

亳州市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

亳州市人民政府

二〇一一年三月

目 录

第一篇	发展背景	7
第一章	“十一五”取得历史性新成就	7
第二章	“十二五”迈入加快发展黄金期	9
第二篇	发展思路	13
第一章	指导思想	13
第二章	发展战略	13
第三章	发展目标	14
第三篇	主要任务	17
第一章	大力推进新型工业化，提升产业竞争力	17
第一节	现代中药	17
第二节	能源化工	19
第三节	白酒及农产品加工	19
第四节	汽车及机械制造	21
第五节	新兴产业	22
第二章	积极发展现代农业，推进产业化经营	26
第一节	建设百亿斤粮仓	26
第二节	建设百万亩中药材基地	27
第三节	建设百万亩蔬菜基地	28

第四节	推进畜牧业振兴计划·····	28
第五节	加强农业示范园建设·····	29
第六节	提升农业产业化水平·····	30
第三章	加快发展服务业，提升产业层次·····	31
第一节	旅游产业·····	31
第二节	商贸及物流业·····	32
第三节	房地产业·····	34
第四节	金融及商务服务业·····	34
第四章	统筹城乡发展，加快城镇化步伐·····	36
第一节	重点发展中心城市·····	36
第二节	大力发展三县县城·····	37
第三节	积极建设中心集镇·····	38
第四节	加快建设开发园区·····	40
第五节	科学建设新农村·····	41
第五章	加强基础设施建设，优化发展支撑体系·····	42
第一节	综合交通体系建设·····	42
第二节	能源保障体系建设·····	43
第三节	水利体系建设·····	44
第四节	数字亳州建设·····	44
第六章	加强环境保护与生态建设，增强可持续发展能力·····	46
第一节	加强污染防治·····	46

第二节	保护修复生态	47
第三节	集约利用资源	48
第七章	加强人才建设，提高自主创新能力	50
第一节	优先发展教育	50
第二节	完善人才队伍	51
第三节	提升创新能力	52
第八章	发展文化事业和文化产业，推动文化大发展大繁荣	54
第一节	加强精神文明建设	54
第二节	繁荣文化事业	54
第三节	发展文化产业	55
第九章	发展社会事业，促进和谐稳定	56
第一节	积极扩大就业	56
第二节	健全社会保障体系	57
第三节	提高公共卫生水平	58
第四节	加强人口计生和妇女儿童工作	60
第五节	加强社会主义民主政治建设	61
第四篇	保障措施和规划实施	62
第一章	保障措施	62
第一节	进一步深化改革	62
第二节	扩大对外开放	63

第三节	节约集约用地	64
第四节	打造融资平台	64
第五节	营造良好发展环境	65
第六节	加强和谐社会建设	65
第二章	规划实施	66
第一节	健全规划体系	66
第二节	落实目标责任	66
第三节	强化项目支撑	67
第四节	加强实施监测	67

亳州市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

根据《中共亳州市委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，制定《亳州市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（2011-2015年）》（以下简称《纲要》），主要阐明“十二五”期间国民经济和社会发展的指导思想、发展目标、主要任务和重大举措，明确政府工作重点，引导市场主体行为。

《纲要》是各级政府依法履行职责的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。政府将通过制定实施专项规划和年度计划，综合运用经济、法律和行政手段，动员组织全社会力量，保证“十二五”规划目标任务的完成。

第一篇 发展背景

第一章 “十一五”取得历史性新成就

“十一五”以来，全市上下深入贯彻落实科学发展观，扎实推进“125”行动计划，全面实施“三年倍增计划”，加强项目建设，建设园区平台，优化发展环境，有效应对金融危机和自然灾害的不利影响，较好地完成了规划确定的目标任务，经济社会发展取得了巨大成就。

综合实力明显增强。“十一五”时期，全市地区生产总值连续迈上300、400、500亿元台阶，年均增长12.3%。2010年，人均

地区生产总值突破 1 万元，比 2005 年翻一番以上；三次产业结构实现两次重大转型，调整优化为 26.7: 37.4: 35.9；财政收入达 42.4 亿元，是“十五”末的 3.8 倍。固定资产投资累计完成 723 亿元，是“十五”时期的 4.5 倍。粮食总产量 92.4 亿斤，连续 7 年增产。

工业化进程显著加快。2010 年，二产比重在“十五”末 27.5% 的基础上提高 9.9 个百分点，工业化率由“十五”末的 19.9% 提高到 30.2%，工业对经济增长的贡献率达 45.7%。优势企业支撑作用明显增强，全市规模企业达 552 家，比“十五”末增加 401 家。工业经济已经成为全市经济持续快速增长的主导力量。

城镇化水平逐年提高。亳州中心城市建成区面积达 40 平方公里，比“十五”末扩展了 1 倍以上，南部新区发展框架全面拉开。涡阳南部新城和涡北新区、蒙城城南新区、利辛滨河新区建设稳步推进，中心集镇建设步伐加快。五个省级开发区扩区工作进展顺利，全市开发区建设面积达 32 平方公里，是“十五”末的 10 倍，承载能力明显增强。全市城镇化率从 2005 年的 25% 提高到 2010 年的 35%，年均提高 2 个百分点，高于全省平均增幅。

招商引资成效显著。“十一五”期间累计引进市外内资 665 亿元，实际利用外资 4.7 亿美元，年均分别增长 70%、38%。河南煤业等四大煤业集团、康美药业、东方帝维、珍宝岛药业、苏果集团等一大批知名企业入驻亳州，重庆啤酒、希望饲料、三星化工“586”一期工程等一批重大招商项目开工建设或建成投产。

各项改革深入推进。企业改革迈出坚实步伐，古井股权转让、高炉酒厂改制圆满完成，江淮汽车顺利与中能安驰实现战略性重

组。扩权强镇试点取得积极进展。基层医药卫生体制综合改革工作全面推开。文化体制改革卓有成效，公益性文化事业单位“三项制度”改革全面铺开，经营性文化单位转企改制加快推进。农村综合改革进一步深化，农村土地经营制度逐步完善，土地整治整村推进有序开展。行政管理体制改革稳步推进，行政效率明显提高。

人民生活不断改善。民生工程扎实推进，教育“两免一补”政策全面落实，文化体育卫生事业不断进步，就业和社会保障体系不断健全。“十一五”期间全市城镇新增就业岗位13.72万个。2010年，新型农村合作医疗参合率达到91.36%，城镇登记失业率控制在4%以内，农民人均纯收入4689元，年均增长14.8%，城镇居民人均可支配收入15538元，年均增长14.2%，人口自然增长率控制在8.5‰。

社会更加和谐稳定。“平安亳州”建设扎实推进。应急管理体系全面建立，社会治安综合治理工作不断加强，“五五”普法工作任务圆满完成，“打黑除恶”、严厉打击经济领域违法犯罪活动、处置非法集资等专项斗争取得重大胜利。产品质量和食品药品市场专项整治深入推进。信访秩序明显好转，安全生产形势总体平稳，社会治安形势更加稳定。

第二章 “十二五”迈入加快发展黄金期

当前，国内外发展环境正在发生深刻变化，我市各项发展条件得到持续改善，多年持续投入的效应加速释放，经济发展的内生动力和协调性不断增强，加速崛起的势头日趋强劲，经济社会

驶入快速发展轨道。

加快发展进入新阶段。一是进入经济加速增长与转变发展方式并行并重、健康发展期。“十二五”是全市人均 GDP 从 1000 美元迈上 3000 美元的关键时期。根据经济发展规律，这一时期经济发展速度加快，总量持续扩大，投入大幅增长，消费不断升级，新兴产业应运而生，经济结构逐步优化。二是进入工业化与城镇化双轮驱动、互动发展期。工业化创造供给，促进人口集聚，推动城市规模扩张；城镇化创造需求，推进工业发展，促进产业升级。“十二五”亳州经济社会发展将呈现工业化带动城镇化、城镇化促进工业化的良性互动态势。三是进入资源开发转化与承接产业转移共同推进、快速发展期。加快亳州经济发展，资源开发转化是重要支撑力，承接产业转移是重要驱动力，一手抓资源开发转化，一手抓承接产业转移，是加速亳州崛起的必由之路和必然选择。四是进入经济建设和社会建设相互协调、和谐发展期。经济发展是社会建设的基础，社会和谐是经济发展的保障，“十二五”时期随着经济加速发展，必将推进社会建设，实现和谐稳定。

加快发展面临新机遇。一是宏观环境向好机遇。世界经济整体复苏，中国经济平稳增长，为加快亳州发展提供了更加良好的外部环境。二是政策支持机遇。国家继续实施扩大内需政策，推动基本公共服务均等化，中部崛起战略从概念框架阶段进入全面推进阶段；省委、省政府加快皖北发展从侧重社会建设到经济社会全面给力，而且力度进一步加大，为加快亳州崛起提供了更加

有力的政策支持。**三是产业转移机遇。**国内外资本流动和沿海地区产业升级趋势不可逆转，产业加速转移，区域合作深化，为加快亳州跨越发展提供了更加有力的产业支撑。

加快发展蕴含新潜力。一是**煤炭资源开发的巨大潜力。**我市煤炭储量 57 亿吨，根据省政府批准的煤炭发展规划，“十二五”末，全市将建成 11 对矿井，煤炭产能突破 2000 万吨，新增产值 100 亿元以上。二是**现代中药产业加速发展的巨大潜力。**随着现代中药产业上升到省级战略层面，尤其是一大批国内知名药业企业的抢滩入驻，现代中药产业发展不仅速度加快、总量扩大，而且必将实现质量提高，产业链延伸，必将丰富提升中华药都的内涵和层次。初步预测，“十二五”末将新增加工业产值 300 亿元以上。三是**土地整治的巨大潜力。**国家继续实施土地增减挂钩政策，“十二五”时期农村土地整治工作将从战术层面上升到战略层面。有利于促进土地流转、增加农民收入、推动现代农业发展，实现土地资源节约集约利用，解决新农村建设缺钱，工业化城镇化缺地，耕地保护缺动力，城乡统筹缺抓手，农民增收缺渠道等一系列困扰经济社会发展的突出问题。四是**区位优势提升的巨大潜力。**随着商合杭铁路客运专线、禹亳铁路、亳宿铁路、泗许高速、济祁高速等重点交通工程的建成通车，涡河航道全线贯通，干线公路改造升级，亳州机场建设的规划实施，亳州将成为中原地区重要的立体交通枢纽，区位优势将得到极大提升，不仅缩小了与长三角地区的时空距离，而且增强了对周边地区的辐射力和影响力。五是**园区建设的巨大潜力。**“十一五”时期全市园区建设成效显著，

建成区面积突破 32 平方公里。“十二五”时期将抢抓扩容升级的政策机遇，5 个省级园区继续以年扩区 3 平方公里的速度加快推进，2015 年省级园区面积将突破 100 平方公里，承载能力显著提高，必将成为亳州经济发展的重要增长极。

在看到有利条件和发展机遇的同时，我们也要清醒地认识到我市经济社会发展中还存在不少困难和挑战：经济总量小，产业层次低，创新能力弱，县域经济发展不平衡，城镇化和建设滞后，中心城市带动力不强，人才资源匮乏，水资源制约凸显，环境约束强化等。面临加快发展与区域竞争的双重挑战，肩负做大总量与提升质量的双重任务。

附表 1：“十一五”主要预期目标完成情况

序号	指标名称	单位	2005 年	“十一五”计划	2010 年	“十一五”年均增长 (%)
1	地区生产总值	亿元	235.40	年均增长 12%以上	512.78	12.3
2	人均地区生产总值	元	4522	9300	10150	12.8
3	财政收入总额	亿元	11.19	年均增长 10%以上	42.37	30.5
4	全社会固定资产投资	亿元	88.34	年均增长 22.5%	343.62	31.2
5	社会消费品零售总额	亿元	100.50	168	222.76	17.3
6	农民人均纯收入	元	2353	3200	4689	14.8
7	城镇居民人均可支配收入	元	7991	12000	15538	14.2
8	外贸进出口总额	万美元	1846	8000	23943	67.0
9	城镇化率	%	25	32 以上	35	2
10	新型农村合作医疗参合率	%			91	
11	新增城镇就业	万个	2.2	12.6	13.72	
12	城镇登记失业率	%	4 以内	4	4 以内	
13	万元生产总值能耗	吨标煤	1.53	1.22	0.8247	

14	森林覆盖率	%	15.8	19	18	
15	人口自然增长率	万人	550	年均增长 7.5‰	8.5‰	
16	耕地保有量	万公顷	60.48	60.48	59.78	
17	主要污染物排放量减少	%		5		完成省下达目标任务

第二篇 发展思路

第一章 指导思想

深入贯彻落实科学发展观，坚持“发展为上、民生为先、稳定为重，少说多做、真抓实干”，以科学发展为主题，以优化经济结构、转变发展方式为主线，以确保快速发展、力求争先进位为主调，牢牢抓住产业转移、加快皖北发展的重大战略机遇，坚持工业化城镇化双轮驱动，推动开放发展、跨越发展、和谐发展，加速崛起进程，为全面建成小康社会奠定更加坚实的基础。

第二章 发展战略

工业突破战略。坚持走新型工业化道路，充分发挥比较优势，壮大主导产业，做强特色产业，提升传统产业，培育新兴产业，促进工业规模快速扩大，产业结构持续优化，产业层次不断提升，努力形成以工促农、以农生工、工农互补的产业发展新格局，进一步提高工业对经济发展的贡献率。

城镇带动战略。以城镇化带动工业化，加强城镇基础设施建设，加大开发园区和乡镇工业功能区建设力度，完善城镇功能，优化空间布局，提高承载能力，引导和促进产业集聚、土地集约、人口集中，加快城镇化进程，带动投资、消费和就业增长，带动

经济社会快速协调发展。

开放发展战略。坚持把招商引资作为第一要事，进一步强化算大账、看长远的开放合作意识，积极推进交流合作，加强区域经济协作，突出引进战略投资者，大力承接产业转移，积极扩大国际贸易，不断提高对外开放水平。

创新发展战略。大力弘扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，强化创新意识，力争在重点领域和关键环节改革上取得突破，加快构建有利于加快发展的体制机制。发挥科技第一生产力和人才第一资源的作用，加强人才的引进培养和使用，加强自主创新能力建设，加快培育现代中药等主导产业竞争优势。

和谐发展战略。着力构建保障和改善民生的长效机制，把促进就业放在经济社会发展优先位置，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，提升人民群众幸福指数，促进社会和谐稳定；加快建设资源节约型、环境友好型社会，大力发展循环经济，积极推广低碳技术，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，走可持续发展之路。

第三章 发展目标

加快推进千亿元现代中药产业基地建设，建设 100 亿斤粮食生产基地、500 亿元白酒及农产品加工基地、煤电煤化工基地、文化旅游和养生保健基地、以劳动密集型产业为主的加工制造业基地、皖北汽车产业基地。

综合实力加速提升。地区生产总值突破 1000 亿元，经济发展速度和居民收入年均增长 13%以上，赶上或超过全省平均水平；财

政收入、全社会固定资产投资、人均地区生产总值三项指标在 2010 年的基础上翻一番以上，分别达到 100 亿元、1000 亿元、2 万元以上；规模以上工业企业个数、工业增加值、工业投资力争翻两番。

经济结构持续优化。产业结构更加优化，三次产业结构优化为 18: 49: 33，二、三产业贡献度不断提高，工业化率提高到 43% 以上，工业经济主导地位进一步凸显。亳州中心城市及三县县城规模在现有基础上扩大 50%，力争城镇化率达到 45%。有效需求进一步扩大，投资、消费、出口协同拉动经济增长。

生态环境明显改善。万元 GDP 能耗完成省下达的目标任务，主要污染物化学需氧量、氨氮排放总量分别比 2010 年减少 4.5%，二氧化硫排放总量和氮氧化物比 2010 年减少 4%。森林覆盖率达到 21%。

改革开放深入推进。创新体制机制，医药卫生体制、行政管理体制、投融资体制、文化体制等重点领域和关键环节改革取得突破。对内对外开放广度和深度不断拓展，承接产业转移水平和经济外向度显著提高，招商引资取得新突破，五年累计引进市外资金 3000 亿元；进出口总额年均增长 20%，突破 5 亿美元。

人民生活持续改善。努力实现居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，力争城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长 13% 以上，分别突破 28600 元和 8600 元。收入分配格局更加合理，低收入者收入明显增加，扶贫开发取得新成效，贫困人口显著减少，人民生活质量和水平不断提高。

社会建设明显加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善，公共服务水平明显提高，就业渠道明显增加，五年新增城镇就业 15 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。城镇职工基本养老保险覆盖人数达到 14.4 万人，新型农村合作医疗参合率达到 95% 以上，人口自然增长率控制在 8.5‰ 以内。全市人民受教育程度稳步提升，思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高。社会主义民主法制更加健全。文化事业和文化产业加快发展。社会管理水平明显提高，社会治安和安全生产状况进一步好转，社会更加和谐稳定。

附表 2：“十二五”经济社会发展主要目标

指标	单位	2010 年	2015 年	“十二 五”年均 增长 (%)	指标属性
地区生产总值	亿元	512.78	1000 以上	13 以上	预期性
第一产业	亿元	137.15		4.5	预期性
第二产业	亿元	191.56		19 以上	预期性
工业	亿元	155.06		21	预期性
第三产业	亿元	184.07		11.5	预期性
人均生产总值	元	10124	20000 以上		预期性
财政收入总额	亿元	42.37	100 以上	20 以上	预期性
社会消费品零售总额	亿元	222.76		16	预期性
全社会固定资产投资	亿元	343.62	1000 以上	26	预期性
外贸进出口总额	亿美元	2.39		20	预期性
农民人均纯收入	元	4689	8600 以上	13 以上	预期性
实际利用外资	亿美元	1.66		20 以上	预期性
实际利用市外资金	亿元	296.88	★3000		预期性
城镇居民可支配收入	元	15538	28600 以上	13 以上	预期性
人口自然增长率	‰	8.5	8.5 以内		约束性
城镇登记失业率	%	4 以内	4.2 以内		预期性

城镇化率	%	35	45	2	预期性	
城镇职工基本养老保险覆盖人数	万人	11.9	14.4	5	约束性	
新型农村合作医疗参合率	%	91.36	95 以上		约束性	
五年新增城镇就业	万个	2.64	3.5	6	约束性	
万元生产总值能耗	吨标煤	0.8247		★-14	约束性	
森林覆盖率	%	18	21			
主要污染物排放量减少	化学需氧量(不含农业)	吨			-7.2	约束性
	氨氮(不含农业)	吨			-9.9	约束性
	二氧化硫	吨			-6.1	约束性
	氮氧化物	吨			-9.8	约束性
耕地保有量	万公顷	59.78	59.69		约束性	
旅游总收入	亿元		100		预期性	

注：带★的为五年累计数。

第三篇 主要任务

第一章 大力推进新型工业化，提升产业竞争力

深入实施“125”行动计划，培育 1000 家销售收入 2000 万元以上的工业企业，打造 2 个产值 500 亿元的产业集群，建设 5 个产值超 100 亿元的产业园区；2015 年，全市工业增加值突破 450 亿元。

第一节 现代中药

大力发展以中药饮片加工、中药提取物和中成药生产为主导，以药用辅料生产、包装材料生产为配套的现代中药加工业。2015 年，产值达到 310 亿元以上。

中药饮片。大力开发精致饮片、超微饮片、颗粒饮片、保健汤料等新型产品，推进中药饮片向标准化、可控化、集群化方向发展，扩大“亳药”饮片的市场占有率。2015 年，饮片企业新增 100 家，中药饮片产值突破 100 亿元。

中药及天然提取物。鼓励饮片加工企业与国内知名制药企业开展战略性合作，大力发展提取物生产，加快形成独具特色的提取物生产基地。2015年，中药及天然提取物企业达50家以上，产值突破50亿元。

中成药。引导企业与大专院校、科研院所合作，加强新品种研发，鼓励购买中成药品种，积极引进知名药企落户亳州，大力培育中成药生产龙头企业，提高成药在我市现代中药产业中的比重，增强市场竞争力。2015年，中成药企业达到30家以上，建成10家现代中药企业集团，中成药产值突破80亿元。

中药保健品。积极推进药业、酒业、食品业融合发展，吸引知名保健品生产企业投资，拓展保健品市场，培育保健品品牌。以古井集团、双轮集团、华佗国药等企业为依托，培育中药保健酒龙头企业。扶持发展保健食品产业化项目，大力开发保健茶、保健饮品用品、保健汤料、药膳、食品添加剂等系列产品。2015年，产值突破40亿元。

中药日化产品。大力培育中药保健洗液、香水、漱口水等化妆品。鼓励引导企业研发生产保健枕、保健香袋、保健服饰等日用品。2015年，产值突破20亿元。

中药杀虫剂杀菌剂。鼓励兴办中药杀虫剂杀菌剂生产企业，积极开发生产以桔皮油、苦楝素、除虫菊素等为主要成分，具有消毒杀菌杀虫作用的系列产品，2015年，产值突破10亿元。

中药兽药。加强防治动物疾病和人畜共患病中药研发，开发动物保健品和中药饲料添加剂，加快发展中药兽药产业。2015年，

产值突破 10 亿元。

第二节 能源化工

加快煤炭资源开发利用，大力发展煤炭下游产业，推进煤电煤化工产业发展，提升煤炭价值。加快石油、铁矿石等矿产资源勘探，争取早日开发利用。“十二五”末，实现产值 200 亿元。

煤炭开采和洗选。大力推进煤炭资源勘探开发，积极争取项目布点，推进绿色、安全、可持续开采，继续壮大产业规模。加快板集煤矿、袁店二矿建设步伐，积极推进赵集、信湖、大段家、徐广楼、花沟西、耿皇等煤矿前期工作，实现早开发早见效。力争到 2015 年建成 11 对矿井。

煤化工。建设涡阳煤化工基地，开发生产乙二醇、三聚氰胺、甲醇、二甲醚、高浓度复合肥、聚甲醛等有机化工原料和精细化工产品。

电力。加快煤炭资源就地转化步伐，推进煤电一体化进程，发展坑口电厂，积极争取板集电厂电源点指标，力争“十二五”期间开工建设，加强与华能集团合作，积极推进 4×100 万千瓦“皖电东送”电源点项目和涡阳 2×60 万千瓦坑口电厂前期工作。发挥矸石煤泥资源优势，建设涡北矸石煤泥电厂一期工程。

煤炭综合利用。统筹矿区煤及与煤共伴生资源的综合开发，鼓励企业优先采用资源回收率高的煤炭生产技术、工艺和设备，发展具有煤炭特色的循环经济产业。重点建设涡北煤炭循环经济园，积极申报国家循环经济示范基地。

第三节 白酒及农产品加工

实施“7511”工程，着力发展白酒、畜牧水产加工、果蔬加工冷藏、养生食品、林木制品、纺织服装7大产业，建成500亿元白酒及农产品加工基地，培育1个年销售收入超100亿元的特大型农产品加工企业，带动100万人就业。

白酒生产。围绕“扩建园区、建设酒城、培育品牌、打造基地”的发展思路，着力振兴白酒产业。鼓励白酒企业兼并重组，支持古井集团、双轮集团做大做强。2015年，“古井贡”、“高炉家”两大品牌的销售收入突破120亿元，实现白酒加工业总产值170亿元。

畜牧水产加工。大力发展冷鲜分割肉、调理肉制品、肉制食品、休闲食品等主导产品，延伸拓展多元化生物饲料产业。2015年，实现畜牧水产加工业产值50亿元。

果蔬加工冷藏。大力发展苔干、保健蔬菜、果蔬汁、特种叶汁保健饮品和天然色素提取等加工业。2015年，培育10家亿元以上的龙头企业，实现产值20亿元。

粮食精深加工。以瑞福祥、占元、良夫、金冠、正宇面粉、众兴食品等企业为依托，提高规模效益，积极发展专用面粉和特色面制品。进一步延长小麦精深加工产业链，集中发展谷朊粉、氨基酸、变性淀粉、淀粉糖、糖醇和有机酸等深加工产品，形成新的优势产业。2015年，实现粮食加工能力400万吨，粮食加工业总产值150亿元。

养生食品加工。充分发挥中药材资源优势，综合利用小麦、白酒加工产业副产品—小麦胚芽、酒糟等原料，重点开发营养保

健酒，蔬菜汁养生饮品，抗氧化养生保健饮品，降血压、血脂养生食品，健脑养生食品等系列产品。2015年，实现养生食品加工业产值20亿元。

林木制品。综合利用林木资源，重点发展以谯城区桐木加工和涡阳、蒙城、利辛杨树板材加工为主的林产品加工业，做大做强复合板、密度板加工企业，积极发展家俱、木地板、木制手工艺品，提高林木加工附加值，形成“种植—板材—家具”产业链。2015年，实现林木制品业产值30亿元。

纺织服装。发展高档精梳纱、高档缝纫线，扩大棉纺生产能力，建设纺织服装鞋帽产业园，大力发展箱包产业。2015年，争取培育和引进10家以上销售收入超亿元龙头企业，实现纺织服装业产值60亿元。

打造一批农产品精深加工产业集群。重点培育古井镇、高炉镇白酒产业群，谯城和三县粮食精深加工产业群，蒙城、利辛畜牧水产加工产业群，谯城、涡阳、利辛果蔬加工冷藏产业群，蒙城、涡阳林木制品加工产业群，谯城养生食品加工产业群，谯城、蒙城、利辛纺织服装产业群。

第四节 汽车及机械制造

鼓励引导企业兼并重组，着力提升自主研发和技术创新能力，进一步完善综合配套和销售服务体系，增强企业综合竞争能力，加快建成皖北汽车及零部件产业基地。2015年，实现行业产值155亿元。

汽车及零部件生产。围绕产业链核心环节，引导产业横向延

伸，完善壮大重点产品产业链。加快推进江淮安驰年产 10 万辆微面生产项目建设，积极发展改装和专用车辆生产，配套发展财富康达等汽车零部件生产，拓展发展新能源汽车，培育自主品牌。2015 年，实现整车生产 15 万辆，汽车和零部件制造业产值 100 亿元。

船舶制造。以现有船厂为基础，重点发展千吨级内河特种船只、中小型钢制游艇、船舶配套产品生产，发展船舶修理业，加快建设蒙城、涡阳、利辛船舶工业园。“十二五”末，船舶制造企业发展到 20 家以上，培育 5 户年造船能力 10 万载重吨以上的核心骨干造船企业，形成年造船能力 150 万载重吨，实现船舶工业总产值 30 亿元。

机械制造。围绕现代农业和现代中药产业，发展农用运输设备、农用机械设备和中药材加工设备制造业。结合地方煤炭工业发展，有差异性地发展中小型矿用机械制造业。顺应节能减排环境保护的市场需求，有选择地发展节能环保设备制造业。2015 年，机械制造工业产值达 25 亿元。

第五节 新兴产业

把加快培育新兴产业作为优化产业结构、提升产业竞争力的重要途径，着眼于抢占未来产业竞争制高点，主攻市场前景好、增长速度快、带动能力强的新兴产业。2015 年，实现产值 130 亿元。

生物医药。鼓励生产中药提取物和中西医结合制剂，依托亳州市现有大型药企，联合省内外科研院所，加强新品种研发，大

力发展创新中药产业，开发治疗肿瘤、心脑血管等重大疾病具有自主知识产权的创新品种，并努力实现产业化；发展化学合成药产业，引进抗生素和输液产品生产企业；发展临床诊断产品医疗设备、生物技术药物和疫苗制造业，引进国内外生物医药企业在亳州生产和研发合作。打造以现代中药提取物和创新药物为特色的生物医药产业基地。2015年，生物医药产业实现产值60亿元以上。

新能源及绿色照明产业。重点支持蒙城、涡阳、利辛县秸秆发电项目和蒙城超威电池有限公司电动自行车蓄电池生产线项目建设，鼓励技术创新，提高研发能力，推动先进适用技术的推广应用。大力发展太阳能光伏产业，重点发展太阳能电池及组件生产项目，引进国内外先进生产及研发企业，适度发展光伏发电产业。大力扶持和发展绿色照明产业，积极建设无极灯和半导体绿色照明产业园区，引进产业链上下游企业，培育骨干龙头企业，形成较大的产业规模和较强的配套能力。2015年，初步建成第四代照明产品生产基地，实现新能源及绿色照明产业总产值40亿元以上。

电子信息产业。重点发展电子材料、元器件、微型电脑、汽车电子以及信息家电制造业。在做大做强电子元器件的基础上，积极发展动力控制系统、底盘控制和安全系统、车身电子、车载电子等汽车电子产业；承接长三角信息家电制造业转移，鼓励生产数字音视频产品，数字化、网络化、智能化信息家电产品，液晶显示器件，吸引家电生产及配套企业，积极拓展信息家电产业链。2015年，实现产值10亿元。

新能源汽车。依托江汽集团的技术和研发力量，以纯电动汽车为战略取向，积极发展节能汽车和新能源汽车制造业。重点突破动力电池、电机、电控技术，推动纯电动汽车、插电式混合动力汽车产业化，力争形成年产 3 万辆的生产能力。2015 年，实现产值 20 亿元。

专栏1：工业重点发展项目

现代中药：

中药饮片。广东康美、北京同仁堂、黑龙江珍宝岛药业、安徽广美、京皖饮片、广益药业、安徽金润德、安徽沪谯等中药饮片加工项目。

中药及天然提取物。七里香、协和成、华佗国药、瑞科、亿源生物、康辉药业、安徽同泰、安徽亚强等提取物生产项目。

中成药。广东康美、安徽九方、中淮制药、安徽广美、海鑫药业、安徽济人、上海雷允上、广印堂等中成药生产加工项目。

中药保健酒。香港榕港华佗保健酒生产建设项目。

中药保健食品。和记黄埔白云山凉茶、山东特利尔虫草、亳州御生堂养生保健口服液、安徽汇中州保健品等项目。

中药杀虫剂杀菌剂。利辛生物农药合成复配生产、上海华联保健洗浴用品生产、千草药业真菌中药保健品、安徽捷众生物注射剂生产项目。

中药兽药。安徽东方帝维、亳州康辉、乾元药业等中药兽药生产项目。

其他：中恒集团、上海医药集团、上海复星等中药产业综合开发项目，亳州现代高新制药工业园、亳州中药产业化、现代中药产业创业基地项目，济人药业现代剂型生产基地建设项目。

能源化工：

煤炭开采和洗选。建成板集、袁店二矿，加快推进赵集、信湖、大段家、徐广楼、耿皇、张楼、单集、蒙关店、花沟西、高炉等煤矿建设。建设涡北洗煤厂、赵集和邵于庄煤矿洗煤厂项目。

煤化工。涡阳甲醇、燃料二甲醚、三聚氰胺、乙二醇、高浓度复合肥等煤化工项目。

电力。积极推进华能 4×100MW 超临界电源点和国投新集 4×60MW 利辛板集电厂项目、500 千伏伯阳变电、220 千伏赵桥、漆园、谯北输变电工程。新建、

扩建孙集、芍花等 9 个 110 千伏输变电工程。

蒙城、利辛、涡阳秸秆发电项目，亳州天利能源公司 3 兆瓦光伏发电项目。

煤炭综合利用。涡北煤炭循环经济工业园，煤矸石综合利用工程。

白酒和农产品加工：

白酒生产。建设古井集团优质新型低度白酒项目、“古井贡”原酒酿造基地建设工程项目，双轮集团公司年产 122 吨和谐高炉家酒项目。

畜牧水产加工。加快推进恒盛、东升、天宇达等猪牛屠宰加工及速冻食品项目，雨润-宏健公司休闲牛肉食品生产项目，利辛恒盛食品产业园项目。

果蔬加工冷藏。年产 10 万吨蔬菜汁养生饮品开发项目，工业园冻干果蔬生产线建设项目。

粮食精深加工。加快推进瑞福祥、正宇、良夫、占元小麦玉米深加工及挂面、食品综合加工项目，小麦分层次全加工全利用、二元醇小麦淀粉深度转化、生物胶、谷朊粉、小麦胚芽油提取、大豆肽、玉米芯综合加工、氨基酸工程、酪蛋白磷酸肽 CPP、大豆纤维、变性淀粉、大豆浓缩蛋白等生产项目，大杨粮油食品产业园项目。

养生食品加工。实施安徽亿源保健食用油、古井瑞福祥 γ -氨基丁酸（GABA）生产及健脑养生食品开发、北京金明仕保健茶生产、养生天然休闲食品、药王谷养生饼干及虫草饮料生产等项目。

林木制品。实施谯城区保峰木业公司木制工艺品加工基地项目，改扩建涡阳木材深加工生产线项目等。

纺织服装。实施谯城区杉杉集团服装生产和安踏集团鞋业生产项目、安徽华洋芳纶针织阻燃纱线生产线建设项目，安徽芳泽、涡阳能利达、华腾运动等纺织服饰生产项目，华成发环锭棉纱生产项目，蒙城纱线生产线建设项目。

其他。实施安徽中烟蒙城雪茄烟生产部技改迁建项目，蒙城开发区轻工产业园建设项目。

汽车及机械制造：

汽车及零部件生产。建设蒙城年产 10 万辆微车生产基地项目，江汽安驰汽车零部件基地建设项目，华威年产 5500 台挂车及专用车生产线建设项目，大江美利信汽车零部件生产线建设项目，行地公司特种车辆生产项目，利辛凯胜汽车有限公司二类底盘加工项目，扬天特种车辆生产项目，蒙城年产 150 万支铝合金汽车配件生产项目，涡阳财富康达 20 万只盘式制动器项目。

船舶制造。实施沿涡河、茨淮新河船舶工业聚集区建设工程。

机械制造。方荣钢主钢构和次钢构件生产项目，安徽启航煤矿机械配件制造项目，蒙城年产千万只锁业生产线建设项目，铜制品深加工项目，江苏亚欧中央空调设备有限公司中央空调、制冷设备、消防器材加工项目。

新兴产业：

生物医药。加快推进济人药业国家新药疏风解毒胶囊高技术产业化项目。

新能源及绿色照明。建设亳州天利能源公司30兆瓦晶硅太阳能组件生产项目，谯城太阳能热水器生产线项目。建设利辛绿色照明产业园项目、LED灯项目、8W-25W紧凑型高频无极灯项目。

新能源汽车。建设年产5万辆纯电动汽车项目。

其他：

加快推进深圳七方电子笔记本电脑、联滔电子项目、涡阳天一纸板生产、安徽国治涂料水乳性涂料生产线建设项目，美迪普医疗用品生产线建设项目，安徽友信彩纸包装印刷生产线、包装材料项目，安徽浩翔配合饲料、浓缩料和预混合饲料项目。

第二章 积极发展现代农业，推进产业化经营

把解决好农业、农村、农民问题作为重中之重，着力在农业产业化、农村社区化、农民现代化三个方面取得重大突破，促进农业转型升级，提高农业发展质量，促进农业持续增效、农民持续增收、农村持续发展。

第一节 建设百亿斤粮仓

落实惠农政策，加大投入力度，强化科技支撑，健全服务体系，挖掘粮食增产潜力。“十二五”末，建成“百亿斤粮仓”。

提高粮食综合生产能力。建设国家大型商品粮生产基地，进一步优化区域布局，稳步扩大玉米等高产高效粮食作物种植面积。实施小麦亩产千斤市创建计划，积极开展高产高效万亩吨粮田示范县创建活动，开展小麦高产攻关、玉米振兴计划和粮油高产创建活动，主攻单产，增加总产。优化粮食结构，实施种子工程，

大力推广高产优质专用品种，健全新品种引进繁育和主导品种年度信息发布制度。2015年，建成500万亩优质小麦生产基地，20万亩小麦良种繁育基地。

增强保障能力。大力加强农田水利基础设施建设，建设高标准农田。加快水源工程建设，新增和改善有效灌溉面积175.14万亩，达到643万亩，其中节水灌溉面积达到118.8万亩；新增和改善旱涝保收田面积134.79万亩，达到536万亩，农业灌溉用水有效保障系数达到0.6；改造中低产田84.66万亩。加快建设区域性农业科研中心，推广农作物良种繁育、提纯、复壮和高产高效栽培技术。加快粮食增产气象工程建设，减少气象灾害造成的粮食损失。大力推广新型农机具，进一步提高农业机械化装备水平。“十二五”末，全市农业机械总动力达到850万千瓦。

第二节 建设百万亩中药材基地

扩大中药材和蔬菜种植规模，加强药业企业种植基地建设，积极推行订单生产。“十二五”末，全市中药材种植面积达到100万亩以上，中药材标准化基地面积5万亩以上，5个以上中药材品种通过GAP认证。

扩大中药材种植规模。推动中药材种植由谯城区向涡阳县、蒙城县和利辛县延伸，不断扩大中药材种植规模，积极发展林-药、药-菜、药-药、药-粮等多种间作套种模式，扩大复种指数，努力扩大中药材种植面积。

推进中药材规范化、专业化种植。坚持政府引导与项目扶持相结合，加大对中药材种植的管理和监督力度，大力加强GAP基

地建设，积极引导企业投资建设 GAP 种植基地，提高药材的生产水平和质量。发挥中药材种植的传统优势，建设中药材专业镇和专业村。“十二五”末，形成 10 个中药材种植专业乡镇和 300 个以上中药材种植专业村。

第三节 建设百万亩蔬菜基地

实施蔬菜产业提升行动。以特色蔬菜和设施蔬菜基地建设为重点，以蔬菜标准园创建为抓手，建设 40 万亩规模蔬菜基地和设施蔬菜基地，突出发展药食兼用型养生蔬菜；注重蔬菜新品种、新技术、新设施的引进、示范和推广，着力打造一批设施蔬菜专业乡镇和专业村，努力实现规模化种植、标准化生产、品牌化销售、产业化经营。“十二五”末，注册蔬菜品牌 20 个，蔬菜安全认证 50 个，创建省级以上蔬菜标准园 10 个，全市蔬菜种植面积突破 150 万亩。

第四节 推进畜牧业振兴计划

依托皖北畜禽品种资源、群体优势，大力发展畜牧业。“十二五”末，规模养殖比重达到 80%以上，肉类总产 35 万吨，禽蛋产量 7 万吨，畜牧业产值 100 亿元。

调整优化品种结构。以市场为导向，加快良种生猪和家禽生产，主攻优质肉牛、肉羊生产，突出奶业发展，积极发展水产养殖业。加快畜种改良步伐，加强地方品种资源保护，逐步建立皖北黄牛、黄淮白山羊、皖北黑猪保种选育基地。重点建设肉牛、生猪良繁场，大力引进日本和牛、红安格斯牛、西门塔尔、夏洛来以及长白、杜洛克等良种畜禽，良种比率达到 95%以上。

积极发展规模养殖。以龙头企业为依托，鼓励采用“龙头企业+养殖基地”的生产模式，建设一批加工和养殖基地。组织开展标准化规模养殖示范场（小区）创建活动，2015年，规模化养殖场（户）发展到2.5万家，创建国家、省级标准化养殖示范场30个，建设10个现代畜牧产业园区。

加强重大动物疫病防控。以畜禽防疫为重点，完善市县疫病防控体系，提高社会化服务功能，保障畜牧业快速健康发展，确保存栏畜禽免疫注射全覆盖，禽流感、口蹄疫、蓝耳病和猪瘟等四种重大动物疫病的免疫密度达到100%。

第五节 加强农业示范园建设

把示范园作为农业结构调整窗口、产业化经营示范基地、吸引农业外资载体、带动农民增收的助推器。“十二五”末，全市创建33个市级以上现代农业示范区。

创建一批现代农业示范区。通过“园区+基地+农户”等多种形式，建设谯城蔬菜、中药材，涡阳苔干，蒙城甘蓝4个特色农业示范区，建设利辛种养加一体化循环农业，谯城十八里产销加一体化药材种植及魏岗综合养殖加工三个综合性示范区。大力推进无公害农产品、绿色食品和有机食品生产、示范和推广，严格按照有关技术标准、生产操作规程组织生产，建立相对稳定的新品种、新技术辐射点和示范基地，确保园区和辐射基地农产品质量安全。

创新园区管理和建设机制。加快园区现代企业制度建设，做

到产权清晰，权责明确，进行企业化运作与管理，使园区发展成为强有力的新型市场主体，成为现代农业发展的有效模式。积极引导社会力量以多种形式参与农业科技示范园区建设与管理，实现资源配置的市场化。拓宽园区建设范围和内涵，提高示范园的引领作用。

第六节 提升农业产业化水平

创新农业生产经营机制，积极稳妥推进土地流转，促进适度规模经营，加快农产品流通体系建设，大力发展农民专业合作社和农产品行业协会。“十二五”末，农业产业化龙头组织达 1500 家。

加强龙头企业原料基地建设。鼓励和支持龙头企业带动农户建设一批订单生产基地。“十二五”末，建成规模大、效益高、特色鲜明、辐射力强的全国知名中药材、蔬菜、优质小麦、生猪标准化生产基地。

大力培育龙头企业。大力实施内引外联战略，鼓励和支持龙头企业开展对外合作。引导优质企业向优势产业集聚，龙头企业向园区集中，不断拓展农业产业链条，努力实现农产品加工转化升级。

健全和完善农业产业化服务体系。继续深化农业技术推广体系改革，加快农业科技成果的转化和应用。强化农产品质量安全体系建设，加快制定和完善我市农产品质量标准和生产技术规程。加快农村金融体系建设，创新金融产品，建立适应农村特点的金

融服务体系。

专栏2：农业重点发展项目

百亿斤粮仓项目：

实施新一轮小麦高产攻关活动和玉米振兴计划，亳州全国新增 1000 亿斤粮食生产能力田间工程及农技服务体系项目，高产高效万亩吨粮田示范县，皖麦 38 小麦提纯壮大推广项目，现代农业生产发展项目等。

百万亩中药材基地项目：

建设亳州市 30 万亩中药材规范化种植产业化项目，亳州中药材 GAP 规范化种植基地项目等。

畜牧业振兴计划项目：

实施谯城区天达和牛纯繁项目、安徽浩翔农牧有限公司现代化生态养猪基地项目等。

农业示范园建设项目：

利辛县现代农业循环经济产业园项目，涡阳现代农业示范园区，亳州现代农业中药材示范区、六大标准化示范园建设项目，范集农业生态园建设项目等。

农业产业化项目：

加快建设蒙城、利辛大豆及系列产品精深加工项目等。

第三章 加快发展服务业，提升产业层次

顺应工业化、城镇化快速发展需要，大力发展生产性服务业和生活性服务业，加大投入、扩大开放，拓展新领域，发展新业态，构建功能完备、服务高效、供给良好的现代服务业体系，提高服务业比重和水平。

第一节 旅游产业

围绕“天下道源、曹魏故里、中华药都、养生亳州、温泉之城、长寿之乡”的城市定位，突出养生、健身、长寿体验旅游，努力把亳州打造成为区域旅游中心城市和国内著名、国际知名的养生旅游目的地。2015 年，旅游总收入达到 100 亿元，占 GDP 的 10%。

建设精品旅游景区和旅游热线。深度挖掘我市丰富的文化旅

游资源，提升景区品位，塑造鲜明的文化旅游主题，打造一批在国内外有一定影响的古文化养生休闲旅游区，推出一批旅游热线。重点建设古城文化旅游区、养生文化旅游区、红色旅游区、曹魏文化旅游区，老庄文化旅游区，郑店子、大寺生态度假旅游区，西淝河生态旅游带等精品旅游景区。积极开发温泉资源，加快建设市区涡河水岸商务休闲长廊，规划建设道学院。大力建设养生街、文化旅游街等特色商业街。

培育旅游骨干企业。加强与国内外大型旅游企业的合作，积极引进国内外资金、技术、人才和管理经验，高起点规划、大力度投资、高水平建设，推动旅游产品转型升级，尽快扶持和培育一批具有较强带动作用的旅游企业。

提高旅游品牌知名度。准确把握市场定位，提升旅游形象，强化品牌意识，构建现代化的营销网络，积极参加国内外重要的旅游展销会、交易会和洽谈会，巩固传统客源市场，扩大新的客源市场，充分利用各种宣传手段，大力提高区域旅游影响力和知名度。

第二节 商贸及物流业

加快建设中心城市商业中心和涡阳、蒙城、利辛三个县城商业次中心。积极引进国内外知名大企业进驻亳州，全面提升商贸流通业总体规模、集聚辐射能力和现代化水平，大力培育 30 家年销售额超亿元的商贸流通企业。

积极引入新业态。大力发展新兴业态，重点建设城市综合体、CBD，购物休闲广场，建设一批超市、连锁经营店、专卖店、仓储卖场、特色街区、商务酒店、演艺广场等新兴有形业态。运用现

代新技术，有选择地引入网络购物、电视购物、直销等新兴无形成业态，全面改造提升传统商贸业。

发展市场集群。合理调整市场布局，加快建设主城区工业园区、药都大道、涡北三大市场集群。调整改造提升传统市场，加快建设康美国际中药城、农产品大市场等龙头市场，进一步增强辐射带动作用；新建建材、家居、再生资源、五金机电等商品交易市场；各县区大力发展各具特色的专业批发配送中心和贸易市场。加大市场管控力度，推行“划行规市、分类聚集”管理方式，引导市场创新服务方式、改善服务功能、提高竞争力，促进健康发展。

培育农村商贸。以建设农业生产资料、农村日用消费品流通网络为重点，深入开展“万村千乡”市场工程、“农超对接”、“新网”工程，积极推进“家电下乡”、“摩托车下乡”等惠农工程，扩大农村消费。进一步推广连锁经营，鼓励连锁企业向社区、农村延伸，在每个镇、村设立连锁超市或加盟店，改善农村购物环境。2015年，“万村千乡市场工程”和“新网工程”连锁农家店达到3300家，农家店行政村覆盖率达到90%以上。

建设物流园区。配合现代中药、白酒及农产品加工、能源化工、汽车及机械制造等主导产业发展，重点建设商贸批发物流配送体系、连锁零售物流配送体系、生产制造物流配送体系和农产品物流配送体系。加快建设中心城市南部物流园区、西部物流园区和涡北物流园区，各县区因地制宜建设煤炭、汽车、粮食、建材物流园区。构建功能完善的现代物流信息平台，加强信息标准

化建设，提升物流信息化水平。完善综合运输网络，提高物流运输效率。

第三节 房地产业

积极推进健康住宅、绿色环保节能住宅和省地型住宅建设，进一步完善房地产交易、中介、物业管理服务体系，促进房地产业健康有序发展。

开发商业地产。建设一批高层综合商务写字楼和城市综合体，积极引入商业地产标杆企业和知名商务公司，更好地集聚人流、物流、资金流、信息流、技术流，提高城市综合服务能力，促进一批商圈加快形成。

完善普通住宅供给。优先保证经济适用房、廉租房、公共租赁住房等保障性住房建设，增加中小户型、中低价位普通商品住房供应。以改善居住环境、提高综合服务功能为主线，不断健全和完善多层次的住房供应体系。

小城镇房地产开发。结合新农村建设、乡镇工业功能区建设，适度发展小城镇房地产业，引导农村居民逐步向小城镇集中。完善小城镇配套能力和综合服务功能，将小城镇建设成为服务“三农”的中心。

第四节 金融及商务服务业

顺应产业融合趋势，充分发挥金融、商务服务等服务业对其他产业的服务和促进作用，形成高端服务业与高新技术产业、现代制造业相互促进、协调发展的格局。

金融服务业。优化金融发展环境，引导银行业金融机构加快

产品创新和服务创新，努力增加有效信贷投放。积极发展和引进 3-5 家村镇银行、股份制银行，推进农村信用社改革。支持各类符合条件的社会资本入股小额贷款公司、融资性担保公司等地方金融组织，发展金融机构和组织 20 家。

商务服务业。重点培育通讯、计算机和信息服务、出版、传媒等行业的服务贸易，支持发展会展、法律、会计、创意、咨询、电子商务等商务服务业，推动服务产品和方式创新。积极引进和培育一批具有自主知识产权、自主品牌、高增加值的服务外包企业。

会展产业。加快建设会展场馆，提升会展承载力；突出亳州优势特色产业，以药博会、白酒文化节、亳州历史文化高层论坛为平台，培育在国内外有重大影响的会展品牌；加大招展招商工作力度，吸引国内外大型会展企业到我市投资办会。

专栏3：服务业重点发展项目

文化旅游业：

实施华佗中华药都养生园、郑店子养生休闲旅游区项目，亳州古城文化旅游区建设项目，大寺休闲度假区建设项目，曹魏文化园项目，红色旅游项目，涡阳县老子天静宫 AAAAA 级景区建设项目，蒙城庄子文化故里园建设项目，利辛县西淝河生态水乡度假区项目，与芜湖合作共建郑店子文化旅游产业园项目。规划建设道学院和养生文化产业园。

商贸及物流业：

建设市工业园区市场集群项目，南部物流园区、西部物流园区及涡北物流园区建设项目，实施亳州市华佗养生街区改造项目，安徽亳州国家粮食储备库散粮中转库及专业化码头项目，亳州市农副产品综合批发市场扩建改造项目，中石化油库建设项目，新华电第三方物流，亳州市烟草公司卷烟物流项目，天运物流项目，亳州春雨光彩国际汽车城，上海医药集团中药物流项目，亿都广场项目。改造提升亳州市工业品批发

市场、农资大市场、再生资源市场、标准化菜市场、建筑材料市场项目等。加快推进涡阳汽车销售市场、淮中农机大市场、建材大市场、金博商城、利辛工业园区物流中心、汽车城、金利源商业街、顺昌物流中心、物流园建设项目，蒙城汇通财富广场、汽车配件城、建材家居城建设项目。

房地产业：

建设家乐福世纪广场建设项目，蒙城县东方购物大卖场、城南新区 5、6、7 号地商住楼群建设项目，利辛县强力·学府名都、皖北商城、水岸明珠（国际）大酒店、翰联·金色兰庭、颐和家园小区项目，涡阳县乐行之家小区、站前西路小区、闸北安置小区、育苑小区建设项目，谯城区金色名城建设项目，绿水家园住宅小区。

高端服务业：

建设亳州市国贸大厦、多功能会展中心、大型商业综合体项目，南部新区和涡北新城城市商业中心以及东部经济开发区、西部工业园区商业次中心建设项目。

第四章 统筹城乡发展，加快城镇化步伐

按照“科学规划，加快建设，严格管理，全面提升”的总体要求，重点发展亳州中心城市，加快发展三县县城，积极发展中心集镇，探索开展“镇级市”试点，全市城镇化水平提高 10 个百分点以上。着力提升城镇管理水平和服务效能，积极探索依法管理、长效管理的科学机制，推进城市管理现代化。

第一节 重点发展中心城市

加快建设新城區，保护改造老城区，稳步推进开发区，提升城市品位，力争建成一个带动能力强、辐射范围广的区域性中心城市。“十二五”末，中心城区人口规模达到 60 万人以上，建成区面积达到 60 平方公里。

新城區。加快建设南部新区，着力推进新区基础设施建设，完善城市功能，引进商贸、教育、医疗、文化等优质资源，建成社会事业聚集区；着力推进高品质居住小区和安居工程建设，建设一批

房地产开发样板楼，打造一流居住小区，建成配套完善的居住区；着力推进现代中药创业园扩区工程，增强科技服务功能，促进中小企业集聚，逐步建成高新技术发展区。加快道东片区、西部工业园区、涡北城区等新区建设，引导城市空间结构逐步优化。

建成区。加快改造老城区，积极稳妥实施人民北街、华佗广场、宋汤河西岸等棚户区 and 旧居住区改造，改善城区道路、供电、给排水等基础设施，配套建设城区菜市场、停车场、小绿地、小游园、公厕、垃圾中转站等公共设施，美化亮化小街小巷，改善人居环境。实施亳州市区水域保护规划，积极推进城区坑塘治理，形成富有生机和灵气的城市自然生态环境。

历史街区。重点保护老城区范围内现存的文物古迹以及其他优秀建筑遗产，将老城区建成富有历史文化特色，旅游、商业发达、环境优美的旅游休闲区。强化北关历史街区的保护利用，加强立面改造，修复传统民居和钱庄、粮店等古老店铺，打造底蕴深厚的历史文化街。结合养生亳州建设，注入养生文化元素，控制沿涡河重要历史建筑轮廓线，调整滨水岸线用地结构，打造以人文与自然景观相结合的滨水养生休闲带。

第二节 大力发展三县县城

按照“新区拉框架、老区增功能、整体上品位”的思路，把经济发展与县城建设有机结合起来，突出特色，明确定位，增强综合功能，力争“十二五”末，三县中心城区面积达到 100 平方公里。

涡阳县城。按照“北扩、南拓、西延、中优”的城市用地规

划，拉开城市框架，构筑“一园一带，一环两轴，一核三区”的布局形态。加快开发建设老子文化生态园、涡河等滨水风光带；加快东环路北段、华都大道东西轴线、星园路南北轴线建设；打造以行政办公、商务商贸、文化娱乐为主体的南部新城核心区，加快涡阳工业园 A 区规划建设，扩大 B 区规模，优化旧城区基础设施和人居环境。着力打造老子文化名城、新型能源基地。“十二五”末，建成区面积达到 35 平方公里，集聚人口 35 万人。

蒙城县城。依托老城、东拓南进、北优西调，着力打造涡河生态文化景观带，优化鲲鹏路、庄子大道、嵇康路三条城市发展主轴线和山桑路、乐土路两条城市发展次轴线，推进建设涡北工业居住片区、旧城综合服务片区、中部政务文化片区和南部工业居住片区，配套完善市政设施。发挥省级历史文化名城优势，打造“庄子故里，逍遥之城”品牌。到 2015 年，县城建成区面积达到 35 平方公里，集聚城镇人口 35 万人。

利辛县城。坚持“西进、北扩、南控、东待”城市发展战略，提升老城、拓展新区、打造工业园区，形成“品”字型城市空间格局。打造一个由向阳路为东西城市功能轴线，行政中心与中央公园为南北文化景观轴线的滨河新区。畅通城市主次干道，形成便捷的城市道路网络。提高城市绿地覆盖率，建设一批公园、广场、街头绿地，形成布局合理、功能完善、景观优美的现代化新型城市。继续实施城区水环境治理工程，打造“和圣故里、仁义之源、皖北水乡、淮上江南”城市名片。“十二五”末，中心城区面积达到 30 平方公里，集聚人口 30 万人。

第三节 积极建设中心集镇

按照“微小城市”目标，坚持“组团式”开发，严控“沿街式”发展，实施乡镇建设“三个一”、“六个一”工程，提高小城镇开发品位。“十二五”末，全市小集镇建成区面积达到150平方公里，镇区人口达到65万人。

综合型城镇。加强古井、高炉、双涧、江集等综合型城镇建设，突出增强商贸、居住、工业、“三农”服务功能。“十二五”末，每个综合型城镇新增建成区面积1-2平方公里，新增城镇人口1万人左右。

工贸型小城镇。加强十八里、义门、乐土、张村等工贸型城镇建设，加快建设工业功能区。“十二五”末，每个工贸型小城镇工业功能区新增建成区面积1平方公里以上，园区年营业收入5亿元以上。

旅游型小城镇。加强城父、新兴、阚疃、板桥等旅游型小城镇建设，加强文物保护，培育精品旅游景点和线路，完善旅游功能。“十二五”末，每个旅游型小城镇旅游收入达到100万元以上。

工矿型小城镇。加强花沟、曹市、许疃、胡集等工矿型小城镇建设，促进矿企与地方融合发展，积极发展资源综合利用型、矿区服务型产业。“十二五”末，每个工矿型小城镇工业总产值达到1亿元以上。

农贸型小城镇。加强其它小集镇建设，完善基础设施、商业设施、集贸市场、教育设施等，增强“三农”服务功能。“十二五”末，每个农贸型小城镇城镇人口超过6000人。

第四节 加快建设开发园区

加大园区扩容升级力度，完善功能配套，着力建设一批特色产业园区。“十二五”末，各类开发园区建成区面积突破 100 平方公里。

省级开发区。加快省级开发扩区步伐，扩大园区规模。亳州工业园区积极发展现代中药产业，建设复合型医药产业园、养生食品产业园、电子机械产业园。涡阳工业园区发展煤化工、汽车机械、农产品深加工业，重点建设涡北煤炭循环经济园、城西机械工业园。蒙城经济开发区发展汽车机械、食品加工、纺织服装业，重点建设江淮安驰汽车产业园、食品产业园。利辛工业园发展照明新光源、汽车改装、食品加工业，重点建设绿色照明产业园、服饰丝网产业园、农产品加工产业园、汽车改装及零部件加工产业园。亳州经济开发区提高投资强度，增加产出效益。规划建设 20 平方公里现代中药产业园，积极申报省级开发区。

乡镇工业功能区。加快乡镇工业功能区建设，每个县区选择建设 8—10 个面积 1-2 平方公里的乡镇工业功能区，扩权强镇试点镇规划建设 1 个面积 2 平方公里以上的工业功能区，争取每个县区有 1 个试点镇工业功能区升格为省级开发园区。重点建设古井白酒产业园、古井电子电器产业园、大杨粮油食品产业园、潘楼化工产业园、双沟棉花产业园、高炉白酒产业园、义门蔬菜食品产业园、乐土劳动密集型产业园。

合作共建园区。全面开展园区共建工作，建设亳州芜湖产业园，促进各县区与芜湖结对方共建合作园区，开展与央企、省企、

民企合作，建设一批大企业支持的特色产业园区；开展与发达地区合作，共同建设区中园、园中园，争取“十二五”期间建设 10 个合作共建园区。

第五节 科学建设新农村

按照科学规划、农民自愿、及时复垦的要求，全面启动千村土地整治工程，撤并自然村、消除空心村、建设中心村，引导农民向中心村集聚。

完善新农村规划体系。在全面完成农村村庄布点规划、新村建设规划的同时，逐步完善农村产业发展规划、基础设施建设规划和社会事业发展规划，建立衔接配套的规划体系。

加强中心村建设。按照原则上村庄规模 5000 人、至少 3000 人（特殊情况，最少不低于 1000 人或 300 户），集镇周围 2 公里控制布点的标准，有步骤地建设一批中心村。整合农村饮水安全、农村户用沼气、土地整理、农田水利、社会事业等项目资源，优先建设中心村道路、给排水、文教卫体等公共设施，促进农民集中居住区建设。

综合治理农村环境。加强乡村文明创建，实施“清洁乡村美化家园”工程，整治乡村环境，努力消除“脏、乱、差”现象，提升净化、绿化、美化水平，新村林木绿化率达到 30%以上，建设农民生活美好家园。

专栏4：城镇化重点发展项目

中心城区：

加快建设华佗广场、宋汤河西岸等范围内棚户区改造项目，南部新区路网、供水、供电等基础设施建设工程，南部新区拆迁安置小区 B 区、C 区建设项目，宋汤河、丁家坑、骆驼坑等沟塘水体治理工程，龙凤新河、柴家沟、涡河景观带等景观工程。

县城：

建设涡阳县涡北煤矿采煤沉陷区拆迁安置小区项目，利辛县棚户区改造项目，蒙城县城南新区社会事业工程。涡阳、蒙城、利辛县城城区道路、供排水、燃气等基础设施建设工程。

中心集镇：

实施乡镇建设“三个一”、“六个一”工程；探索开展古井镇“镇级市”试点。

开发园区：

加快推进省级开发区扩区工程，省级现代中药产业园建设工程，试点镇工业功能区升格工程。建设亳芜合作共建园区。

新村建设示范工程：

组织实施亳州市农村社区综合服务体系建设项目，千村土地整治、村庄绿化、塘坝整治、沟塘疏浚工程，生态示范村建设工程。

第五章 加强基础设施建设，优化发展支撑体系

以适应经济社会发展、满足人民生活 and 承接产业转移为基本出发点，统筹推进重大基础设施项目，全面提高基础设施承载能力，加快形成功能配套、安全高效的基础设施体系。

第一节 综合交通体系建设

有机衔接各种交通运输方式，建设以高速公路、铁路为骨架，以国省干线公路网为支撑，以高密度农村公路网为基础，以运输枢纽为节点，构建便捷、高效、安全的综合运输体系，建成皖西北重要的区域性交通枢纽。

公路。着力构建“井”字形高速公路网络，实现济南至祁门高速公路(亳州段)建成通车；提升省道307线(亳州段)、省道202线(亳州段)等干线公路等级，改建1200公里县乡公路，提高“村村通”公路通达能力，加大危桥改造和安保工程实施力度。

铁路。积极推动河南禹州-亳州铁路、商杭铁路客运专线(亳州段)建设，加快推进亳州-宿州铁路建设，开展淮海铁路亳州-蚌

埠段前期工作。

水运。推进涡河、茨淮新河等航道整治工程，建设完善谯城大寺、涡阳城关、蒙城城关、利辛阚疃等作业区码头。规划建设临港物流园区，完善水运配套设施。构建完善的水运监控体系，提高海事救助能力，保障水上交通安全。

民航。加快推进亳州民航机场前期论证工作，扩大航空运输服务覆盖范围，发展通用航空运输，填补我市航空空白。

站场。着力建设亳州市交通运输枢纽站，加快发展县城、小城镇客货运输场站，加大客运站布点密度，加快市公交基地和公交基础设施建设，推动城郊班线换乘中心建设，构建交通运输综合信息服务平台，完善客运出行功能。

第二节 能源保障体系建设

以电网建设为中心，突出能源供给安全，大力发展清洁高效能源，全面提高能源保障水平。

电网。完善亳州 220 千伏电网结构，构建谯城区北环网和蒙城、利辛南环网。实施伯阳 500 千伏变电站升压工程，新建 220 千伏赵桥、漆园输变电工程，扩建 220 千伏谯北输变电工程，新建、扩建一批 110 千伏输变电工程。

燃气和输油管网。建成利辛—亳州天然气管道工程，实现向涡阳县城、亳州城区、沿线部分重点镇供气。推进安庆—亳州成品油长输管道(亳州段)建设工程，“十二五”中期建成运营。

新兴能源设施。集中发展大中型生活污水沼气净化池、沼气公厕建设。鼓励在城市公共建筑安装太阳能并网光伏发电系统和

太阳能集中供热系统，规划建设新能源汽车快速充电站、充电桩、加注站等服务设施。加快绿色能源市、绿色能源县(区)、绿色能源乡(镇)建设步伐。

第三节 水利体系建设

以提高防洪除涝和供水能力为重点，注重水环境保护与改善，构建与全面小康社会基本适应的现代水利支撑体系。

工程水利。大力推进沿淮重点平原洼地及中小河流治理、灌区续建配套和泵站更新改造工程。加快亳州主城区和涡阳、蒙城县城防洪保安工程建设，全面提高西淝河等骨干河流防洪标准，达到 20 年一遇除涝标准。加大中小河流治理力度，力争达到 10 年一遇除涝标准。以小农水重点县为依托，整合各类涉水建设资金，高标准推进农田水利基本建设。

资源水利。大力推广工农业节水技术，严格取水许可制度，加强水资源保护与管理，推进水资源开源、节流和优化配置。积极推进“引淮入亳”工程，加强中小河流及大中沟节制工程建设，提高城乡水资源保障能力，基本建立城市应急水源保证体系，解决水资源短缺问题。

民生水利。继续推进农村饮水安全工程建设，实现农村饮水安全工程全覆盖。积极探索农村饮水安全工程良性运行管理模式。

生态水利。结合城市防洪除涝建设，保护城市水环境，积极建设水利风景区。加强水土流失治理，提高水生态保护能力。强化对湿地和水面的管理与保护，加强对入河排污口的审查监管。

第四节 数字亳州建设

以提高城市综合管理能力和公共服务水平为目标，加强骨干网络建设，构建城市管理、应急响应和公共服务信息平台，全面提升信息化应用水平。

加强信息骨干网络建设。规划建设基础传输网，积极推进“三网”融合，逐步实现光缆统一分层使用，为数字城市、农村信息化、企业信息化等提供支撑。建设区域数据汇接中心，完成 2G 网络建设与优化，消除信号盲点；实现 3G 网络市、县城区全覆盖；实现向 4G LTE 网络技术的演进，进一步优化网络结构，提升网络性能，提供更高速率的无线接入业务和服务。

提升信息化应用水平。加速农业、教育、民政、文化、卫生、社保、环保等领域公益性信息资源的开发利用，构建区域信息共享体系。提高电子政务应用水平，提供移动政务办公、警务通、远程执法、环境和安防监控、应急通信、社区信息化等电子政务应用。大力支持传统产业信息化改造，为电力、交通、烟草、制造等行业提供 M2M 应用。开发中小企业综合信息平台，提升中小企业资源管理、电子商务等多项信息化应用水平。以信息化助推“新农村”建设，落实“三网惠三农”工作，解决农村信息传输“最后一公里”问题，为农业、农民提供综合信息服务。

专栏5：基础设施重点发展项目

交通：

实施亳州至宿州铁路亳州段建设工程，济祁高速、许泗高速亳州段建设工程，商杭铁路客运专线亳州段建设工程，禹亳铁路亳州段工程，S307 线、S202 线、利楚路改建工程，涡河航道整治工程，涡阳县、蒙城县涡河三桥建设工程，亳州市交通运输枢纽站，亳州火车南站建设项目，谯城大寺、涡阳城关、蒙城城关、利辛阚疃等作业区码头项目，积极谋划亳州支线机场、淮海铁路亳州一蚌埠段工程。

能源：

完成利辛—亳州天然气管道工程，建设安庆—亳州成品油长输管道(亳州段)工程。推动绿色能源市、绿色能源县(市、区)、绿色能源乡(镇)建设工程。

水利：

推进“引淮入亳”工程前期工作，实施平原洼地及中小河流治理、灌区续建配套和泵站更新改造工程，建设亳州市灌溉水源工程、亳州市大中型涵闸除险加固工程、利辛西淝河治理工程、涡阳城市防洪工程、蒙城城市防洪工程，继续推进农村安全饮水工程、小型农田水利基本建设工程。

信息：

实施亳州通讯综合楼项目，推进“三网惠三农”工程。

第六章 加强环境保护与生态建设，增强可持续发展能力

树立绿色、低碳发展理念，合理开发和利用自然资源，加强环境保护和生态建设，大力发展循环经济，建设资源节约型和环境友好型社会。

第一节 加强污染防治

积极预防和控制环境污染。到2015年，全市化学需氧量排放总量比2010年减少7.2%，氨氮排放总量比2010年减少9.9%，二氧化硫排放总量比2010年减少6.1%，氮氧化物比2010年减少9.8%。

加强水污染综合治理。开工建设一批城镇、开发区污水处理设施，加快现有污水处理设施的提标升级改造，完善配套管网。到2015年中心城区基本完成污水“全集中、全处理”，污水管网覆盖率达到95%，县城污水处理率达到75%，各类园区污水处理率达到80%。加大农村面源污染防治力度，改善农村环境质量。涡河出境水质达到IV类地表水质量标准，西淝河水质达到III类—IV类地表水质量标准。

加强大气污染防治。大力推广清洁燃料，鼓励发展集中供热，控制二氧化硫、粉尘、油烟和有毒有害物质排放，改善大气质量。在城区、近郊区、集镇等人口密集区和其他依法需要保护的区域，禁止燃烧能够产生有害气体的物质。强化城市交通运输和工程施工中的防尘、抑尘管理。

加强固体废弃物污染控制。建设县城垃圾填埋场，县城垃圾无害化处理率达到90%以上。积极推广乡镇垃圾焚烧试点。实施规模化畜禽养殖业的环境综合整治，全市规模化畜禽养殖污染治理率不低于90%。加强固体废物管理，医疗危险废物处理率达90%。

噪声污染防治。积极发展低噪声工业，采取消声、隔音控制措施，使工厂界外噪声符合国家标准。合理规划城区道路，分流车辆，对敏感地段和时间实行限速，禁止鸣笛。加强对娱乐场所及建筑施工噪声的监督管理，严格控制在居民区及环境敏感区夜间施工。

第二节 保护修复生态

积极推进生态亳州建设，争创省级生态示范市、示范县和国家级、省级环境优美乡镇。

提高森林覆盖率。完善中心城区河道防护林、环城公路防护林、京九铁路防护林；加强农田林网建设和绿色长廊林带建设，建设新村环村林带，全市森林覆盖率达到21%。

综合整治水环境。积极争取各类政策性资金和补偿资金，组织实施一批综合治理项目，加强城镇水环境治理和农村沟塘综合整治。加强饮用水源地保护，严格控制流域主要污染物排放总量，

保证流域性重要水体、地下水水源水质安全。有效保护集中饮用水源地，水质达标率不低于 95%。

综合治理采煤塌陷区。加大对采煤塌陷区及矿山生态环境恢复与综合整治力度，做好塌陷区村庄搬迁工作，确保群众生命财产安全。

第三节 集约利用资源

节约能源。加快传统优势行业升级改造，推进高碳产业低碳化改造，严控“两高”行业过快增长，降低高耗能产业的比重。突出抓好工业、建筑、交通、公共机构和民用等重点行业、重点领域节能，继续实施工业节能、建筑节能、绿色照明、公共机构节能、节能监测和技术服务体系建设和节能惠民、重点行业循环经济示范、循环经济产业园区示范、城市矿山示范、城市餐厨废弃物资源化利用等十大重点节能工程和重点企业节能计划，大力开展低温余热发电、能量系统优化、工业锅炉（窑炉）改造等节能技术改造专项行动。加强对年耗能 3000 吨标准煤以上重点用能单位节能监管，落实能源利用状况报告制度。实施节能产品惠民工程，推广高效节能空调、节能汽车、高效电机等节能产品。加快节能服务业发展，推行合同能源管理，创新节能项目投融资机制。强化节能目标责任考核和问责制度。执行重点行业能耗准入标准、主要用能产品和建筑物能效标准、重点行业节能设计规范。扩大差别电价政策实施范围，提高高耗能产品差别电价标准，实施居民用电阶梯式电价。探索推行重点行业、重点企业用能总量控制制度。推行强制性能效标识制度和节能产品认证制度。严格执行

固定资产投资节能评估和审查制度，完善节能审计制度。推广省柴灶、节煤炉、太阳能热水器等农村节能技术。加强能源节约宣传教育，增强全民节能意识。

提高资源综合利用率。开展粉煤灰综合治理，提高煤矸石、工业固废和秸秆综合利用率。加快重点行业节水技术改造，严格控制地下水开采，建设节水型社会。完善土地管理制度，加强用地节地责任和考核，确保我市 59.7 万公顷耕地保有量不下降、52.3 万公顷基本农田面积不减少。宣传推广节约能源资源及资源综合利用新产品，倡导在全社会形成资源节约型的生产方式和消费模式。

发展循环经济。合理规划园区布局，鼓励企业通过共享资源、废弃物利用等途径发展循环经济，构建循环型产业体系。发展工业废渣、废气、废水梯次循环利用、废品回收加工再利用等工业循环经济模式，支持开发园区、有关企业申报循环经济试点。发展生态农业，立体农业等农业循环经济模式。加快再生资源回收体系建设，推进废旧家电及电子产品等再生资源的回收利用。

专栏6：环境保护重点发展项目

推进十大节能工程和污染减排重点工程。

推进亳州市污水处理厂中水利用及污泥处置工程，亳州工业园区污水处理工程，亳州南部新区污水处理工程、涡北污水处理厂及配套管网工程，亳州市医疗固废处置中心，蒙城县清流污水处理厂及配套管网二期工程，蒙城县经济开发区污水处理工程，利辛县工业园污水处理及配套管网工程，利辛县污水处理厂二期工程，利辛县城新区污水管网工程，涡阳涡北污水处理厂及配套管网工程，古井镇、高炉镇、张村、许疃等 10 个重点镇污水处理工程。

推进谯城区、蒙城县生态示范区建设工程，亳州城区水体综合治理工程，涡河水系综合治理工程，蒙城县城规划区内沟塘水系沟通整治工程，利辛县城区水环境综合

治理工程，涡阳县水环境综合治理工程。

实施涡北煤矿、许疃煤矿、板集煤矿塌陷区等环境保护与治理工程。

实施亳州中心城区河道防护林、环城公路防护林、京九铁路防护林、新村环村林建设工程。

第七章 加强人才建设，提高自主创新能力

全面落实《亳州市中长期人才发展规划纲要》，提高科技创新能力，加快教育改革发展，发挥人才资源优势，为我市经济社会发展提供坚强的科技和人力资源支持。

第一节 优先发展教育

坚持育人为本、德育为先，提高教学质量，提供更加丰富的优质教育资源，构建相对完备的教育体系，健全充满活力的教育体制，适应经济社会发展的需求，努力把人口大市建成人力资源强市。

巩固基础教育。普及学前一年教育，学前三年毛入园率达 65%。巩固义务教育普及成果，“十二五”末，农村和县镇初中辍学率分别控制在 2.6%、1.2%以内。调整中小学布局，均衡配置城乡义务教育资源；解决进城务工人员子女平等接受义务教育问题，促进义务教育公平。每县区建成一所省级一类幼儿园，每乡镇建设一所高标准小学和一所高标准寄宿制初中。加强特殊教育和老年教育工作。

普及高中教育。坚持普及发展、适度规模发展、优质多元发展和特色发展，满足人民群众对优质高中教育不断增长的需求。积极引进教育教学人才，实施“名师工程”，优化学科配置，建立教学

质量监测体系。建设一批优质高中，每县区新创一所省级优秀示范高中，初中升高中比率达到 87%，高中阶段毛入学率达到 85%。

发展职业教育。加大职业教育投入，鼓励多元化办学，努力构建以就业、创业为核心的职业教育和职业技能培训体系，加快推进职教大市建设。建设亳州职教园区，建设华佗技师学院、亳州商贸旅游学校、亳州工业学校等一批各具特色的职业学校。加强实习实训基地建设，增加省级重点专业和地方特色专业。深化与芜湖市中职教育结对合作，做好省属中专学校对口帮扶工作。每县区建成一个公办职教中心、一所公共实训基地，鼓励蒙城职高、庄周职高和亳州中药科技学校三所国家级职业学校做大做强，支持涡阳、利辛创建一所国家级示范中等职业学校。实行职业资格证书与学历证书双证制，对未能升学的初高中毕业生全部免费进行技能培训。

提升高等教育。加快高校建设，注重内涵与特色发展，提高人才培养质量，把亳州师专和亳州职业技术学院建成省内一流大专，在校生均达到万人规模。亳州师专建成亳州学院，实现全日制本科招生。

第二节 完善人才队伍

党政人才。以提高领导水平和执政能力为核心，加强干部队伍建设，培养造就一支清正廉洁、务实高效的领导干部队伍。开展大规模的干部培训，建设一支以大学本科及以上学历为主、能够担当重任、奋发有为的公务员队伍。2015 年，大学本科及以上

学历党政人才超过 80%。

企业管理人才。实施企业经营管理人才队伍建设工程，以企业经营管理人才为重点，围绕提升经营管理能力，加快培养一批高水平的企业经营管理人才，造就一支优秀企业家队伍。力争“十二五”末，企业经营管理人才总量达到 2 万人。

专业技术人才。实施亳州市高层次创新型科技人才培养工程，建设一批由高层次创新型科技领军人才带领的科技创新团队。“十二五”末，建设一支 10 万人左右的专业技术人才队伍。

技能人才。实施高技能人才培养工程，引导企业加快培养一批结构合理、素质优良的技术技能型、复合技能性和知识技能型人才，带动初、中级技能劳动者队伍全面发展，力争“十二五”末，高技能人才总量达到 0.8 万人。

农村实用人才。围绕新农村建设和农业产业化，以农村带头人和农村生产经营型人才为重点，培养造就一支技术能手、能工巧匠、经营能人和乡村科技人才队伍。“十二五”末，农村实用人才总量达到 13 万人。

优化用人环境。完善人才政策，树立正确的人才使用导向，关心各类人才的学习、生活、成长，加快营造有利于各类人才脱颖而出的社会氛围。建立科学的人才成长机制，促进人才合理流动。完善公平竞争、优胜劣汰、绩效优先的人才竞争机制，实现人尽其才、才尽其用。

第三节 提升创新能力

培育创新主体。发挥企业市场主体作用，使企业成为自主创新的主体和高新技术人才培养基地。鼓励科研机构 and 各类人才兴办或联办民营科技企业。培育一批科技含量高、创新能力强、有较强竞争力的科技型企业。到 2015 年，高新技术企业发展到 30 家。

加强创新载体建设。提高安徽省中药工程技术中心、安徽省中药饮片工程研究中心、安徽中药提取物工程研究中心的研发能力，搭建科技创业服务中心、科技成果转化服务中心、科技路路通等综合服务平台，提高自主创新水平。“十二五”末，力争新建 8-10 个企业技术中心、工程（技术）研究中心。

推进产学研结合。引导创新要素向企业集聚，鼓励大型企业加大研发投入，激发中小企业创新活力，建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。围绕产业链，建设多部门参与的技术创新联盟。采取多种形式选聘优秀科技人员担任企业科技特派员，促进产学研结合。

加快科技成果产业化。以重大项目为抓手，加强共性关键技术攻关，强化技术集成应用。大力利用高新技术、先进适用技术改造提升传统产业，加快高新技术成果产业化。实施农业科技进村入户工程，加大农村适用技术的引进和推广力度。2015 年，高新技术产业产值达到 200 亿元。

专栏7：人才及自主创新重点发展项目

推进亳州市高层次创新型科技人才培养工程、农业科技进村入户工程，建设亳州市中药科技创业服务中心、科技创业服务中心、科技成果转化服务中心、科技路路通服务平台，完善安徽省中药工程技术中心、安徽省中药饮片工程研究中心、安徽中药提取物工程研究中心，筹建中国中医科学院中药研究所亳州分所、国家中药材质量检测中心。

第八章 发展文化事业和文化产业，推动文化大发展大繁荣

充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，加快发展文化事业和文化产业，到“十二五”末，初步建成文化事业配套、产业布局合理、园区建设引领、骨干企业支撑的文化发展新格局，全市文化发展综合实力处于皖北领先水平，文化产业增加值年均增长 30%。

第一节 加强精神文明建设

坚持用社会主义核心价值体系武装党员，教育人民。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。积极开展精神文明创建活动，倡导爱国守法和诚实守信，引导人们知荣辱、讲正气、尽义务，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气，构建符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范。加强人文关怀，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态，净化社会文化环境。切实加强未成年人思想道德建设，保护青少年身心健康。

第二节 繁荣文化事业

大力实施文化惠民工程，重点推进“十百千万”工程，力争“十二五”末全市“培育十个重点文艺院团”、“建设一百个农村和社区文化示范点”、“建成一千个农家书屋”、“培养一万名文艺

人才”。

加大投入力度，加快文化馆、图书馆、博物馆、体育场（馆）、剧院等公益性文化场馆建设。加强档案、地方志事业发展，推进县（区）档案馆工程建设。发展全民健身运动，提高竞技体育水平。着力办好“药博会”大型文艺演出、“中国·亳州白酒文化节”“老子文化旅游节”等各类文化服务和重大文化活动。加强重点新闻媒体建设，重视互联网等新兴媒体建设、运用、管理，把握正确舆论导向，提高传播能力。鼓励支持文艺创作，推出更多体现亳州特色的精品佳作。积极开展形式多样的群众性文化活动。着力抓好以网吧为重点的文化市场管理，积极开展“扫黄打非”活动，规范文化旅游和广播影视、新闻出版市场秩序。制定实施尉迟寺等文化遗址保护规划，积极保护和合理开发利用花戏楼、古地道、曹操宗族墓群、万佛塔等重点文物资源。加强对非物质文化遗产项目的抢救、保护和开发、利用，积极做好省级和国家级非物质文化遗产申报工作。

第三节 发展文化产业

发展重点文化产业。深化文化体制改革，培育各类文化市场主体，创新文化生产和传播方式。积极推动文化产业与其他产业融合发展，大力发展以文化旅游、文化演艺、文化传媒、文化会展、印刷发行、娱乐休闲、工艺制造等为代表的特色文化产业，以创意设计、数字动漫等为代表的新兴文化产业。

培育龙头文化企业。加强体制机制创新和资源整合，促进文化企业实现跨地区、跨行业、跨隶属关系和跨所有制形式的联合。

重点扶持文化旅游、报业印发、演艺娱乐、广电传媒、艺术培训等行业骨干企业，积极培育多媒体经营的大型文化企业集团。

建立现代文化市场体系。加强文化产业要素交易中心、古玩书画工艺品交易中心等文化产品和要素流通市场建设；建立文化艺术保护与教育创新基地、文化产业示范基地和文化产业发展研究基地，培育文化产业骨干；完善文化产业人才培养、现代文化产品流通、文化市场信用和文化知识产权等服务体系，促进文化产业快速发展。

推动文化“引进来”和“走出去”。加强文化交流和合作，吸引先进文化产业资源落地亳州，深度开发，外向拓展。大力发展国际文化贸易，完善体系、培育特色、发展集群、打造精品、外向带动。

第九章 发展社会事业，促进和谐稳定

从群众最关心最现实最直接的利益问题和难点热点问题入手，把更多公共资源投向社会建设领域，更大力度保障和改善民生，促进基本公共服务均等化，推动经济社会协调发展，确保社会和谐稳定。

第一节 积极扩大就业

着力改善就业环境，努力增加就业岗位，降低城镇登记失业率。“十二五”期间，全市城镇新增就业 15 万人，新增转移农村劳动力 25 万人。

多渠道拓展就业岗位。鼓励和支持劳动密集型产业、小型微型企业和服务业加快发展，创造更多就业岗位。发挥政府投资、

重大项目和主导产业带动就业的作用，增加更多就业岗位。落实岗位补贴、社保补贴等政策，实施特别职业培训计划，切实减轻企业负担，稳定就业。

大力促进创业带动就业。实施以创业带动就业计划和大学生创业引领计划。加强农民工创业园建设，全面拓展非农就业空间，发挥城镇就业创业园（街）促创业带就业的作用，进一步落实支持创业和自谋职业政策。加快县区就业社会保障服务中心建设步伐，不断提升街道社区、乡镇和村级就业和社会保障事务站（所）管理服务水平。

统筹做好各类群体就业工作。统筹做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役军人就业工作。认真落实农民工进城务工和返乡创业扶持政策，全力推进跨地区劳务协作和亳芜劳务对接。扎实做好被征地农民的就业工作。加强对困难人员和零就业家庭的就业援助。

构建和谐劳动关系。完善公共就业服务体系，建设统一开放的人力资源市场，发挥政府、工会和企业作用，积极改善劳动条件，形成企业和职工利益共享机制。加强劳动者权益保护、人力资源市场监管和劳动执法监察，建立健全劳动关系协调机制。

第二节 健全社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，加快建立与全面小康社会相适应、覆盖城乡居民的社会保障体系。

扩大社保覆盖面。重点推进城镇居民、大中小學生、农民工、灵活就业人员等群体参加社会保险。建立连续参保缴费激励机制，

提升参保人员的待遇水平。逐步提高工伤保险待遇，按时正常发放失业保险金。

加快发展养老事业。全面实施被征地农民养老保险制度，实现新型农村养老保险制度全覆盖，积极开展城镇居民基本养老保险工作。进一步完善农村五保供养制度，集中供养率达到70%。加强养老设施建设，鼓励社会力量兴办养老服务机构，推进养老社会化。

发展社会福利事业。开展社会救助，提高最低生活保障标准。积极发展以扶老、助残、救孤、济困、赈灾为重点的社会福利事业，逐步拓展社会福利的保障范围。重视保障妇女儿童权益，积极发展残疾人事业。加强法律援助，保障社会弱势群体的合法权益。

完善住房保障制度。强化政府责任，加大保障性安居工程建设力度，完善廉租住房保障制度，建设公共租赁住房。加快推进各类棚户区改造和农村危房改造，健全住房公积金制度，逐步解决中低收入人群住房问题。

第三节 提高公共卫生水平

深化医药卫生体制改革，实现人人享有基本医疗卫生服务目标。到2015年，初步建立和完善与我市经济社会发展水平相协调、与城乡居民医疗卫生需求相适应的基本卫生制度，使我市医疗卫生服务水平和主要健康指标达到全省平均水平。

医药卫生体制改革。深入推进医药卫生体制改革和基层医药卫生体制综合改革，实施国家基本药物制度，健全监管体系，形成

充分体现公益性的基层医疗卫生管理体制和运行机制，提高医务人员素质，增强综合服务能力，落实预防为主方针，促进基本公共卫生服务逐步均等化。积极探索公立医院改革，鼓励和引导社会资金投入兴办民营医疗机构，形成多元化办医格局。

医疗保障制度建设。完善新型农村合作医疗制度，积极探索“三保一助”保障管理体制，做好与城镇职工、城镇居民医疗保险制度衔接工作，逐步实行“一站式”服务。优化医疗保障流程，提高补偿标准，不断提升受益水平。“十二五”末，新型农村合作医疗参合率95%以上，住院补偿率达到60%以上。

医疗卫生服务体系建设。提高市区医疗服务能力，加强县级医院医疗机构能力建设，进一步提高医疗救治能力。以市紧急救援中心为龙头，建立覆盖全市的医疗急救服务体系。加强市县传染病医院能力建设，提高传染病防治能力。加强精神病医疗防治机构建设，提高精神病防治能力。健全城市社区卫生服务体系，初步建立双向转诊机制。全面完成乡镇卫生院、村卫生室等民生工程建设任务，积极推行村卫生室标准化建设。积极构建以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系，开展以社区、家庭和居民为服务对象的医疗、预防、保健、康复、健康教育、计划生育技术服务。

疾病预防保健体系建设。加强市县疾病预防控制中心建设，强化疾病预防和疫情监测，提高突发公共卫生事件处理能力。健全疫情信息报告网络，全面实施国家扩大免疫规划，预防接种门诊达到规范化建设标准。建立健全妇幼保健体系，提高市县级妇幼保健服务能力。“十二五”末，为适龄儿童免费接种国家免疫规划疫苗，

以县区为单位国家免疫规划疫苗接种率达到 85%以上。

卫生监督执法体系建设。以基础设施和执法装备建设为重点，着力提高卫生监督执法能力。加强卫生监督队伍建设，建立卫生监督体系，加大卫生监督执法力度。“十二五”末，各类卫生监督覆盖率达到 100%，卫生许可证持证率达到 100%，卫生监测合格率达 95%。

中医药预防保健服务体系建设。推进中医药“三名”（名院、名科、名医）、“三进”（进农村、进社区、进家庭）工程。加强中医药服务能力建设，提高中医诊治水平。推广应用中医药预防保健方法和技术，构建中医药预防保健服务体系。开展中医养生保健文化研究和知识宣传。

第四节 加强人口计生和妇女儿童工作

按照“统筹协调、科学管理、优质服务、利益导向、群众自治、人才保障”六大机制建设要求，建立统筹解决人口问题长效机制，提升新时期人口计生工作的综合管理水平和服务能力。

以提高人口素质、优化人口结构为重点，加快建立人口和计划生育工作新机制，以稳定适度低生育水平为核心，以综合治理出生人口性别比为重点，优化人口结构，人口自然增长率控制在 8.5‰ 以内。巩固计划生育技术服务体系建设，拓展服务项目和领域，加强出生缺陷干预和生殖健康服务，依法打击非法鉴定胎儿性别和选择性终止妊娠行为。提高出生人口素质，居民平均期望寿命达到 75 岁。加强流动人口服务管理，积极吸纳高素质劳动力，增强城市人口集聚能力，促进城市人口均衡性发展，实现人口、资源、环

境协调可持续发展。科学应对人口老龄化，加强对老年人、妇女、儿童、残疾人等群体的社会服务。

第五节 加强社会主义民主政治建设

发展社会主义民主政治，保证人民当家作主。加强人大及其常务委员会的执法监督工作，充分发挥人大代表作用，充分发挥人民政协政治协商、民主监督和参政议政的作用。广泛发展基层民主，充分保证人民群众的选举权、知情权、参与权、监督权和财产所有权。加强反腐倡廉建设，推进反腐倡廉制度创新，严格执行党风廉政建设责任制，加强领导干部廉洁自律和严格管理，严格权力运行制约和监督，加大查办违纪违法案件工作力度。巩固和壮大爱国统一战线，为亳州发展凝聚更为广泛的社会力量。加强和改进党的群众工作，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系和服务群众作用。广泛开展民族团结进步创建活动，全面贯彻党的民族和宗教政策，加快少数民族和民族聚居地区经济社会发展，推进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。继续做好外事、侨务和对台工作。

完善国防动员体系，提高国防动员信息化建设水平，抓好国民经济动员、人民防空和交通战备建设，加强人民武装、全民国防教育和民兵预备役工作，提高民兵预备役快速动员、快速反应和执行任务能力。支持驻亳解放军和武警部队建设。积极做好退役军人就业安置，逐步提高优抚金标准。扎实开展军民共建活动，巩固发展军政军民团结。

专栏8：社会事业重点发展项目

教育：

每个县区建设一所省级一类幼儿园，建成一个职教中心、一所公共实训基地，创建一所省级优秀示范高中、国家级示范中等职业学校。每个乡镇建设一所公办中心幼儿园、一所高标准小学和一所高标准寄宿制初中。

新建亳州二中新校区。推进亳州师专新校区二期及升格“亳州学院”项目。新建亳州市特殊教育中心。建设和完善华佗技师学院、亳州商贸旅游学校、亳州工业学校、亳州华佗药膳养生学校。

卫生：

全面完成乡镇卫生院、村卫生室标准化建设任务。完善市县疾病预防控制中心。

推进市人民医院新院、市华佗中医院新院、市精神病医院及皖北亳州全科医师培训中心项目、市妇幼保健所建设，加快蒙城县第一人民医院改扩建、蒙城中医院迁建、蒙城城南新区医院、涡阳县中医院迁建、利辛县人民医院新院建设进度，新建利辛县第二人民医院。

人口与计划生育：

完善建设每个社区、村计生服务室。

就业：

推进县区就业社会保障服务中心试点建设工程。

社会保障：

建设亳州市老干部教育活动中心、亳州市养老服务中心。

第四篇 保障措施和规划实施

第一章 保障措施

第一节 进一步深化改革

扎实推进事业单位人事制度改革，建立并不断完善符合各类事业单位特点的绩效激励、监督管理等体制机制，继续深化经营服务性事业单位转企改制。深入推进国有企业改革，着力培育较强竞争力和影响力的大公司大集团；改革国有资产管理体制，强化国有资本经营预算和经营业绩考核。深化预算管理制度改革，

健全政府预算管理体系，进一步完善部门预算、国库集中支付和政府采购制度，推进预算支出绩效评价工作。坚持非禁即准、平等待遇原则，确立平等市场主体地位，进一步消除体制性障碍，着力营造平等竞争的法治、政策环境和市场环境，进一步放宽市场准入，落实平等待遇，鼓励支持民间资本进入基础产业、基础设施、公共事业、金融服务等领域。推进金融改革发展，积极发展村镇银行、小额贷款公司等地方金融机构，引导支持企业上市融资和发行债券、短期融资券、票据等，加强地方融资平台建设，优化金融生态环境。健全面向广大中小企业的金融、科技、人才等社会化服务体系。推进扩权强镇试点工作，深化农村综合改革，坚持和完善农村基本经营制度，规范土地承包经营权流转，探索进城农民承包土地经营权和宅基地使用权有偿流转、有偿退出机制。

第二节 扩大对外开放

树立看长远、算大账、合作共赢的开放意识，加强招商引资和区域合作工作。进一步突出招商重点，明确主攻方向，围绕五大主导产业、劳动密集型产业、现代服务业和新兴产业谋划招商项目，引进战略合作者，着力引进一批具有市场竞争力和影响力的大企业来亳投资。加强招商人才队伍建设，支持亳州异地商会和异地亳州商会发展，发挥商会和协会等中介组织的作用，组织好重大招商活动，提高招商实效。提高招商引资的层次和水平，推动集群式、产业链式承接，加速产业集聚和资本集聚。抓住与

央企、省企对接、与芜湖结对合作机遇，加强与“友好城市”之间经贸往来，全面参与泛长三角分工合作和黄淮海区域经济协作，积极构建大开放、大合作的新格局。努力扩大进出口规模，优化进出口贸易结构，提升对外贸易质量和效益。设立亳州海关，创造更加高效便利的进出口通道，巩固传统出口产业，加强新兴市场开拓。提高利用外资的质量和水平，加强国际经济技术协作。实施“走出去”战略，积极开拓国际劳务市场。

第三节 节约集约用地

严格实施土地利用总体规划，科学编制土地整治专项规划、新农村布点规划；大力开展城乡建设用地增减挂钩工作，积极推进土地开发复垦整理工作，认真实施土地整治国家重大工程和示范项目，全面实施千村整治、整村推进工程；加强规划控制，强化土地节约集约利用，努力盘活土地存量，优化土地资源配臵，通过土地资源的有效整合实现土地效益的最大化。利用加快皖北发展政策，积极争取重大项目用地点供指标，拓展建设用地增量。加强耕地保护，逐步关闭拆除粘土砖瓦窑厂。确保耕地不减少，农民不减收，粮食不减产，建设不缺地。“十二五”期间，力争全市累计完成土地整治 100 万亩。积极推进城市土地“二次开发”，开发节地型公共建筑和住宅，提高城市土地集约化水平。

第四节 打造融资平台

鼓励和引导民间投资健康发展，建立民间投资增长长效机制。引导商业银行加大信贷投放力度。深化农村金融改革，积极发展村镇银行、小额贷款公司等新型农村金融机构，加大对“三农”

的金融支持力度。拓宽企业融资渠道，引导符合条件的企业特别是中小企业通过资本市场进行融资，大力发展股权投资基金、创业投资基金和风险投资基金。积极利用企业债、中期票据等直接融资工具，扩大融资规模。加强地方融资平台建设，通过注入优质资产等多种方式，建立起有足够资产和实力进行大规模基础设施建设融资的综合性融资平台公司。促进融资来源的多元化，融资手段多样化，鼓励各类融资平台加大吸引民间资本、社会资本，多元化充实资本金。规范融资平台运作管理，防范财政风险。

第五节 营造良好发展环境

转变政府职能，推进政务公开，简化行政审批，加强机关效能建设，强化政府绩效管理和行政问责，降低行政成本，提高政府效能，打造规范、便捷、优质、高效的政务环境。完善促进非公有制经济发展的服务体系和工作机制。加强“信用亳州”建设，完善中小企业信用评价体系，规范市场行为，营造诚实守信、公平有序的市场环境。建立健全食品药品安全评价、诚信和信息体系。加强法制教育，提高政府及全社会的法律意识和依法办事水平，营造公平公正的法制环境。建立健全法律咨询、工程咨询、项目管理、产权交易等投资服务体系，优化投资服务环境。大力支持全民创业，实施初创企业、微小企业扶持工程和中小企业成长工程，营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。

第六节 加强和谐社会建设

建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会

管理格局，不断完善新型社区管理与服务，提高社会管理能力，全面提升城市社区建设水平和社区自治能力，稳步推进农村社区规划和建设，促进各类社会组织健康有序发展。加大矛盾纠纷排查化解力度，建立重大工程项目建设和重大决策的社会稳定风险评估机制。正确处理新形势下人民内部矛盾，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，统筹协调各方面利益关系，形成科学有效的群众诉求表达、利益协调、权益保障机制，拓宽社情民意表达渠道。严格落实信访责任制，坚持领导定期接访和带案下访制度。加强应急管理，提高处置突发公共事件能力。落实安全生产责任制，加快建立安全生产长效机制。加强食品药品监督管理，确保人民群众饮食用药安全。加强法制建设，深入开展“六五”普法活动。强化社会治安综合治理，深入开展平安亳州建设，依法打击各类违法犯罪活动，努力创造和谐稳定的社会环境。

第二章 规划实施

第一节 健全规划体系

明确总体规划、专项规划的功能和定位，突出总体规划的统领地位，形成以总体规划为龙头、各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划管理体系。本规划涉及的特定领域、区域发展方向和重点等内容有重大变化的，专项规划相应修订或调整。

第二节 落实目标责任

各级政府积极履行规划的实施职责，按照规划合理配置公共

资源，确定工作重点。有关部门加强分工与协作，切实推进规划实施。规划中提出的约束性指标，分解落实到各县区和有关部门，作为各级人民政府绩效考核和政绩考核的重要内容。规划编制部门制定实施规划的年度计划，逐项分解到各部门、各县区及各开发园区。

第三节 强化项目支撑

健全重大项目推进机制，确保重点项目有效实施。严格建设程序，强化项目建设过程控制。加强执法监督，落实“项目四制”。加大项目前期工作推进力度。加强项目储备，建立和完善项目库。建立重大项目后评估机制，提高重大项目的组织建设水平。加强政府投资项目审计监督，提高政府投资项目资金的使用效益。

第四节 加强实施监测

加强对规划实施情况的监测，分析研究实施中出现的问题，及时与有关部门协商，提出解决方案，向市人民政府报告。发展规划编制部门要对规划实施情况进行中期评估，形成评估报告，提交市人大常委会常务委员会审议。经评估发现需要对规划进行修订的，发展规划编制部门应当提出规划修订方案，报市人大常委会常务委员会批准。

“十二五”时期是我市确保快速发展、力求争先进位的重要历史阶段，发展有基础，崛起有条件，关键在奋力。全市人民要在市委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，解放思想、埋头苦干、开拓创新，奋发有为，为实现亳州“十二五”规划任务和全面建设小康社会宏伟目标而努力奋斗！