督。严肃查处大案要案，加大专项治理力度，加强行风建设，坚决制止损害群众利益的不正之风。

第十一篇 强化保障措施，努力实现规划目标

第四十章 保持投资和消费稳定增长

一、提升投资规模与水平

继续大力实施项目带动战略。按照“动态管理、滚动发展、保持增量”的要求，以规划为基础，以市场为导向，根据国家产业政策及其取向，研究和储备牵动我市经济社会发展全局的重大项目。积极落实“861”行动计划，以项目为依托，建立完善增速平稳较快、结构持续优化、效益不断提高的投资增长机制。

优化投资结构。按照加快推进经济转型和提升城市功能的要求，把投资增长与扩大就业、改善民生、促进消费有机结合起来，进一步推动投资向千百亿元产业、战略性新兴产业、交通基础设施、民生和社会事业、科技创新、农业农村、生态环保、资源节约等领域倾斜，其中新兴产业投资达到 1000 亿元，培育新的经济增长点，增强可持续发展能力。

促进投资多元化。提升政府融资平台资产质量和功能，拓宽投融资渠道，防范投融资风险。发挥企业投资主体作用，形成市场主导的投资内生增长机制。大力承接产业转移，拓宽民间投资来源渠道，在国家政策允许范围内全面开放投资领域，切实做到“非禁即可”。加大对民间投资财税政策、融资担保、信息培训等方面的服务和支持，促进民间投资快速增长，不断提高民间投资占全社会投资比重。

二、强化资金保障

强化财政支出管理，调整财政支出结构，加大对重点公共服务项目的投入，特别是农村公共服务、卫生、科技、教育、就业与社会保障、环境保护等领域和项目的投入。围绕培育优势产业

集群和产业链，加大优势产业、配套产业和生产服务型产业的招商力度，提高招商引资的质量和水平。大力激活民间资本，力争在引进股份制银行上取得新进展。用足用活国家政策，鼓励和帮助有条件的企业通过上市、重组等方式进行融资。完善政银企信用建设制度，政府牵线搭台，推进银企合作共赢。

三、持续扩大消费需求

建立扩大消费需求的长效机制，形成有利于扩大消费需求的居民消费预期，进一步释放城乡居民消费潜力。加强市场流通体系建设，拓展新兴服务消费，落实鼓励消费的政策，改善消费环境，保护消费者权益，积极促进消费结构升级。加强价格监测预警，积极有效调控物价，努力保持物价总体水平基本稳定。依托中心城市优势，增强辐射周边功能，吸引周边各类消费群体来铜消费。合理引导消费行为，发展节能环保型消费品，倡导文明、节约、绿色、低碳消费模式。

第四十一章 健全规划体系

一、规划的权威性

本《纲要》是由市人民政府编制，并经过市人民代表大会批准的国民经济和社会发展规划。纳入“十二五”规划体系的各项专业规划应当与《纲要》相衔接。政府各部门在制定规划、计划或设立项目时，应当与《纲要》相衔接，年度计划要保证《纲

要》的分解落实。

二、规划的执行与监督

为保障《纲要》和专项规划实施，有关部门要制定相关政策措施，保证规划中目标按要求落实。加强规划的审批和颁布管理，“十二五”其它专项规划由市发展和改革委员会与规划编制部门共同组织专家审查，经市政府批准后，纳入“十二五”规划体系。政府按照规划内容分解年度目标，并将相关内容纳入政府岗位责任制目标考核。市人民代表大会及其常委会依法对《纲要》实施情况进行监督检查。

三、规划的宣传与群众参与

《纲要》和相关专业规划在制定过程中必须公开听取市民、专家和有关单位的意见与建议。广泛宣传规划的内容和意义，增强全体市民的规划意识，自觉参与规划实施，保证规划目标顺利实现。市民可以通过各种方式，了解《纲要》内容和实施情况。

四、规划的分析与评估

市发展和改革委员会要对《纲要》执行情况进行跟踪监测，分析经济和社会形势，特别要加强对经济增长、财政收入、居民收入、失业率等主要目标的监测预警，为政府决策提供依据。各相关部门对本领域的重要目标也要建立动态跟踪，及时分析和预测发展趋势。在“十二五”规划实施过程中，要进行中期评估，并向市人大常委会报告。

五、规划的协调、修订与完善

对跨区域、跨部门，关系到社会全局的重大问题，市发展和改革部门要及时与相关部门做好衔接协调工作。在《纲要》实施过程中，如遇经济和社会环境发生重大变化，或由于其它不可预见因素，使《纲要》目标无法实现时，市政府要及时提出调整方案和修改意见，报市人大常委会审议批准后实施。

“十二五”时期是我市提前八年全面建成小康社会的决战时期，也是全面贯彻落实科学发展观、建设“幸福铜陵”的重要时期。做好这五年的工作，对于推动我市城市转型，实现率先崛起、走在前列具有重要意义。全市人民要在中共铜陵市委的坚强领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻科学发展观，团结拼搏，奋力争先，为顺利实现我市国民经济和社会发展第十二个五年规划目标而努力奋斗。