

六安市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

“十二五”（2011-2015年）时期，是我市推进跨越发展和建设全面小康社会的黄金发展期、工业化城镇化的加速期、经济社会发展的转型期。根据中央、省委“十二五”规划建议和市委二届十六次全体（扩大）会议、市三届人大一次会议精神，结合当前宏观经济走势和六安实际，在总结“十一五”发展成效的基础上，编制了我市“十二五”发展规划纲要。通过规划编制，引导全市统一思想，奋发图强，抢抓机遇，应对挑战，促进大发展，实现大跨越。

一、“十一五”发展回顾

“十一五”时期，在省委、省政府和六安市委的坚强领导下，全市以科学发展观为指导，以中心城市发展为先导，以工业化为核心，以招商引资为突破口，以“568”项目为抓手，强力推进工业化、城镇化、农业产业化和信息化，积极应对国际金融危机冲击，克服雨雪冰冻、甲流等灾害的不利影响，经济快速增长、民生持续改善、社会全面进步，“十一五”主要目标顺利完成，实现了综合实力、城市建设和农业抗灾能力、人民生活水平的新跨越。

1、经济社会快速发展，综合实力迈上新台阶

一是经济总量快速攀升。地区生产总值五年年均增长13.1%，高于“十五”年均速度4.1个百分点，由“十五”末的309.1亿元提高到2010年的676.1亿元；三次产业结构调整为23.5：42.3：34.2；

财政收入年均增长 29.7%，高于“十五”年均速度 20.5 个百分点，2010 年达 68.6 亿元，是“十一五”规划目标 2.1 倍。

二是工业经济快速扩张。全市上下大力实施工业化核心战略，深入开展“发展工业学霍山”活动，积极推进钢铁产业“双百亿”工程，工业化进程不断加快，规模工业增加值年均增长 31.7%，高于“十五”年均增速 12.6 个百分点。2010 年规模工业增加值达到 246.7 亿元，是“十一五”规划目标 1.7 倍，增速位居全省第二；规模工业企业达到 1044 家，产值超亿元企业达到 192 家，钢铁、汽车零部件、农产品加工、纺织服装、建材等 9 大产业主导地位进一步显现，实现增加值占全市工业增加值比重达 70%。科技对工业发展支撑力度进一步加大，高新技术产业产值占规模工业比重超过 11%。

三是农村经济稳步发展。以农民增收和农业增效为核心，以发展现代农业为重点，按照特色产业做大、规模产业做优的发展思路，全市上下大力开展新农村建设，积极推进粮食“双百”工程和十大特色农业产业化，农村生产力较快发展。2010 年，一产增加值达到 159.3 亿元，是“十五”末 1.9 倍，按可比价格计算年均增长 7.5%；粮食总产连续 7 年创历史新高，达到 91.8 亿斤；农业产业化龙头企业快速增长，国家级、省级和市级分别达到 2 家、59 家和 192 家。

四是服务业发展步伐加快。国家扩大内需刺激消费政策得到有效落实，商贸流通“双百”工程稳步推进，旅游、商贸、市场、运

输、房地产等传统服务业快速增长，金融、科技信息等现代服务业加快发展，三产增加值年均增长 10.1%；2010 年全市实现旅游总收入 40 亿元，是“十五”末的 3.3 倍；社会消费品零售总额年均增长 18.6%，高于“十五”年均速度 8.4 个百分点，2010 年达 279.9 亿元，超额完成“十一五”规划目标。

五是投入力度不断加大。五年累计完成固定资产投资达 1463 亿元，是“十五”期间的 3.87 倍，年均增长 40.1%，高于“十五”年均增速 20 个百分点，2010 年达到 490.5 亿元，是“十一五”规划目标 1.8 倍。五年累计实施总投资 3000 万元以上项目 633 个，建成 355 个，完成投资 907.5 亿元；累计争取中央和省投资 61.3 亿元，一大批工业骨干项目和重大基础设施项目相继建成投入使用，“568”计划顺利完成。

六是对外开放继续扩大。到位内资年均增长 44.3%，2010 年达 358.9 亿元，是“十一五”规划目标 2.6 倍；到位境外资金年均增长 24.9%，2010 年达 1.6 亿美元，是“十一五”规划目标 1.5 倍。霍邱铁矿开发、索伊冰箱、墙煌彩铝、雪花啤酒、宝利嘉纺织、九鼎农业、沃尔玛等一大批招商项目落户我市；进出口总额年均增长 19.5%，2010 年达 4.5 亿美元，“十一五”进出口目标超额完成。

2、基础设施快速推进，城市建设和农业抗灾能力取得新突破

一是城市建设步伐加快。中心城市建设取得突破性进展，“十五”拉开城市框架，“十一五”实现跨河发展，中心城区建设用地规模扩展到 60 平方公里，人口增至 60 万人，超额完成“十一五”中

心城市集聚 50 万人目标。建成市政道路里程达 200 多公里，绿化覆盖率提高到 40.8%，人均公共绿化面积 12.02 平方米。供水、城市公交、燃气管网、通信等各项公共设施建设逐步健全，城市防洪能力得到加强。城市品位大幅提升，人居环境不断改善，荣获中国人居环境范例奖、水环境治理优秀范例城市称号，成功争创省级园林城市。县城和 50 个重点集镇建设加快推进，城镇载体功能不断增强，全市城镇化率提高到 39.2%，超过“十一五”38%的城镇化率目标。

二是农村基础设施建设进一步加强。改造县乡公路 600 公里，新建“村村通”公路 7798 公里，农村交通条件继续改善。淠史杭灌区配套与节水改造顺利实施。4 座大型、7 座中型、164 座小型水库除险加固顺利完成。农田水利建设和土地综合整治有效开展，乡村清洁工程积极推进，解决 134.8 万人农村安全饮水，完成户用沼气 6.04 万口、沼气项目农村服务网点 291 个、大中型沼气工程 7 座，改善了农村生产生活条件，提高了抗灾能力。大力组织实施“百村十镇”示范工程，新农村建设取得明显成效。

三是交通枢纽初步形成。合武铁路和合六叶、合武、六潜、合淮阜高速公路等一批重大基础设施相继建成，阜六铁路顺利开工，全市铁路通车里程达 235 公里，铁路运营进入动车时代；高速公路通车里程 360 公里，形成了东西连接、南北贯通的大交通格局，成为国家陆路交通枢纽城市。

四是重大水利建设扎实推进。14 项治淮骨干工程建设顺利完

成，累计投入治淮资金 55 亿元，建成了临淮岗洪水控制、白莲崖水库、行蓄洪安全建设、洼地治理、移民迁建等五大类 61 个单项工程。完成泵站更新改造 10 座，装机 162 台套 3.6 万 kW，沿淮大型排涝泵站更新改造基本完成。丰乐河河道治理一期等中小河流治理顺利实施。

五是电力信息等基础设施不断完善。500 千伏皋城输变电工程顺利投入运行，新增改造 220 千伏输变电项目 3 个、110 千伏输变电项目 11 个；信息网络工程建设初具规模，通信网络光纤化、宽带化、无线化初步实现，“数字六安”建设有效推进。

3、民生条件快速改善，人民生活水平有了新提高

一是居民收入稳步提高。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增长 13.2%和 15.9%，分别高于“十五”年均增速 0.5 个百分点和 8.4 个百分点，2010 年达 1.45 万元和 4714 元，超额完成“十一五”规划目标。大力实施整村推进、产业扶贫、培训转移和社会帮扶，扶贫开发深入推进，初步统计贫困人口减少至 35 万人左右。

二是社会事业全面发展。全市民生工程累计投入 95 亿元，惠及 650 余万城乡居民，连续获全省一等奖。义务教育经费保障机制改革深入实施，中小学 D 类危房改造任务全面完成，高中阶段毛入学率 85.04%，高等教育、职业教育、继续教育稳步发展，六安卫校成功升格为皖西卫生职业学院。城乡医疗服务能力和水平显著提高，新型农村合作医疗参合率达 96.2%，新生儿死亡率

从 11.3% 下降到 5.53%。就业和社会保障体系进一步健全，城镇新增就业 17.3 万人，城镇登记失业率控制在 3.85% 以内。城镇职工五大保险参保人数增加到 118.7 万人次。城镇低保、农村低保均实现应保尽保。低生育水平保持稳定，计划生育保障体系和工作机制逐步完善，以人为本的计生优质服务工作深入推进。双拥工作成效显著，荣获“全国双拥模范城”称号。文化体制改革顺利完成，社会建设得到加强，各项事业全面发展。

三是生态建设成效显著。顺利完成了“六安生态市建设”规划第一阶段目标任务，生态公益林占国土面积 22.1%，森林覆盖率由 34.5% 提高到 36.3%，6 大水库涵养林得到有效保护，荣获全国绿化先进集体称号，建成金寨、舒城、霍山三个国家级生态示范区，创建国家级环境优美乡镇 9 个、国家级生态村 1 个。霍山县率先在中西部地区建成国家级生态县。节能减排扎实推进，五年单位生产总值能耗预计下降 15% 左右，万元产值二氧化硫排放量和化学需氧量分别下降 12.5% 和 11%。

专栏 1 六安市“十一五”主要目标完成情况			
指标	2005 年	2010 年	年均增长 (%)
生产总值 (亿元)	309.1	676.1	13.1
三次产业结构	26.7:33.5:39.8	23.5:42.3:34.2	-
规模企业总数 (家)	370	1044	年均增长 135 家
规模工业增加值 (亿元)	50.6	246.7	31.7
年末总人口 (万人)	681	704.8	0.69
中心城市人口 (万人)	40	60	8.4

城镇化水平 (%)	28.7	39.2	年均提高 2.1 个百分点
粮食总产量 (亿斤)	66.7	91.8	6.6
财政总收入 (亿元)	18.7	68.6	29.7
其中: 地方财政收入	11.6	42.7	29.8
固定资产投资 (亿元)	90.8	490.5	40.1
到位境内资金 (亿元)	57.3	358.9	44.3
利用境外资金 (万美元)	5375	16309	24.9
社会消费品零售总额 (亿元)	119.4	279.9	18.6
进出口总额 (万美元)	18606	45364	19.5
旅游总收入 (亿元)	12	40	27.2
接待境内外游客人数 (万人次)	263	700	21.6
人口自然增长率 (‰)	7.99	6.9	保持稳定
单位生产总值综合能耗下降 (%)	-	-	预计五年累计下降 15%
万元产值化学需氧量下降 (%)	-	-	五年累计下降 11%
万元产值二氧化硫排放量下降 (%)	-	-	五年累计下降 12.5%
城镇居民人均可支配收入 (元)	7810	14508	13.2
农民人均纯收入 (元)	2255	4714	15.9
城镇登记失业率 (%)	4.17	3.85	保持稳定

二、“十二五”发展环境

“十二五”是我市承上启下、争先进位、跨越发展的关键时期，既有难得的发展机遇，又面临着战略转型的诸多挑战；既有许多加快发展的有利条件，又面临着赶超进位的重要任务。

1、发展的新形势。从国际看，“十二五”时期，全球技术创新步伐加快，经济有望缓慢复苏，我国的国际地位稳步提升，有利于我市出口导向型企业走出低谷和进一步扩大利用外资空间。从国内看，国家继续实施扩大内需战略，有利于我市争取国家投入，

进一步夯实基础支撑平台；有利于通过消费需求拉动，促进我市旅游业、商贸服务业和消费品工业加快发展。国家实施自主创新战略和发展低碳经济，有利于我市利用先进技术改造传统优势产业，提升科技含量和竞争力；有利于引进培育新能源、新材料、生物科技等新兴高科技产业。国家继续加大“三农”扶持政策，有利于我市转变农业发展方式，促进农业增效、农民增收和农村发展。国家继续加大民生投入，有利于我市进一步改善民生条件，促进城乡统筹发展和社会和谐。

2、发展的新优势。一是资源优势更加明显。我市拥有铁矿、钼矿、优质水、优质农产品、旅游、经济林木等资源，有利于承接资源依托型产业转移。二是生态优势更加明显。我市拥有大别山和六大水库，生态环境优良，生态资源丰富，随着生态六安建设的深入推进，生态优势进一步显现。三是成本优势更加明显。我市土地、水、电、劳动力等资源成本较低，有利于承接劳动密集型产业转移。四是政策优势更加明显。随着皖江城市带、合肥经济圈建设和加快皖北地区发展的深入推进，使我市可利用国家级平台，参与长三角产业合作与分工，承接产业转移，加快与合肥等城市一体化进程，促进沿淮地区加快发展。

3、发展的新基础。一是基础设施条件。基本形成了以宁西、合武、阜六铁路为主体的铁路运输网络，以 312、206、105 等 3 条国道和沪陕、合武、商景等 3 条高速公路为骨干的公路交通网络，以新桥国际机场为核心的航空运输网络，以大型火力发电企

业和 500 千伏、220 千伏电网为骨干的电力供应网络，以大型水利工程为核心的防洪保安体系，城乡基础设施条件得到明显改善。二是承接载体条件。已有六安经济技术开发区等 12 个省级开发区，以及六安承接产业转移集中示范园区和一批乡镇工业集中区，为加快承接产业转移提供了可靠平台。三是产业支撑条件。钢铁、汽车零部件、农产品加工、机电与家电、纺织服装以及旅游等主导产业优势日益突出，新材料、光伏以及高新技术等产业初见端倪，为下一步跨越发展奠定了坚实基础。四是投资服务条件。大力推进行政审批制度改革，实行了“两集中、三到位”和网上审批、并联审批、重大项目联合审批全程帮办制度，不断完善投融资、科技、人才等服务体系，形成了良好投资环境。

4、发展的新挑战。一是发展环境的挑战。世界经济增长格局面临深度调整，经济复苏道路曲折。我国经济发展的条件和动力正在发生深刻变化，面临着更加困难和复杂的宏观环境。我省区域竞争更加激烈，我市纳入皖江城市带承接产业转移示范区只有金安和舒城两县区，纳入皖北开发的只有霍邱和寿县，相对于其他全覆盖的市，政策优势不足。二是发展能力和方式的挑战。自主创新能力不足，新兴产业和高新技术产业发育滞后，制约科学发展的体制机制障碍依然较多。三是人才需求的挑战。专业科技人才缺乏，劳动者素质偏低，对我市加快自主创新、开发新产品、发展高新技术产业提出了挑战。四是转型升级的挑战。全市经济发展水平和产业结构层次较低，支撑性大板块、大产业、大

企业尚未形成。农业基础设施依然薄弱，农民增收渠道依然不宽。节能减排压力较大。五是建设和谐社会的挑战。人口基数较大，农村人口比重高，社会建设和管理任务艰巨，促进充分就业、提高城镇化水平的任务重。

三、“十二五”发展指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

“十二五”时期我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以全面转型、跨越崛起、强市富民为主线，抢抓机遇，改革创新，锐意进取，大力实施招商引资开放战略、工业化核心战略和城镇化带动战略，全力推进向农业强市、工业大市、财政富市跨越，努力建设繁荣六安、实力六安、生态六安、文化六安、平安六安、和谐六安。

（二）基本原则

未来五年，我们必须坚持以下基本原则：

——**坚持转型发展，推进优化升级。**全力推动经济发展方式向规模化、集群化、集约化发展转变；经济发展结构向三次产业协同带动转变；经济增长向依靠投资、消费、出口协调拉动转变；城镇化进程向城乡统筹发展转变；社会建设向促进人的全面发展方向转变。

——**坚持创新发展，增强竞争能力。**大力推进制度创新，不断增强经济社会发展的制度保障能力；大力推进技术创新，促进

产业结构升级，加快培育发展战略性新兴产业；大力推进管理创新，不断提高政府、企业和中介服务机构的现代化管理水平。

——**坚持赶超发展，全力争先进位。**继续把加快发展作为第一要务，以打造千亿元和百亿元产业、培育百亿元企业、加快构建现代产业体系为突破口，做大总量，提升质量，着力推进我市经济社会发展再上新台阶，提升我市在全省发展中的位次。

——**坚持绿色发展，建设两型社会。**以完善节约能源资源和保护生态环境的体制机制为重点，积极发展绿色制造、绿色能源、绿色食品、绿色旅游等绿色经济，大力发展循环经济和低碳经济，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一，建设资源节约型、环境友好型社会。

——**坚持开放发展，激发跨越活力。**牢牢把握发展机遇，不断夯实发展载体，主动承接产业转移，积极参与区域分工合作，加快形成全方位、宽领域、多渠道的开放型经济新格局。大力发展对外贸易和经济合作，不断提高经济外向度。

（三）奋斗目标

通过五年发展，力争地区生产总值、规模工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、财政收入翻一番，城镇居民可支配收入和农民人均纯收入接近翻一番，实现在全省总量靠前、人均居中、收入趋平的目标。

——**综合实力再上新台阶。**到 2015 年，实现地区生产总值年均增长 13% 以上，总量突破 1500 亿元；三次产业结构调整到

16: 48: 36; 固定资产投资年均增长 20% 以上, 五年累计完成投资 4000 亿元以上; 社会消费品零售总额年均增长 18% 以上, 达到 640 亿元; 进出口总额年均增长 15%, 达到 9 亿美元; 到位境内资金年均增长 15%, 达到 720 亿元; 利用外资年均增长 15%, 达到 3.3 亿美元; 城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长 12% 以上, 分别达 2.56 万元和 8300 元; 全市城镇化率达到 48%, 中心城市建成区面积 80 平方公里, 人口达到 80 万人, 综合实力迈入全省第一方阵。

——**推进向农业强市跨越。**到 2015 年, 粮食总产稳定在 100 亿斤以上, 农产品加工产值突破 600 亿元, 年均增长 20% 以上; 培育年销售收入超 30 亿元龙头企业 2 家以上, 超亿元 100 家以上, 国家级龙头企业 5 家以上, 省级 90 家以上。建成全省产粮大市和优质农产品生产、加工和供应基地, 农产品优质品率提高到 80%, 农业综合实力在全省处于领先地位。

——**推进向工业大市跨越。**到 2015 年, 工业总产值超过 2000 亿元; 规模工业增加值突破 600 亿元, 年均增长 20% 以上; 主导产业工业增加值占全市工业增加值的比重提高到 80% 以上; 工业固定资产投资年均增长 25% 以上, 占全市固定资产投资超过 50%; 规模以上企业 1000 家 (新口径) 以上; 培育 1 个千亿元产业, 5 个百亿元产业, 5 家以上销售收入超百亿元企业, 5 家以上上市企业, 工业综合实力进入全省第一方阵。

——**推进向财政富市跨越。**到 2015 年, 财政收入突破 160

亿元，年均增长 20% 以上，占生产总值比重达到 11% 以上。人均财政收入达到 2200 元，人均财政支出达到全省中等水平。

——**促进社会更加和谐。**到 2015 年，全市单位生产总值能耗下降、单位生产总值二氧化碳排放降低和主要污染物排放减少等完成省下指标。人口自然增长率控制在 7.9‰ 以内，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。社会保障体系、公共服务体系和终身教育体系更加健全，各项社会事业全面发展，人民生活更加和谐。

专栏 2 “十二五”期间六安市经济社会发展的主要目标				
指 标	2010 年	2015 年	年均增长 (%)	指标属性
生产总值 (亿元)	676.1	1500	> 13	预期性
三次产业结构	23.5:42.3:34.2	16:48:36	-	导向性
新口径规模企业总数 (家)	-	1000	-	导向性
规模工业增加值 (亿元)	246.7	600	> 20	预期性
年末总人口 (万人)	704.8	741	7.9‰ 以内	约束性
中心城市人口 (万人)	60	80	年均增加 4 万人	导向性
城镇化水平 (%)	39.2	48	年均增加 1.76 个百分点	导向性
粮食总产量 (亿斤)	91.8	100	保持稳定	预期性
财政总收入 (亿元)	68.6	160	> 20	预期性
其中: 地方财政收入	42.7	100	> 20	预期性
新口径固定资产投资 (亿元)	-	1000	> 20	预期性
到位境内资金 (亿元)	358.9	720	15	预期性
利用境外资金 (亿美元)	1.6	3.3	15	预期性
社会消费品零售总额 (亿元)	279.9	640	> 18	预期性
进出口总额 (亿美元)	4.5	9	15	预期性
旅游总收入 (亿元)	40	150	30	预期性
接待境内外游客人数 (万人次)	700	2000	> 20	预期性

人口自然增长率(‰)	6.9	79以下	保持稳定	约束性
单位生产总值能耗下降(%)	-	-	省下达	约束性
单位生产总值二氧化碳排放降低(%)	-	-	省下达	约束性
主要污染物排放减少	化学需氧量	-	-	省下达
	二氧化硫	-	-	省下达
	氨氮	-	-	省下达
	氮氧化物	-	-	省下达
城镇居民人均可支配收入(元)	14508	25600	>12	导向性
农民人均纯收入(元)	4714	8300	>12	导向性
城镇基本医疗保险参保率(%)	99	>99	保持稳定	约束性
农村新型合作医疗参保率(%)	96.2	>96	保持稳定	约束性
城镇登记失业率(%)	3.85	4.2	4.2%以内	约束性
注：导向性指标，主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用实现；预期性指标，体现政府意图，主要通过完善市场机制和政策导向机制努力实现；约束性指标，主要通过政府合理配置公共资源和有效运用行政力量确保完成。				

四、“十二五”发展任务

全力打造千亿元产业，建成一批百亿元产业，积极发展现代农业，加快发展服务业，做强文化产业，不断夯实产业承接平台，构建交通、电力、水利、技术、信息、信用、人才七大支撑体系，加强环境保护，推进社会建设，增加居民收入，构建和谐社会。

（一）打造千亿元产业，培育百亿元企业，推进工业跨越

1、全力打造千亿元产业。重点发展铁矿开采、钢铁和铸造等工业，到2015年力争铁矿开采及深加工产值达到1000亿元，首矿大昌、应流集团、金安不锈钢、安徽开发矿业等企业实现销售收入超100亿元。一是铁矿开采业。依托大昌、开发、诺普、金日盛等骨干企业，有序推进铁矿资源开发，到“十二五”末力争

实现年产 4000 万吨铁矿石、1300 万吨铁精粉能力。二是钢铁生产。依托首矿大昌、金安不锈钢等骨干企业，延伸铁矿深加工产业链，大力发展建筑、机械、轻工、五金用钢材产品 and 不锈钢系列产品，到 2015 年争取钢铁生产能力达到 600 万吨，不锈钢和合金钢生产能力达到 50 万吨。三是铸造业。依托大昌、应流、开发矿业等骨干企业，重点发展灰铸铁、球墨铸铁、可锻铸铁、耐磨铸铁、耐热铸铁、耐蚀铸铁等，并在此基础上开发铸铁的深加工产品，到 2015 年力争形成 50 万吨铸件生产能力。四是加快发展钢铁深加工，大力发展紧固件、钢丝绳等钢铁制品。五是围绕钢铁生产和钢铁深加工，积极发展粉末冶金、焦化等配套产业。

2、建成一批百亿元产业。充分发挥我市农产品资源丰富和一批重点企业的优势，着力培育一批产值超百亿元产业，把迎驾集团培育成销售收入超百亿元企业。一是食品饮料。依托迎驾集团、临水酒业、华润啤酒等企业，充分发挥大别山优质水、中药材和茶叶等资源优势，大力开发白酒、啤酒、矿泉水、茶饮料、中药饮品等，建成全省重要的饮料工业基地；依托庆发集团、三农集团等企业，重点发展粮油精深加工，不断提高粮油加工产业化水平；依托西商、天业、雨润、正达、福润、夏星等企业，以生猪、家禽和水产品等为重点，形成屠宰、加工、冷冻冷藏等加工产业链，到 2015 年食品饮料工业产值超过 300 亿元。二是汽车及零部件。依托安凯华夏、威玛叉车、财富改装车等重点企业，积极发展改装车、叉车等专用车辆和特种车辆；依托江汽齿轮、

强大齿轮、滚动轴承、恒源机械等企业，大力发展各类零部件产业，到 2015 年争取汽车零部件工业产值达到 300 亿元，形成全国零部件加工产业集群。三是纺织服装。依托宝利嘉、星星集团、凯旋大麻、源牌集团、海洋羽毛等企业，突出服装设计和品牌建设，大力开发皖西羽绒、六安大麻、茧丝绸等特色资源，做大做强纺织服装产业，到 2015 年产值超过 100 亿元。四是机电家电。依托江淮电机、双龙机床等企业，大力发展机电、机床产品，使六安成为全国重要的电机生产聚集地；依托索伊电器等企业，以白色小家电为切入点，加快六安家电产业园建设，着力引进一批家电及其配套企业，努力建成合肥家电产业的配套基地，到 2015 年力争机电家电产值超过 100 亿元。五是建材。依托长江精工、墙煌彩铝、蓝翔玻璃、六安海螺水泥等企业，大力发展新型金属建材、新型墙体材料、新型建筑装饰材料和节能建材，突出发展高强、特种水泥和建筑预制件，到 2015 年力争建材业产值超过 100 亿元。六是电力。建成华电六安火力发电厂二期第一台 60 万千瓦机组，争取尽快实施第二台 60 万千瓦机组；加快佛子岭抽水蓄能电站进度，推进金寨县张冲 120 万千瓦抽水蓄能电站、六安经济开发区热电厂及霍邱、舒城火力发电厂前期工作；积极推动生物质发电、风电项目，到 2015 年力争全市电力工业产值超过 50 亿元。同时，围绕我市丰富的木竹、茶叶、席草、柳编、板栗、油茶等资源，大力推进农特农经产业化，引导集群、集聚式发展，努力做大做强。

3、着力培育新兴产业。充分利用国家政策机遇和我市资源

优势，大力引进一批弥补我市产业链薄弱和缺失、具有发展潜力的新兴产业，到 2015 年力争产值超过 200 亿元。一是钼矿开采与加工。加快推进金寨钼矿产业园区建设，积极推进钼矿精深加工，不断提高产品的技术含量和附加值。二是光伏产业。以打造全省光伏产业基地为目标，大力推进六安、霍山和金寨光伏产业园建设，完善产业链条，逐步形成从硅料加工到硅片和电池片生产、电池组件安装的全过程加工制造体系。三是生物制药产业。重点发展霍山石斛、灵芝等生物保健制品，断血流、天麻等生物制药，生物塑料—可塑淀粉生物降解材料及制品等环境生物制品。四是电子信息产业。积极招商建设开发区 IT 产业园和引进中电科 38 所，重点发展智能家电、软件、物联网和军民两用通信、导航、雷达、特种方舱等产品，不断引入电子信息相关配套产业，大力促进电子信息产业快速发展。同时，积极发展节能环保、高端装备制造、公共安全等战略性新兴产业。

4、**积极发展中小企业。**鼓励大企业多元化发展，内生一批中小企业；鼓励大企业配套，集聚一批中小企业；鼓励回乡创业，新建一批中小企业；鼓励全民创业，创建一批中小企业；鼓励发挥优势，发展一批劳动密集型、出口创汇型等特色企业。完善创业服务和政策支撑体系，不断加大对中小企业产业孵化、融资担保、创业辅导、市场开拓、人才培养以及资金、土地、税收等方面的扶持力度，充分发挥中小企业在扩大就业、承接产业、服务社会方面的作用。

5、努力打造高规格产业承接平台。以六安经济技术开发区为龙头，加快12个开发区扩容升级步伐，加强基础设施建设，完善配套产业，推进集群化、特色化和差异化发展，到2015年市经济技术开发区成功争创国家级开发区，5-6个开发区产值超百亿元。突出先进制造业、高新技术产业、现代服务业、商务休闲区四个定位，加快推进六安承接产业转移集中示范园区建设，着力打造我市核心产业承接基地。统筹六安承接产业转移集中示范园区、市开发区、金安开发区、裕安开发区分工合作，优化产业空间布局。加快新桥产业园建设，实现与合肥市临港园区无缝对接。依托特色资源，合理规划布点，建成一批特色鲜明、管理规范、发展有序的乡镇工业集中区，到2015年力争10-15个集中区产值超过10亿元，一批乡镇工业集中区升格为省级开发区。积极探索合作共建模式，加强我市与皖江和沿海地区城市、开发园区、龙头企业的合作，完善利益分配机制，推进合作共建。

专栏3 工业重点建设项目

千亿元产业项目：主要包括霍邱范桥铁矿开发、周油坊铁矿采选、重新集铁矿采选、付老庄铁矿采选、张庄铁矿采选、刘塘坊铁矿开发、诺普矿业铁矿采选、开发矿业矿石采选、首矿大昌霍邱铁矿深加工、金安不锈钢50万吨特钢基地、六安铸钢管及高速车轮开发、霍山应流产业园等。

百亿元产业项目：主要包括粮食加工、农产品精深加工、中粮集团家禽养殖加工、生猪屠宰加工，汽车零部件产业园、六安滚动轴承、六安齿轮基地、双龙数控系列精密机床，机电产业园、江淮电机产业园，轻纺服装产业园、新型建材产业园、长江精工工业园，叶集、霍山、金寨木竹产业园，霍邱柳编加工产业园，寿县草席加工产业园等。

新兴产业项目：金寨钼矿开发、六安光电产业园、浮空平台产业化基地、LED 节能灯生产项目、太阳能光伏电站、霍山光伏产业园、霍山 1000MW 晶硅太阳能电池片等。

平台建设项目：主要是市承接产业转移集中示范园区、12 个省级开发区和重点乡镇工业集中区基础设施建设等。

(二) 稳定粮食生产，发展现代农业，推进农业跨越

1、进一步提高农业综合生产能力。稳定粮食生产，落实最严格的耕地保护制度，积极推进基本农田整治，打造高标准良田，推进水稻产业提升、小麦高产攻关行动，确保粮食总产量稳定在 100 亿斤以上。落实“畜牧业升级计划”和生猪“462”计划，重点发展标准化养殖小区和规模养殖场，加强动物疫病防控，提升畜禽生产水平和经济效益，到 2015 年畜牧业产值占农业总产值比重达到 40% 以上。认真实施“水产跨越工程”和“渔业三进工程”，积极打造沿淮渔业、水库有机鱼、湖泊名优水产、丘岗库塘特种养殖、城市郊区休闲渔业等特色养殖区，建设优势渔业板块，到 2015 年水产品总产量达到 30 万吨以上，迈入全省前列。加强茶叶、油茶、毛竹、大麻等特农特经基地和“菜篮子”工程建设，编制城郊“菜篮子”建设发展规划，建设蔬菜基地 5 万亩，逐步提高特农特经和蔬菜产值占农业总产值比重。加强农业标准化示范推广体系和农产品质量安全检测监管体系建设，推进农产品质量认证工作和地理标志产品保护，支持绿色食品和有机食品发展，提高农产品质量安全水平。

2、切实转变农业经营方式。围绕特色农业，积极创建省级现代化农业示范区和省级农业产业化示范区，培育壮大龙头企业，

创新利益联结机制，提高农业产业化经营水平。到 2015 年，争取建成省级现代农业示范区 5 个以上，培育市级以上龙头企业 300 家以上，每个县区培育形成超 20 亿元农产品加工园区 1 个以上。推进土地承包经营权流转市场建设，在群众自愿的基础上，鼓励多种形式流转土地承包经营权和林权，积极发展适度规模经营。支持农民建立风险共担、利益共享的合作组织，完善龙头企业与农户的利益联结机制，发展订单农业，增加农民收入。加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，公益性服务、经营性服务和自助合作性服务相结合的新型农业社会化服务体系。

3、扎实开展扶贫开发。实施第二轮整村推进工程，继续推进产业扶贫、项目扶贫、社会扶贫、移民搬迁扶贫、旅游扶贫，深入实施“雨露计划”，努力扩大农村互助资金试点规模和范围。

专栏 4 农业农村重点建设项目

农业产业化基地项目：主要包括标准良田、国家千亿斤粮食生产基地、竹木基地，六安瓜片、金寨翠眉，霍山黄芽、舒城小兰花、华山银毫等名优茶基地，大麻基地、油茶基地、水产养殖基地、畜禽养殖基地、蔬菜基地、茧丝绸基地、毛竹基地、杞柳基地、石斛种植基地、席草产业化基地等。

转变农业发展方式项目：主要包括现代农业示范区、生态农业观光园、水稻小麦高产攻关示范区、优势农业品牌建设、无公害绿色有机农业、优质高产高效技术推广、土地经营权流转、农业社会化服务体系建设和农业科技创新项目等。

农业基础设施项目：主要包括农村安全饮水、农村沼气、农村交通、农村电网、水库及除险加固、农村扶贫开发、农村文化设施建设、农村医疗卫生服务体系建设和土地综合整治、新农村示范点建设、农业生态保护、农村环境综合整治、农村危房改造等。

（三）促进服务业发展，做大第三产业，加快跨越进程

1、大力发展旅游产业。以促进旅游业转型升级和提质增效为目标，加强旅游项目创意策划和管理创新，整合区域资源，提升整体竞争力。以绿色山水为骨架、红色资源为主线、古文化为底蕴、地质遗产及民俗文化为特色，着力打造绿、红、古、特四大品牌，构筑以南部大别山生态与地质遗产型、中部城市休闲型、北部古文化体验型为主导的三大旅游板块，建设以六安主城区为核心，寿县、舒城、金寨为次中心的大别山旅游集散中心，形成以天堂寨为中心的红色生态旅游、白马尖为中心的大别山主峰体验旅游、万佛湖为中心的湖泊休闲旅游、寿州古城为中心的历史文化旅游和主城区为中心的城市休闲旅游为支撑的五大旅游功能区。启动大别山世界地质公园申报工作，创建一批优秀旅游乡镇、农家乐和乡村旅游示范点。到2015年，争创1-2个国家5A级旅游景区，实现全市游客总量突破2000万人次，旅游业总收入达到150亿元以上，努力建成以大别山为品牌的省内一流、全国知名旅游目的地。

2、积极发展商贸流通业。完善商贸流通网络，增强城市商贸服务功能，推进城区商业网点合理布局，逐步构筑起以市区为中心，县城为支撑，乡镇为基础的商贸业发展体系。以区域性物流基地为目标，建设一批物流园区。引进培育一批大型物流企业，加快发展第三方物流。积极发展物流配送，加快建立公共物流信

息交流平台。引导和扶持大型市场建设，努力打造一批具有特色的综合市场和专业市场。着力建设一批以购物中心、大型超市、大型专业店和特色商业街为代表的商贸服务设施，积极发展连锁经营、电子商务、特许经营等现代流通方式，不断提高商贸服务水平。继续实施“万村千乡”市场工程和“新网”工程，进一步繁荣农村商贸业。到2015年，建成现代化物流园区10个以上；销售额亿元以上专业市场100个以上，其中销售额10亿元以上专业市场5个以上；限额以上批零企业实现零售额超100亿元，其中零售额超10亿元批零企业2家以上。

3、着力发展现代服务业。加快推进现代金融体系建设，积极引进各类金融机构在我市设立分支机构，加快地方金融机构发展，进一步培育担保、信托、典当、基金等金融衍生行业，着力提升我市融资能力。加快我市与合肥经济圈城市金融同城步伐。大力扶持社会力量投资兴办信用担保、人才、家政、信息、科技、法律、会计、审计、咨询评估、广告策划、服务外包、养老、托幼等商务服务、科技服务、信息服务、公共服务和社区服务业。

4、稳步发展房地产业。健康有序发展房地产，提高房屋质量，提升小区品位，完善配套设施，为居民提供方便舒适居住环境。逐步完善和规范保障性住房的建设方案和分配政策。积极推进廉租房建设，着力改善棚户区群众居住条件，切实帮助贫困居民解决住房问题。放开和搞活二、三级房产市场。

专栏5 服务业重点建设项目

旅游业建设项目：主要包括寿县楚都古城修复保护、天堂寨旅游区开发、万佛湖旅游度假区综合开发、大别山旅游综合开发、燕子河大峡谷景区开发、金寨西庄温泉及农业生态观光园、六安国际生态旅游度假区、八公山旅游开发、临淮岗旅游综合开发等。

商贸流通业建设项目：主要包括市开发区综合物流园、六安火车站综合物流园、振兴物流园区、皖西农产品市场、各县区域关物流园区，新桥机场、霍邱钢城、周集港区现代化物流园；市服装城、钢材、竹材、建材市场；城镇配送中心等。

（四）推进文化创新，做强文化产业，提升跨越内涵

1、着力提升文明素质。充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，提升六安发展软实力。加强社会主义核心价值观体系建设，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛开展社会志愿服务。积极倡导爱国守法和敬业诚信，强化职业操守，构建传承传统美德、符合社会主义精神文明和经济发展的道德行为规范。加强人文关怀，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。净化社会文化环境，保护青少年身心健康。提倡修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，推动形成良好社会氛围。大力培育和弘扬六安精神，打造六安人民的精神支柱。综合运用教育、法律、行政、技术和经济等手段，引导形成扶正祛邪、惩恶扬善的良好社会风气。加大创建文明城市、文明行业、文明村镇的工作力度，不断拓展群众性精神文明创建活动，在成功争创省级文明城市的基础上，积极争创全国文明城市。

2、大力发展文化产业。发展重点文化产业，建设重大文化项

目，做大做强龙头企业，培育新兴文化业态，完善文化市场体系，到 2015 年，实现文化产业增加值占全市生产总值 5% 以上，建成 2-3 个省级文化产业园区、8-10 个市级文化产业园区，培育 5 个规模较大的文化产业集团。现代传媒业，重点发展广告、发行、印务、音像、网络信息等经营业务，繁荣新闻出版和印刷业，大力开发和运用数字化、网络化技术，升级传统产业，培育新兴文化业态；积极推进广播影视业发展，培育名牌栏目节目，打造大别山和寿州古城影视基地，建设城市数字影院，拓宽广播影视功能和增值渠道。文娱演艺业，大力扶持皖西庐剧、大别山民歌、寿州锣鼓、抬阁肘阁、皖西剪纸等地方特色文化，开发地方特色工艺美术品，引导文化娱乐业健康发展；深化国有院团改革，建设一批艺术表演场所，发展一批艺术表演中介机构，逐步建立现代艺术生产机制。文化旅游业，大力促进文化与旅游的深度融合，延伸文化产业链条；深入挖掘以“文化六安、人文六安”为内容的旅游资源，举办文化旅游节等大型活动；打造楚汉历史文化品牌、红色革命文化品牌、山水生态文化品牌。文化创意产业，建立以金领欢乐世界为代表的文化主题公园，打造中国红色动漫教育基地，发展文化会展，抓好反映皖西历史题材和现实生活题材的优秀作品创作，争取每年创作生产 1-2 部能在全省乃至全国产生影响的作品。文体休闲业，打造以月亮岛、万佛湖为代表的水上运动文化产业园区，建成国内一流水上运动基地和省级水上人才培训基地；支持文化休闲项目建设。

3、全面繁荣文化事业。坚持政府主导、社会参与，以农村

和城市社区为重点，大力实施文化惠民工程，积极推动公益性文化事业健康发展，加快构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系。重视保护、开发和利用非物质文化遗产，加强文物保护和合理利用，申报一批国家级、省级历史文化街区、历史名镇和历史名村。坚持办好中国六安瓜片茶文化旅游节、中国大别山民歌会、中国大别山读书节、六安市文化艺术节、六安市少儿艺术节、六安市春节文艺晚会等品牌文化活动和青年赛艇锦标赛、龙舟赛等品牌体育赛事。广泛开展文化下基层活动，积极创建全国、全省文化先进县，大力实施“全民健身长廊工程”，进一步发展群众体育和竞技体育，不断丰富人民群众文化体育生活。加强体育人才培养，挖掘社会突出人才，努力形成一支规模合理、结构科学、素质优良的高水平竞技体育人才队伍。加强档案、地方志事业发展，推进县区档案馆工程建设。深化文化体制改革，加大对已改制单位的扶持力度，加快推进公益性文化事业单位“三项制度”改革，不断解放文化生产力。

专栏6 文化重点建设项目

文化产业项目：现代传媒业主要包括六安华伦影视文化广场、皖西报业大厦、数字电视信息终端科技园、六安广电发射中心、六安下一代广播电视网等；文娱演艺业主要包括五大剧目创作排演、皖西艺术学校、楚都影视创意基地、未来世界影像活动基地等；文化旅游业主要包括皋陶文化旅游区、楚汉文化旅游区、红色文化旅游区等；文化创意产业主要包括金领欢乐世界、中国红色动漫教育基地、中华皋陶文化园、古六安国王陵大遗址公园、六安文化大世界、皖西文化艺术中心等；文体休闲业主要包括水上运动文化产业园区、六安不夜城、下龙爪文化园、乡村记者俱乐部等。

文化事业项目：主要包括市图书馆、市文化馆、皖西大戏院、市科技馆、市书画院、市体育馆、市游泳馆、城区全民健身长廊；各县区图书馆、文化馆、档案馆、博物馆（文庙）新建、改建和提升工程以及广播电视村村通、文化信息资源共享、社区文化活动中心、乡镇综合文化站、农家书屋等文化惠民工程建设。

（五）建设生态名城，提升城镇功能，做强跨越载体

1、加快中心城市建设。以把六安建成我国中部生态名城为目标，优化空间布局，加强基础设施建设，提高经营管理水平，建设具有滨水园林特色的现代化生态宜居城市。按照“东接、北拓、西跨、南优”战略要求，中心城区主要向北、向东发展，适度向西、向南发展。合理安排城市空间拓展时序，逐步形成中心突出、组团式发展的城市空间布局。老城区重点打造六安核心商贸中心和金融中心，东部新城区重点打造六安加工制造中心和物流仓储中心，城西新区重点打造现代服务业、商务休闲和现代教育中心，城南、城北重点打造商品集散中心和一般加工制造基地。开展全市城市商业网点规划修编工作，进一步推进城区商业网点合理布局。按照“统筹规划、适度超前、突出重点”的要求，建设高等级进出城市通道，提高城区主次干道等级，加强“城市综合症”的预防和整治，着手谋划建设城市立体交通体系，推进城市畅通工程建设。完善城市给水、排水和污水、生活垃圾处理，以及通讯、电力等配套基础设施。重视城市防灾减灾工作，加强消防、人防、防洪、防震等城市防灾体系建设。按照建设滨水、绿色、文化和宜商、宜业、宜居城市的要求，加强沿淠河总干、老淠河的滨水

绿化、月亮岛生态绿化、城市公园、道路和小区绿化建设。挖掘城市文化积淀，重视历史文脉延续。完善体制，整合资源，加强市容市貌和环境卫生管理，建立健全城市综合管理长效机制，提高管理能力和水平。创建国家园林城市，积极争创国家生态园林城市和国家卫生城市先进城市。

专栏7 中心城市重点建设项目

基础设施建设项目：主要包括中心城区出城快速交通、城市道路网、公共交通、城市供水、城市排水、城市防洪排涝、城市污水处理、城市电网、城市通信网络、城市燃气、城市供热、城市环卫、城市饮用水保护、城市固体废物治理、城市综合防灾减灾、城市消防、人防、防震工程等。

城市品位建设项目：主要包括旧城改造、城市公园、城市生产防护绿地、老潞河生态保护、潞河总干渠生态保护、潞东干渠生态保护，老城、政务中心、滨水新区、月亮岛、城市入口景观区建设项目等。

2、增强中心城镇承载能力。以增强城镇对农村的辐射和带动能力为出发点，以提高城镇化率为目标，大力推进六个县区域关镇建设，逐步把中心镇建设成为县域经济的增长极。到 2015 年，力争生产总值超百亿元的中心镇达到 3 个以上，人口超 15 万的中心镇达到 5 个以上。金寨、舒城成功争创国家生态县。

专栏8 六个主要中心镇建设

寿县寿春镇重点以建成楚汉文化旅游名城为目标，保护开发好寿州古城，着力建成全国性旅游基地、影视基地，大力发展食品加工、纺织服装、化工建材、新能源、机械制造、旅游商品等产业，力争到 2015 年城镇人口超过 20 万人，建成区面积超过 20 平方公里。

霍邱城关镇重点是以建设中小城市为目标，大力发展商贸服务业和柳编、服装、新型建材、机电制造、装备及零部件等产业，力争到 2015 年城镇人口超过 30 万人，建成区面积超过 30 平方公里。

金寨梅山镇重点加快江店新城建设，改造提升梅山老城，依托经济开发区和梅山工业集聚区，大力发展冶金钢铁、轻纺服装、机械配件、新材料、医药化工以及农副产品加工等产业，力争到 2015 年城镇人口超过 15 万人，建成区面积达到 15 平方公里。

霍山衡山镇重点加快推进政务新区建设，围绕 318 省道，以县开发区、衡山工业园和高桥湾新区为依托，打造十里工业长廊，大力发展食品酿造、冶金铸造、毛竹加工、轻纺服装、汽摩配、包装材料以及太阳能光伏等产业，力争到 2015 年城镇人口达到 15 万人，建成区面积达到 20 平方公里。

舒城城关镇重点以建设中小城市和合肥市卫星城为目标，大力发展与合肥配套和为合肥服务的食品加工、轻纺工业、机械制造、新型建材、童车童床、生态农业、观光农业、体验农业和商务休闲业，力争到 2015 年城镇人口达到 28 万人，建成区面积达到 30 平方公里。

叶集镇重点以建成鄂豫皖边际新型工贸重镇和六安市卫星城镇为目标，大力发展木制品深加工、农副产品深加工、轻纺服装、零部件加工以及金属材料等产业，力争到 2015 年城镇人口达到 10 万人，建成区面积超过 10 平方公里。

3、推进中小城镇特色化。坚持以市场为导向，发挥区域特色优势，着力以特色经济的发展推动城镇的扩张，实现产业与城镇互动发展，重点推进分路口、毛坦厂、杭埠、诸佛庵、南溪、周集、正阳关等 50 个重点城镇特色化建设，不断提高中小城镇的特色化发展水平。

4、规划建设中心村。立足长远，加强规划，科学布局，突出重点，分步实施，推进社会主义新农村建设。按照“有基地依托、有产业支撑、有运输网络、有可用土地”的要求，筛选若干个基础好、潜力大的区域，以土地整治、移民迁建为重点，建成环境美、设施全、有秩序、聚集强的社会主义新农村示范点，不断提高城

乡统筹发展的水平。

专栏9 六安市重点城镇

霍邱县：马店镇、冯集镇、孟集镇、花园镇、长集镇、姚李镇、石店镇、周集镇、高塘镇。

寿县：炎刘镇（新桥国际产业园）、正阳关镇、迎河镇、板桥镇、堰口镇、安丰镇、小甸镇、瓦埠镇。

金寨县：南溪镇、双河镇、斑竹园镇、天堂寨镇、吴家店镇、古碑镇、青山镇。

舒城县：杭埠镇、万佛湖镇、南港镇、汤池镇、干汊河镇、晓天镇、千人桥镇。

霍山县：诸佛庵镇、与儿街镇、佛子岭镇、黑石渡镇、漫水河镇、上土市镇、大化坪镇。

金安区：三十铺镇、张店镇、木厂镇、孙岗镇、毛坦厂镇、施桥镇。

裕安区：城南镇、独山镇、苏埠镇、新安镇、固镇镇、分路口镇。

（六）构筑七大体系，强化支撑功能，夯实跨越基础

1、交通支撑体系。以铁路、高速公路、干线公路为主骨架，以高密度农村公路网为基础，以航运为补充，以运输枢纽港站为节点，进一步完善交通网络。加快铁路和高速公路建设，大力实施“路网升级工程”、“路网改造工程”和“路网延伸工程”，加快六安对接皖江城市带、合肥经济圈和周边各市，以及辖区内各县区之间和主要旅游景点公路网主骨架建设。加快国省道干线公路和农村公路升级改造。实施淮河干流、淠淮航道以及淠河等内河航道整治和疏浚工程，加强对淮河岸线资源的综合利用。加快客运站场升级改造，提高城乡交通运输通达能力。到2015年，全市铁路里程达到500公里，高速公路总里程达到500多公里。

里，一级公路总里程达到 239 公里，县道基本达到三级或以上标准，乡道沥青（水泥）路面里程比例达到 60% 以上，三级以上公路比例达到 40%，V 级及以上航道达到 220 公里，六安港年吞吐能力达到 755 万吨。

专栏 10 六安市交通重点建设项目

铁路：主要包括阜阳-六安铁路、西安-合肥铁路复线电气化改造，六安-安庆-景德镇、六安-庐江铁路，合肥-六安、合肥-安庆城际铁路，六安火车站扩建等。

高速公路：主要包括周集-六安、济南-祁门、沿淮、铜陵-六安南-金寨-河南商城、金寨斑竹园-天堂寨-霍山上土市-霍山县城-舒城-无为高速等。

国道：主要包括 206 国道合肥至舒城段改建、312 国道六安段改造升级、105 国道六安至霍山段改造等。

省道：主要包括省道 318 线霍山段改造、省道 210 霍邱县大顾店至金寨县江店段改造升级、省道 209、203、102、310、317 六安段和六舒三路改造升级等。

县乡公路：继续推进县乡道路改造升级，改建县乡道 3500 公里。

码头渡口：重点在响洪甸、梅山、佛子岭、磨子潭、白莲崖、万佛湖等六大水库和瓦埠湖、安丰塘等重要水域以及淮河、淠河、史河等重要流域新建和改建一批码头和渡口。

客运站场：重点将六安市汽车总站、六安汽车东站、六安汽车北站、六安汽车西站改造升级为一级站，新建金寨江店一级站；各县区域关及炎刘、霍邱钢城、周集各建设 1 个二级客运站；每个中心镇建立 1 个四级以上标准的客运站。

危桥：重点完成全市 800 余座危桥改造。

2、电力支撑体系。着力提高主、配、农三级电网衔接水平和电网智能化、信息化水平，突出电源点建设，提高供电能力，满足城区、矿区、经济开发区、工业集中区和广大农村地区对电

力的迫切需求。适应城市发展需求，进一步加强城市电网建设。及早开工建设 500 千伏石店、金安变电所工程，到 2015 年，全市主电网形成以 500 千伏变电站为中心，220 千伏变电站为枢纽的格局；市区、县城区全部以 110 千伏变电站为高压配网电源点，10 千伏配网逐步由双电源“手拉手”向“三分段、三连接”供电方式过渡。

3、水利支撑体系。以维护河流、水库、湖泊健康，实现水资源可持续利用为目标，全面提升防洪保安能力和水资源保障能力，实现人水和谐。加强水源统一管理，全面建设用水总量控制和定额管理相结合的管理制度，逐步完善取水许可和水资源有偿使用制度。重点推进治淮“新三项”工程、城市防洪、淠史杭灌区配套与节水改造、病险水库和水闸除险加固、机电排灌站改造、水土流失治理、农村饮水安全、农田水利等工程建设。加快推进合肥、淮南等城市引大别山优质水源工程前期工作进度。继续加强非工程建设，着力提高水利行业能力建设，全面提高水利服务经济社会发展的能力和水平。

专栏 11 六安市水利重点建设项目

引水工程：合肥市、淮南市、六安市引大别山优质水源项目。

灌区配套与节水工程：对淠史杭灌区 2 条总干渠和 9 条干渠进行全面除险加固。

流域防洪治理工程：六安城区、寿县县城防洪标准提高到 50 年一遇；寿县正阳关防洪标准提高到 100 年一遇；霍山、金寨、叶集城区防洪标准提高到 20 年一遇。

河流防洪治理：淠河、史河、杭埠河、丰乐河、汲河以及其他中小河流治理。

行蓄洪区建设工程：完成城西湖、城东湖、瓦埠湖、姜塘湖和寿西湖等五大行洪区改造；沿淮洼地排涝标准达到 5-10 年一遇；完成大型涵闸除险加固。

水库除险加固工程：完成 2 座大型、593 座小型水库除险加固等项目。

水土保持工程：治理六大水库库区和江淮分水岭坡耕地，建设高标准精品示范流域 65 条；治理水土流失面积 500 平方公里。

农村饮水安全工程：解决全市农村 267.2 万人饮水安全问题。

农田水利建设工程：新增和扩建万方以上当家塘 4000 口，新增蓄水能力 6000 万方，改造中低产田 50 万亩，扩大、改善灌溉面积 200 万亩。

4、技术支撑体系。围绕主导产业，建设一批国家、省级技术中心、工程中心和实验室；一批政策到位、资金充足、功能齐备的科技孵化器；一批规模较大、特色明显、专业对口的技术职业院校；一批示范性强、带动作用大、品牌知名度高的科技示范园区和高科技示范企业；一批立足企业、服务全市、覆盖全省的国家、省级检验检测中心。逐步建成以政府科研平台为先导，企业科研平台为基础，布局合理、特色鲜明、功能齐全、运行高效的技术创新支撑体系。

5、信息支撑体系。建设“数字六安”，加快基础网络平台、信息数据平台、数据交换平台三大基础工程建设，推进电信网、互联网、有线电视网三网融合和工业化、信息化两化融合，扩大政府、企业、村社信息化应用。加快推进信息宽带网络建设，推进城镇光纤到户，扩大农村地区宽带网络覆盖范围。加快推动多媒

体广播电视、手机电视、数字电视宽带上网等业务的应用。加快推进电子政务建设和应用，促进管理提升。积极推广电子商务，建立和完善网络平台、网上支付、物流配送、法律咨询等信息基础设施。推进乡镇综合信息服务站建设，努力构建“三农”服务信息网络平台。

6、信用支撑体系。重点是打造以政府信用为主导，企业信用为重点，个人信用为基础的信用支撑平台，建设“信用六安”。积极完善企业和个人信息系统，着力构建信用规章制度体系、信用中介服务体系、信用文化体系和信用监管奖惩体系。不断完善政府信用管理体系，逐步建设公开、高效、透明的政府信用信息系统和统一的政府公共信用信息平台。在此基础上，全面推进各个领域、各个行业的信用体系建设。到 2015 年，基本形成规范社会信用活动的运行机制、信用激励奖惩机制和信用宣传教育机制，建立比较完善的社会信用体系，区域信用竞争力明显提高。

7、人才支撑体系。重视“人才强市”，大力实施党政人才素质能力提升、创新团队建设、企业家培养、高层次人才培育、优秀专业技术人才传帮带等工程，创办六安企业家学院、大别山干部教育学院和六安技师学院。借鉴发达地区人才引进和培育成功经验，建立完善有利于人力资源开发利用的政策体系，落实吸引人才的有关政策规定。不断创新人才培养、应用、选拔、考核、激励机制，切实构建人才发展支撑平台，着力优化人才发展环境，加快引进和培育一批高素质党政人才、高层次创新型人才、高档

次紧缺人才、高水平企业经营管理人才、高学历专业技术人才、高技能城乡实用人才、高素质社会工作人才和高质量教育卫生人才，逐步构建起一支与我市经济社会发展相适应、数量充足、结构合理的人才队伍，为经济社会发展提供可靠的人才支撑。

（七）加强环境保护，培育生态产业，转变跨越方式

1、加强环境保护。以改善环境质量、增强环境承载能力为目标，进一步完善污染物排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度。着力优化产业结构，淘汰落后产能，加速低碳技术的应用和推广。推动重点流域水污染综合防治，严格控制工业废水污染物排放，加快城镇污水集中处理和再利用工程建设，强化对城乡饮用水水质和污染突发事件的应急处置和监控。调整社会能源结构，推进燃煤锅炉强制脱硫工程，整治大气污染严重行业，严格执行机动车尾气污染物排放标准，加快淘汰污染严重的落后车辆和老旧车辆，努力减少大气污染物排放量。完善城乡垃圾和固体废弃物回收网络体系，高标准建设城镇生活垃圾无害化处理设施，提高农村生活垃圾集中收集率，加强分类收集处理与综合利用。建立危险废物的信息管理系统，制定并完善危险废物集中处理设施运行办法，实现危险废物和医疗废物的安全处置。加强农村生态环境整治，优化农村生态环境。

2、强化生态建设。坚持开发、保护、恢复、治理相结合的原则，以提高生态文明水平为目标，进一步加强生态六安建设。大力实施水源地保护工程，治理水土流失，强化水源涵养。启动实施

六合饮用水保护工程，加强水源地库区一线及淠河总干沿线环境综合整治，加强农业面源污染防治，开展水库网箱养鱼和各类船只专项治理，控制库区旅游发展，确保库区水质稳定在Ⅱ类以上。构建生态补偿机制，切实抓好生态示范建设，加快金寨、舒城争创国家级生态示范县步伐。加强自然保护区建设，力争万佛山、佛子岭等一批省级自然保护区升格为国家级自然保护区。积极推动城西湖、城东湖、瓦埠湖调蓄洪生态功能区建设。大力推进生态公益林、长淮防护林、高速公路和铁路林带、农田林网、山丘绿化、平原绿化、城镇绿化等生态项目建设，大力开展村镇绿化。

3、推进节能降耗。大力实施六大节能工程，推进重点节能技改项目，支持节能装备研发和产业化、节能环保汽车研发、生产。发展和推广应用节能家电、绿色照明、节能建材等节能产品，积极组织家电、电机等高效节能产品列入国家节能产品推广目录。推进相关产业技术升级，在高耗能企业、中小企业及公共机构等领域，大力采用合同能源管理方式实施节能改造，鼓励发展节能服务企业。加强节能监测信息化平台、标准体系建设，形成健康文明、节约资源的生产消费模式。优化产业结构，严格行业准入，大力发展低投入、低消耗、低排放、高效率的节约型经济。

4、发展循环经济。结合城镇总体规划、生态功能区规划要求，合理确定工业发展布局，引导关联企业集聚，推进产业集群，促进污染物集中治理和废物综合利用。大力推行清洁生产，培育一批废弃物综合利用、污染物低排放或零排放的环境友好企业。

在工业重点行业、生态农业区域和城市积极探索发展循环经济的有效模式，建立资源循环利用机制，形成一批循环经济产业示范园区。建立和完善循环经济政策支持体系、技术创新体系和激励约束机制。

5、培育生态产业。加快推进环保产业园区、循环经济园区建设，发展生物质发电、太阳能、沼气、水电等生态能源产业，环保设备生产与制造、新型建材和废旧物资回收再利用等绿色环保产业。扶持生态旅游和生态优质农业、休闲体验农业等产业发展。推进农林产品精深加工和水资源的综合开发与利用。

专栏 12 六安市生态保护重点建设项目

水源地保护工程：六大水库上游水源地保护，响洪甸-六安、佛子岭-六安河道清理工程。

节能工程：重点实施重点节能改造优化工程、节能技术产业化示范工程、节能产品兴企惠民工程、绿色照明产品推广工程、合同能源管理推进工程、节能基础能力建设工程等六大节能工程。

污染防治重点工程：城镇污水处理厂、企业工业废水治理；烟气脱硫、企业废气治理、汽车尾气治理、生活废气治理，逐步取缔市区内燃煤锅炉；垃圾焚烧发电、垃圾填埋场、医疗废水处理；铁矿、钼矿、铅锌矿、金矿、石材等矿业企业尾矿处理，土地复垦、弃渣场建设及地质防治等项目。

农村环境综合整治规划重点工程：规模化养猪污染治理、放射性土壤污染治理、矿区生态恢复与重建、集中式饮用水水源保护、村环境综合整治等项目。

循环经济园区重点工程：重点建设裕安、金安、霍邱、金寨、霍山、舒城循环经济园。

（八）发展社会事业，完善保障体系，推进和谐跨越

1、坚持教育优先发展。大力发展学前教育，着力构建政府主

导、社会参与、公民并举的办园体制，到 2015 年，城镇学前三年幼儿入学率达到 95%、农村达到 85% 以上，中心城区建成 10 所以上大型公立幼儿园，每个乡镇至少建成 1 所公办中心幼儿园。均衡发展义务教育，高标准、高质量实施九年义务教育，每个乡镇至少建成 1 所以上公立初中，保证弱势群体子女平等接受教育。适应城市快速发展，积极调整城区学校布局，推进城区义务教育阶段学校改扩建，满足适龄儿童就近入学，全市义务教育达到省标。基本普及高中教育，进一步优化普通高中布局，全面提高普通高中学生综合素质，新增 2-3 所省级示范高中，确保高中阶段毛入学率达到 87% 以上。大力发展中等职业教育，力争建成 8 所国家级重点中等职业学校、10 所省级示范学校、10 所市级示范学校，建设一批开放性公共实训基地。积极支持皖西学院、六安职业技术学院、国防科技职业学院、卫生职业学院等高校发展，争取以现有高校为基础，创办皖西科技大学（皖西大学），新增一批满足我市经济社会发展需要的新学科。扶持发展特殊教育，创造条件举办残疾人高中和开展职业技能培训，努力提高残疾人员的生存能力。稳步发展继续教育，重视发展开放教育、老年教育、民族教育，构建“学习型六安”。大力推进标准化学校建设，加快农村寄宿制学校建设步伐，建设农村教师周转房。鼓励社会资本投入教育，大幅增加财政对教育投入，提高现代教育技术装备水平。继续实施中小学校安工程，高度关注农村留守儿童成长，不断提高教师待遇和专业素质，努力夯实教育发展基础。

专栏 13 教育重点工程

学前教育推进工程：新、改建一批标准化幼儿园。

义务教育学校标准化建设工程：实施一批中心学校新建、扩建、迁建、改造和教学设施提升项目，建设农村留守儿童之家。

高中教育发展工程：重点是争创一批省级优秀示范高中，进一步整合城乡普通高中布局，不断提高办学水平。

职业教育发展工程：重点是扶持一批职业学校发展，积极推进中等职业教育基础能力建设。

中小学校安工程：完成公办学校教学用房、学生宿舍、食堂餐厅三类重点校舍的改造任务。

教育师资队伍建设工程：重点是培养一批特级教师、一批省市学科带头人、一批省市教学名师、一批高学历教师，力争高中专任教师学历合格率全部达到部颁标准。

2、促进就业和再就业。进一步落实促进就业再就业扶持政策。支持、引导和鼓励多种所有制经济发展，注重发挥劳动密集型产业、第三产业在就业方面的重要作用，千方百计扩大就业。鼓励下岗失业人员自主创业和企业吸纳就业困难人员就业。大力发展各类就业组织，积极开发公益性岗位，充分挖掘社区就业岗位，逐步消除城乡“零就业”家庭。加强对新成长劳动者的职业指导、就业服务、技能培训和创业培训。多渠道、多层次、多种形式促进大中院校毕业生、复员转业退役军人、残疾人就业。改善农民工进城就业环境，统筹城乡就业。制定鼓励双向创业政策，完善管理和服务措施，初步形成城乡劳动者平等就业制度。引导外出创业优秀人员回乡创业。

3、提高社会保障能力。推进基本养老保险制度改革，实施

基本养老保险省级统筹，初步形成基本养老保险、补充养老保险、个人储蓄养老保险相结合的多层次养老保险体系。进一步完善失业保险制度，建立失业保险的正常调整机制，进一步规范个人缴费记录制度，将所有城镇民营和私营企业纳入保障范围，将政策扶持对象扩展到所有参加失业保险的登记失业人员，将失业保险基金更大范围地用于促进再就业。健全医疗保险制度体系，积极探索大病医疗与商业保险的合作，探索个人账户用于健康保健的管理新模式，建立以社区为基础的医疗服务体系，加强医疗管理和服务，提高基金使用效率。完善工伤保险制度，建立覆盖机关事业单位和各类企业的工伤保险制度，并着力向高风险企业、非公有制经济组织和进城务工人员扩面。建立和完善工伤保险储备金制度，建立随经济发展和社会进步调整工伤待遇水平，及工伤补偿、预防、康复相结合的运行机制。建立生育保险制度，探索建立生育保险运行模式和保障方式，有计划地将所有用人单位职工纳入保障范围。探索建立农村社会保障制度，重点做好被征地农民养老保险，全面实施新型农村养老保险。

专栏 14 社会保障重点项目

主要包括农村居民最低生活保障、农村“五保户”供养、农村养老保险、城镇未参保集体企业退休人员基本生活费保障、政策性农业保险、高校和中职困难学生资助、重度残疾人生活救助、新型农民培训、农民工技能培训、社会（儿童）福利中心建设、农村留守儿童之家建设、光荣院建设等民生项目。

4、发展医疗卫生事业。以农村乡村、城市社区为重点，逐

步构筑起完善的城乡公共卫生服务体系。坚持医药卫生公益性质，全面推进医药卫生体制改革。组织编制区域卫生规划和医疗机构设置规划，实施属地化和全行业管理。培育一批省市级医疗学科带头人，创建一批省市级重点专科门诊，不断提高医疗卫生队伍素质和各级医院诊治能力。进一步提高各类传染病、慢性病、职业病、地方病和出生缺陷的防治能力以及突发公共卫生事件的应急能力。积极推进公立医院改革，有序规范发展民营医院，形成多元化办医格局。进一步探索新型农村合作医疗筹资机制和农村贫困医疗救助体系，继续大力开展爱国卫生运动。到 2015 年，基本建立起比较完善的公共卫生服务体系、城乡医疗卫生服务体系、医疗保障体系以及药品供应保障体系。

专栏 15 医疗卫生重点项目

医疗卫生机构建设：主要包括加强市县级妇幼保健、卫生监督、精神卫生机构建设，完成市级突发公共卫生事件应急系统、市县级综合医院、市县级中医院、乡镇卫生院、城市社区卫生服务机构、村卫生室标准化建设等。

卫生民生工程建设：主要包括新型农村合作医疗补助、城镇居民基本医疗保险补助、城乡医疗救助、重大传染病病人医疗救治和生活救助、贫困白内障患者复明、城乡卫生服务体系建设和提高妇女儿童健康水平等项目。

5、加强社区建设、管理与服务。坚持重心下移，把社区建设作为社会管理的重要基础，提高城乡社区自治和服务能力。加强社区居民自治组织建设，推进基层社会民主，逐步推行居民直接选举制度，努力实现社区居民自我管理、自我教育、自我服务、

自我监督。加快社区服务平台建设，保证社区用房和公益性服务设施配套到位。积极拓展社区的救助、就业、优抚、助残、卫生、文化等便民利民服务功能，提高居民生活质量。进一步加强社区服务队伍建设，提升社区服务能力和水平。

6、加强人口工作。严格执行现行计划生育政策，优化人口结构，提高出生人口素质，综合治理出生人口性别比。健全计划生育基层网络，推进计划生育信息化建设，完善流动人口和城市特殊人群的计划生育管理体制，逐步建立“宣传教育、依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的人口和计划生育工作新机制。到 2015 年，全市人口控制在 741 万以内，人口自然增长率控制在 7.9‰以内。继续实施“关爱女孩”行动，着力保护妇女、儿童合法权益。

7、积极应对人口老龄化。建立政府考核和激励措施、老龄事业经费投放和增长机制，鼓励民间资金投入兴办老年事业，逐步构筑起以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老服务体系。积极推进老年福利设施建设，加强基层老龄组织建设，积极开展老年互助服务，大力发展老年产业。到 2015 年，养老机构床位数达到每千名老人 30 张以上；市区建成 1 所大型养老中心，每个县区建成 1-2 个有一定规模的养老服务机构。五保和孤老优抚对象集中供养达到 50% 以上。

8、着力提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分

配方式并存的分配制度。逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付。积极引导企业建立正常的工资增长机制。加强劳动合同管理制度化、规范化和标准化建设，健全和完善劳动关系三方协调机制。鼓励农民优化种养结构、提高效益，完善农产品市场体系和价格形成机制，健全农业补贴等支持保护制度，增加农民生产经营收入。发展农村非农产业，促进农民转移就业，增加工资性收入。到 2015 年，力争城乡居民收入翻一番。

同时，继续加强国防动员和后备力量建设，深化全民国防教育和双拥工作，推进消防、人防、保密、防震减灾、气象、社会福利、民族宗教、侨务、慈善、残疾人、社会救助、救灾救济、优抚安置、婚姻登记、孤儿收养、社会互助、殡葬等社会事业发展，促进社会和谐。

五、“十二五”保障措施

1、持续加大投入力度。多渠道筹措建设资金,根据国家产业政策和投资导向，积极申报一批项目，争取国家政策性资金支持；制定鼓励商业银行加大信贷投放的奖励措施，主动向金融机构推介项目，引导金融机构加大信贷投放；积极推动具备条件的企业上市融资；拓宽民间投资渠道，创新民间投资方式，引导民间资本加快发展。加快“财政富市”步伐，着力稳固基础税源，扩大骨干税源，培育新兴税源，迅速壮大财政增收的基础，形成可靠的财政收支保障机制，增强财政对经济发展的支撑能力。加强项目谋划，

围绕规划目标和任务，结合我市经济发展基础产业结构，深入谋划一批对经济社会发展具有牵动性的、十亿元乃至百亿元的重大项目，扎实推进前期工作，落实项目建设条件，推进项目尽快实施。加强项目实施管理，分年度编制重大项目实施计划，建立完善重大项目推进协调机制，真正形成开工一批、在建一批、竣工一批、储备一批的项目推进格局，进一步发挥重点项目对全市经济社会发展的支撑作用。积极争取用地计划，大力强化土地节约集约利用，优先保障交通、能源、水利等重点基础设施、保障性住房等民生项目和重点工业项目用地需求，逐步提高建设用地投资强度标准，建立健全节约集约用地长效机制，充分利用闲置和低效建设用地，提高各类建设用地效率和效益。

2、全面扩大对外开放。充分发挥我市交通区位优势、资源优势 and 合肥经济圈、皖江城市带承接产业转移示范区等政策叠加优势，进一步整合招商资源，打造承接平台，优化服务环境，不断创新招商方式，完善激励政策，在产业招商、园区招商和大集团、大企业招商上取得新的突破，为全面转型、加速崛起提供坚强支撑。继续扩大对外贸易，努力争取在我市设立海关、商检等涉外机构，充分发挥我市优势外贸企业的龙头作用，巩固传统出口市场，大力开拓新兴出口市场，增加出口品种，优化出口商品结构，创建出口品牌，培植加工贸易出口和绿色农产品出口基地，实现我市出口规模再上新台阶。鼓励有条件的企业走出去。

3、加快改革攻坚步伐。推进行政体制改革，进一步转变政府职能，减少政府对微观经济活动的干预，加快建设法治政府和服务型政府。坚持和完善基本经济制度，营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境，支持和引导非公有制经济发展，鼓励非公有制企业参与国有企业改革，进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域。积极稳妥推进农村经济改革，完善农村基本经营和管理制度。深化林权制度改革，鼓励农民以转包、出租、互换、转让、入股、合作等形式流转林地承包经营权和林地使用权。加快财税体制改革，积极构建有利于转变经济发展方式的财税体制。加快社会事业体制改革，积极稳妥推进科技、教育、文化、卫生、体育等事业单位分类改革，培育扶持和依法管理社会组织，支持、引导其参与社会管理和公共服务。加快收入分配机制改革，建立与经济发展相适应的居民收入增长机制。

4、深入推进自主创新。按照创新引领、产业升级、辐射带动的要求，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。积极鼓励大中型企业建立研发机构和工程化平台，引导和扶持企业参与国家和行业标准的制定，加快引进消化吸收再创新和集成创新，形成一批拥有自主知识产权的产品和创新型龙头企业。支持冶金钢铁、汽车零部件、农副产品加工、新能源、新材料及应用等产业构建技术创新战略联盟，加快高新技

术项目产业化。大力开展科技攻关，形成具有自主知识产权的核心科技成果。支持开发区建立科技产业园区，扶持高新技术产业集群发展。大力培育创新文化，努力打造适宜干事业、办企业、聚产业的创新创业环境。

5、着力优化发展环境。全面推进依法行政，加快建设法治政府，按照“合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一”的基本要求，进一步加强制度建设，严格规范公正文明执法，全面推进政务公开，切实提高领导干部依法行政能力，健全依法科学民主决策机制，强化行政监督和问责，提高行政执行力和公信力。深入推进机关效能建设，提高办事效率。探索维稳工作新机制，健全信访工作长效机制，引导群众通过正常渠道解决矛盾和问题；健全社会预警和治安防控体系，提高保障公共安全和处置突发事件能力；深入开展安全生产专项整治，切实抓好防灾减灾工作，加强食品药品安全监管，切实履行监管职责，建设平安六安。加强电子政务网络建设，推进政务公开，增强公开政策制定透明度和公众参与度。严格政风评议，建立健全政府绩效评估机制，切实加强监督合力。积极推进“六五”普法，努力建设温馨、包容、共享、和谐的人本六安。

6、切实加强规划实施。加强相关专项规划和总体规划纲要的衔接配合，形成目标一致、内容协调、相互支撑的规划体系。政府要结合纲要提出的目标和任务制定年度计划，并出台相关政

策措施，建立定期分析与评估制度，保证规划顺利实施。在规划执行期间，自觉接受人民代表大会及其常委会对规划实施情况的监督检查。当环境发生重大变化或因重大自然灾害等原因使实际经济运行严重偏离规划目标时，政府要提出调整方案，报请市人大常委会审议批准后实施。